



Datum

2019-03-01

Vår referens

Louise Nilsson

Planeringssekreterare

Louise.Nilsson7@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Bidrag till politiska ungdomsförbund FRI-2019-177**

#### **Sammanfattning**

I mars 2015 beslutade fritidsnämnden (§39/15) att godkänna förvaltningens nya förslag till bidrag för politiska ungdomsförbund i Malmö. I samband med ny mandatperiod har fritidsförvaltningen genom dialog med politiska ungdomsförbund utvärderat bidraget för 2015–2018 och föreslår nu en revidering av bidraget för politiska ungdomsförbund 2019–2022. Förvaltningen fick också i uppdrag av fritidsnämnden (§148/18) att utreda om ungdomsförbunden följer fritidsnämndens Allmänna bestämmelser i Föreningsstöd.

#### **Förslag till beslut**

1. Fritidsnämnden godkänner utvärderingen om bidrag för politiska ungdomsförbund 2015–2018.
2. Fritidsnämnden godkänner revideringen av bidraget för politiska ungdomsförbund 2019–2022.

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 190314
- Tjänsteskrivelse 14-4097
- Frn181122

#### **Beslutsplanering**

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2019-02-26

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2019-03-07

Fritidsnämnden 2019-03-14

#### **Beslutet skickas till**

-

## Ärendet

### 1. Bakgrund

I mars 2015 beslutade fritidsnämnden (§39/15) att godkänna förvaltningens nya förslag till bidrag för politiska ungdomsförbund i Malmö. I samband med ny mandatperiod har fritidsförvaltningen genom dialog med politiska ungdomsförbund utvärderat bidraget för 2015–2018 och föreslår nu en revidering av bidraget för politiska ungdomsförbund 2019–2022.

I december 2018 beslutade fritidsnämnden (§148/18) dessutom att ge förvaltningen i uppdrag att göra en utredning utifrån om samtliga politiska partiers ungdomsförbund, som är registrerade hos fritidsförvaltningen, följer principerna ur fritidsnämndens Allmänna bestämmelser i Föreningsstöd. Förvaltningen har därför undersökt om de politiska ungdomsförbunden, som är registrerade hos fritidsförvaltningen, följer demokratikraven i Allmänna bestämmelser 2019. Med anledning av att media i höstas rapporterade om att företrädare inom SSU Skåne anklagats för odemokratiska metoder och åsikter har förvaltningen särskilt granskat SSU Malmö.

### 2. Utvärdering av bidraget för politiska ungdomsförbund 2015–2018

Fritidsnämnden har sedan 2015 gett bidrag till politiska ungdomsförbund vars moderparti finns representerat i kommunfullmäktige. Bidraget består av ett grundstöd och ett mandatstöd. Grundstödet baseras på 75 % av regeringens prisbasbelopp som fastställs varje år. År 2015 var grundstödet 33 375 kr. Mandatstödet baseras på antal mandat partiet har representerat i kommunfullmäktige. 2015–2018 var mandatstödet 4367 kr per mandat. Formeln för uträkning av bidrag för politiska ungdomsförbund presenteras nedan.

- Grundstöd + mandatstöd x antal mandat partiet har i kommunfullmäktige = berättigat bidrag för politiska ungdomsförbund.

Under 2015–2018 ansökte fem av sju politiska ungdomsförbund i Malmö fritidsnämndens bidrag för politiska ungdomsförbund: Ung Vänster, Moderata Ungdomsförbundet, Malmö SSU-krets, Liberala ungdomsförbundet och Grön Ungdom. Sverigedemokraternas ungdomsförbund Ungsvenskarna och Feministiskt Initiativs ungdomsförbund sökte inte bidraget trots mandat i kommunfullmäktige. I utvärderingen menade ungdomsförbunden att den interna organisationen fortfarande var under uppbyggnad och att det inte fanns något behov av att söka bidraget.

Bidraget har under 2015–2018 haft en årlig budget på 500 tkr. Hur mycket som betalades ut i bidrag har varierat från år till år beroende på om partierna sökt bidraget eller inte och förändringen i prisbasbeloppet. Nedan visas ett diagram och tabell över utbetalt bidrag för politiska ungdomsförbund 2015–2018 i kr.

Politiskt ungdomsförbund	2015	2016	2017	2018
--------------------------	------	------	------	------

Ung Vänster Malmö	59 577	59 427	0	60 327
Moderata Ungdomsförbundet i Malmö	94 513	0	94 363	95 263
Malmö SSU-krets	125 082	124 932	124 932	125 832
Liberala ungdomsförbundet Malmö	0	46 326	46 326	47 226
Grön Ungdom Malmö	59 577	59 427	0	60 327
<b>Totalt</b>	<b>338 749</b>	<b>290 112</b>	<b>325 048</b>	<b>388 975</b>

I utvärderingen av bidraget, som fritidsförvaltningen gjort i dialog med de politiska ungdomsförbunden i Malmö, kom det fram att de politiska ungdomsförbunden är positiva till bidragsmodellen och villkoren som ställs. De politiska ungdomsförbunden tycker framför allt att det är enkelt att söka bidraget, att det är av ekonomisk betydelse, stimulerar till politisk verksamhet och skapar en grundtrygghet så att de långsiktigt kan planera sin verksamhet.

Flera ungdomsförbund framförde dock att det är svårt att hitta information om vad som ska ingå i ansökan och var man ska skicka ansökan då det inte står beskrivet i Föreningsstöd eller på malmo.se utan endast i Fritidsnämndens beslut (§39/15). Under 2015–2018 skickades ansökan in via e-post till handläggare på fritidsförvaltningen. De politiska ungdomsförbunden poängterar sårbarheten i detta både vid byte av arbetsuppgifter inom den interna organisationen men också vid byte av arbetsuppgifter inom förvaltningen.

Under 2015–2018 har det varit upp till varje politiskt ungdomsförbund om de vill söka bidraget som är avsatt för politiska ungdomsförbund eller om de istället vill söka fritidsnämndens övriga bidrag, men då på samma villkor som övriga föreningar som är registrerade hos fritidsförvaltningen. Bidraget för politiska ungdomsförbund har inte gått att kombinera med fritidsnämndens övriga bidrag.

Politiska åsikter klassas som känsliga uppgifter enligt den nya dataskyddsförordningen (GDPR) som är till för att skydda enskildas grundläggande rättigheter och friheter, särskilt deras rätt till skydd av personuppgifter. Därför vill fritidsförvaltningen fortsättningsvis heller inte ställa krav på politiska ungdomsförbund att rapportera in medlemsantal och medlemsavgift. I utvärderingen var de politiska ungdomsförbunden överens om att de varken kan eller vill söka fritidsnämndens övriga bidrag, på samma villkor som övriga föreningar som är registrerade hos fritidsförvaltningen. De politiska ungdomsförbunden föredrar att söka bidraget som är avsatt för politiska ungdomsförbund.

### 3. Förslag till förändringar av bidrag för politiska ungdomsförbund 2019–2022

Med utgångspunkt i utvärderingen föreslår fritidsförvaltningen en revidering av bidrag för politiska ungdomsförbund 2019–2022. Förutom att synliggöra bidragsreglerna för politiska ungdomsförbund 2019–2022 på malmo.se och i det digitala bidragssystemet där ansökan kommer att göras, har språkliga förenklingar och förtydliganden gjorts. Följande förändringar föreslås:

- Öka kännedomen om kraven som ställs i Allmänna bestämmelser hos de politiska ungdomsförbunden.
- Ansökan sker en gång per år genom att senast 30 dagar efter årsmötet skicka in ett justerat årsmötesprotokoll och verksamhetsberättelse via det digitala bidragssystemet. Är det första gången det politiska ungdomsförbundet söker bidraget eller om det politiska

- ungdomsförbundets stadgar reviderats ska även stadgar skickas med ansökan.
- Ta bort villkoret att det är upp till varje politiskt ungdomsförbund om de vill söka bidraget eller om de istället vill söka fritidsnämndens övriga bidrag, men då på samma villkor som övriga föreningar som är registrerade hos fritidsförvaltningen. Bidraget för politiska ungdomsförbund kan inte kombineras med fritidsnämndens övriga bidrag.

#### **4. Förslag till bidragsregler för politiska ungdomsförbund 2019–2022**

##### **Mål**

Bidraget ska stimulera till politisk verksamhet och skapa en grundtrygghet för politiska ungdomsförbund så att de långsiktigt kan planera sin demokratiska verksamhet.

##### **Vem kan söka?**

Politiska ungdomsförbund vars moderparti finns representerat i kommunfullmäktige. Det är upp till respektive parti att besluta om vilket ungdomsförbund i Malmö som ska få bidraget.

##### **Villkor**

- Bidraget kan beviljas politiska ungdomsförbund som uppfyller fritidsnämndens Allmänna bestämmelser med undantag för krav på medlemsantal och medlemsavgift.
- Bidraget kan beviljas om det politiska ungdomsförbundet skickat in sitt justerade årsmötesprotokoll och verksamhetsberättelse senast 30 dagar efter genomfört årsmöte. Är det första gången det politiska ungdomsförbundet söker bidraget eller om det politiska ungdomsförbundets stadgar reviderats ska även stadgar skickas med ansökan.

##### **Bidrag**

Bidraget baseras på ett grundstöd och ett mandatstöd.

- Grundstödet baseras på 75% av det prisbasbelopp som fastställs varje år.
- Mandatstödet baseras på antal mandat partiet har i kommunfullmäktige. Varje mandat ger 4400 kr i bidrag.

##### **Ansökan**

- Ansökan sker en gång per år genom att senast 30 dagar efter årsmötet skicka in ett justerat årsmötesprotokoll, verksamhetsberättelse och eventuellt stadgar via det digitala bidragssystemet.

##### **Kommentarer**

- För att säkerställa rätt bidragsbelopp kommer fritidsförvaltningen i samband med ny ansökningsperiod säkerställa regeringens prisbasbelopp och antal mandat de politiska partierna har representerat i kommunfullmäktige.

#### **5. Uträkning för bidrag för politiska ungdomsförbund 2019**

År 2019 höjdes prisbasbeloppet från 45 500 kr till 46 500 kr vilket innebär att grundstödet höjts från 33 375 kr till 34 875 kr. Mandatstödet för 2019 avrundas från 4 367 kr till 4400 kr per mandat.

Om politiska ungdomsförbund för samtliga partier i kommunfullmäktige söker bidraget skulle fritidsnämnden betala ut 512 525 kr i bidrag för politiska ungdomsförbund under 2019.

Politiskt parti	Grundstöd (i kr)	Antal mandat i KF 2019–2022	Mandatstöd (i kr)	Berättigat bidrag 2019 (i kr)
Socialdemokraterna	34 875	20	88 000	122 875
Centerpartiet	34 875	3	13 200	48 075
Liberalerna	34 875	4	17 600	52 475
Miljöpartiet	34 875	3	13 200	48 075
Moderaterna	34 875	13	57 200	92 075
Sverigedemokraterna	34 875	11	48 400	83 275
Vänsterpartiet	34 875	7	30 800	65 675
<b>Totalt</b>	<b>244 125</b>	<b>61</b>	<b>268 400</b>	<b>512 525</b>

## 6. Efterlevnad av demokratikraven i Allmänna bestämmelser

### Demokratikraven

I allmänna bestämmelser 2019 framkommer det att föreningen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer och öppet ta ställning för demokratin som samhällssystem. Föreningen ska också verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde, likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Detta gäller föreningens företrädare, till exempel styrelsemedlem, anställd, ledare eller volontär. Företrädare som i verksamhetens namn uttrycker åsikter i strid med ovanstående ska omgående av verksamheten uppmanas att lämna sitt uppdrag. Verksamheten ska inte samverka med, eller anlita organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående.

### Granskning av årsmötesprotokoll, verksamhetsberättelse och stadgar

Inför varje nytt ansökningstillfälle granskar förvaltningen de politiska ungdomsförbundens årshandlingar. Efter att ha granskat justerade årsmötesprotokoll, verksamhetsberättelser och stadgar från 2018 utifrån demokratikraven i Allmänna bestämmelser kan förvaltningen konstatera att politiska ungdomsförbund, som är registrerade hos fritidsförvaltningen, formellt är uppbyggda och fungerar enligt demokratiska principer.

### Fördjupad granskning

Det är svårt för förvaltningen att kontinuerligt kontrollera vad de politiska ungdomsförbunden och dess företrädare ger uttryck för på sociala medier och i andra sammanhang. När förvaltningen misstänker eller får kännedom om eventuella brister i föreningars verksamhet ges anledning att ta ut föreningen för fördjupad granskning.

Med anledning av att media i höstas rapporterade om att företrädare inom SSU Skåne anklagats för odemokratiska metoder och åsikter har förvaltningen tagit ut SSU Malmö för fördjupad granskning.

### Fördjupad granskning av SSU

I höstas rapporterade media om att förtroendevalda för SSU Skåne uttryckt åsikter eller agerat på ett sätt som strider mot demokratiska värderingar. Det framkom också att den före detta ordföranden för klubben SSU Centrum i Malmö har delat ett konspiratoriskt och antisemitiskt inlägg på Facebook, och att en person som medverkat i ett evenemang som arrangerades av SSU Malmö vid tidigare tillfällen uttryckt radikala salafistiska åsikter. Efter rapporteringen under hösten råder det meningsskiljaktigheter om vad som har hänt och hur det har vinklats i media.

SSU Malmö har i en anmälan till pressombudsmannen redogjort för sin uppfattning om rapporteringen men erkänner också att felaktigheter har begåtts från deras sida.

Fritidsförvaltningen har efterfrågat vilka åtgärder som vidtagits i de fall som rör företrädare för SSU Malmö, och har utvärderat hur förbundet strukturellt hanterar frågorna och om åtgärderna går i linje med demokratikraven i Allmänna bestämmelser.

SSU har vidtagit åtgärder på olika nivåer och mycket av kritiken gällde SSU Skåne och inte SSU Malmö. För att liknande situationer inte ska hända igen har riksförbundet SSU vidtagit följande åtgärder:

- En kandidatförsäkran som alla distriktsledare ska skriva under har skickats ut. Kandidatförsäkran tydliggör hur man förväntas agera som företrädare för SSU samt under vilka premisser man kan komma att behöva lämna sina uppdrag.
- En granskningsfunktion har inrättats. Den kommer att granska och säkerhetsställa att förtroendevalda lever upp till förbundets principer. Granskningsfunktionens arbete utgår från SSU:s stadgar, principprogram, policys samt kandidatförsäkran. Granskningsfunktionen kan stänga av medlemmar från verksamheten, uppmana förtroendevalda i distriktet att avgå, frysa finansiering till distriktet i de fall förtroendevalda inte avgår samt bereda ärenden för uteslutning. En tillhörande funktionsbrevlåda har upprättats där information om förtroendevalda kan skickas som inte lever upp till SSU:s principer.
- SSU Skåne uppmanades att ta fram en åtgärdsplan för hur de ska kunna återupprätta förtroende internt och externt samt säkerställa att det inte finns en tolerans för sympatier som strider mot SSU:s värdegrund i deras verksamhet. SSU Skåne har upprättat en sådan plan och förbundsstyrelsen har bedömt att åtgärdsplanen är tillräcklig.

Förvaltningen har begärt in kandidatförsäkran, beskrivning av granskningsfunktionen och SSU Skånes åtgärdsplan. Fritidsförvaltningen har också efterfrågat och därefter fått mer detaljerade uppgifter om SSU:s interna granskning av de anklagelser som gällde företrädare för SSU Malmö, och vilka åtgärder som vidtogs i de aktuella fallen.

- Ordföranden för SSU Centrum i Malmö avgick som klubbordförande i samband med att Facebook-inlägget granskades av SSU:s granskningsfunktion. SSU-förbundet utdelade en varning och höll med om bedömningen att han bör kliva av som ordförande för klubben.
- Förbundet bedömde vidare att den medlem som bjöd in den föreläsare som vid andra tillfällen uttryckt radikala salafistiska åsikter, inte kunde ha haft en annan uppfattning om föreläsaren då hon visste att han tidigare deltagit i ett projekt som var direkt finansierat av Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor. Förbundet skriver dock att bakgrundskontrollen kunde ha varit mer noggrann.
- Kandidatförsäkran har skrivits under av styrelsen i SSU Malmö.

Förvaltningen har även tagit del av Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågors (MUCF) senaste beslut om organisationsbidrag till SSU. MUCF beviljade SSU bidraget men räknade bort föreningarna som tillhör Skånedistriktet. De bedömde att det förelåg brister gällande demokratisk uppbyggnad och brister bland företrädare i distriktet gällande demokratins idéer. Av beslutsunderlaget framgår det att rapporteringen i media under hösten ligger till grund för bedömningen. MUCF har inte närmare granskat uppgifterna i medias rapportering, men de har vid ett möte med riksförbundet SSU undersökt vilka åtgärder som vidtagits nationellt.

**Bedömning**

Fritidsförvaltningen ser allvarligt på de brister som redovisats. Fritidsförvaltningen bedömer dock att riksförbundet SSU:s strukturella åtgärder är tillräckligt omfattande för att säkerställa att den interna demokratin fungerar och att demokratiska värderingar förmedlas.

De anklagelser som rör företrädare i SSU Malmö har granskats internt av förbundets nyinrättade granskningsfunktion och fritidsförvaltningen har undersökt både anklagelser och de åtgärder som vidtagits. Fritidsförvaltningen bedömer att SSU Malmö följer demokratikraven i Allmänna bestämmelser.

**Ansvariga**

Malin Eggertz Forsmark Avdelningschef

Johan Hermansson Direktör