

# Upphandlingsplan 2025-2026

---

Förskolenämnden

## Innehållsförteckning

<b>Inledning .....</b>	<b>3</b>
<b>Strategiska ställningstaganden .....</b>	<b>4</b>
<b>Nämndens största inköpsområden år 2023 .....</b>	<b>5</b>
Största inköpsområden 2023 .....	5
<b>Planerade upphandlingar 2025 – 2026.....</b>	<b>6</b>
<b>Systematiskt hållbarhetsarbete vid inköp .....</b>	<b>7</b>
<b>Utveckling av nämndens hållbarhetsarbete vid inköp .....</b>	<b>8</b>
<b>Uppföljning av hållbarhetskrav och övriga krav i avtal .....</b>	<b>9</b>
<b>Utvecklingsbehov inom inköps- och upphandlingsområdet .....</b>	<b>10</b>

## **Inledning**

Upphandlingsplanen utgör grunden för nämndens inköps- och upphandlingsverksamhet. Planen uppdateras årligen och beskriver aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar, hur hållbarhetshänsyn säkras i nämndens inköp och upphandlingar samt eventuella produkt- eller verksamhetsområden där mer hållbara och/eller innovativa inköpslösningar efterfrågas.

Upphandlingsplanen utgör dels underlag för den egna nämnden, dels för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt. En sammanfogad rapport över inkomna upphandlingsplaner kommer att redovisas för kommunstyrelsen.

## Strategiska ställningstaganden

Genom Inköspolicy för Malmö stad har kommunfullmäktige klargjort att ansvaret för inköpsverksamheten i Malmö stad ligger hos varje nämnd och bolag. Nämnder och bolag utgör således egna upphandlande myndigheter.

Stadens nämnder och kommunala bolag omfattas av en gemensam inköspolicy och riktlinje. I början av 2024 lämnade Stadskontoret ett förslag på revidering av den nuvarande riktlinje som gick ut på remiss till samtliga nämnder och kommunala bolag.

I den reviderade riktlinjen trycker de på vikten av en robust inköpsorganisation och att det är nämndens ansvar att se till så den efterlevs.

En robust och kunnig inköpsverksamhet och beställarorganisation ger goda förutsättningar att nämndens inköp sker utifrån gällande lagkrav, samt i enlighet med de avtal som ingåtts.

Genom en robust inköpsorganisation minskar risken för att nämnden gör inköp från oseriösa aktörer på marknaden, vilket är en del i stadens handlingsplan för att förhindra brott i välfärden.

Tillsammans med förslaget om de nya riktlinjerna lanserades ett utbildningspaket som består av tre olika utbildningar i delområde; köp i marknadsplats, köp från ramavtal och direktupphandling. Varje potentiell beställare ska genomgå utbildningen utefter vilken beställarbehörighet de har. Utbildningen ska genomföras senast den 2025-04-30 för att behålla sin behörighet. Varje utbildning avslutas med ett kunskapstest.

En arbetsgrupp med representanter från ekonomiavdelningen har skapats för att ta fram ett arbetssätt som leder till en robust inköpsorganisation.

Under 2025 planeras ett upphandlings- och avtalssystem implementeras i förvaltningen, vilket förväntas samla samtliga avtal (förvaltningsspecifika och kommunövergripande) på en gemensam plattform. Detta kommer ge en bättre helhetsbild över befintliga avtal samt underlätta för medarbetare att hitta rätt.

## Nämndens största inköpsområden år 2023

### Största inköpsområden 2023

Inköpsområde	Inköp från (k.ö.) avtal (tkr)	Inköp från annat avtal (tkr)	Totalt (tkr)
64400 Livsmedel	75 623	114	75 737
122 Årets investering. Inventarier	15 318	545	15 864
61316 Städning	14 203	1 285	15 488
64600 Förbrukningsmaterial	10 344	194	10 538
64130 IT- o teleinventarier	8 660	11	8 672
64605 Pedagogiskt förbr.material	7 588	363	7 950

Under 2023 har 98% av förskolenämndens inköp från externa leverantörer skett via inköp från kommunövergripande avtal. Övriga inköp har framförallt gjorts via direktupphandling, via Addas avtal (avrop via SKR's ramavtal) eller som vidarefakturerering från samarbetspartners beträffande Familjecentraler och Öppna förskolor, exempelvis Region Skåne. Detta avser främst inköpsområde Städning.

## Planerade upphandlingar 2025 – 2026

Nämnden planerar inga upphandlingar över tröskelvärde under perioden 2025–2026

Planerad upphandling	Kontraktswärde (tkr) Ange värde för hela avtalsperioden	Genomförande myndighet om annan än nämnden (Skånes kommuner, ADDA, Kammarkollegiet, annan nämnd etcetera)

## Systematiskt hållbarhetsarbete vid inköp

Av lagstiftning och styrdokument såsom Agenda 2030, barnkonventionen och stadens miljöprogram och inköspolicy följer att staden har ett ansvar att i sin roll som inköpare beakta miljömässiga och sociala hållbarhetsaspekter i upphandlingar.

Utbildningspaketet som stadskontoret lanserade under 2024, certifierade beställare säkrar en kunnig beställarorganisation samt att inköp görs på korrekt sätt och i enlighet med de ramavtal som finns.

Genom att inköp görs från de ramavtal som finns så säkras produkter/tjänster och leverantörer att de håller de krav som ställts i upphandlingen. Detta bidrar till cirkulär ekonomi och motverkande av arbetslivskriminalitet.

Förskoleförvaltningen beslutade riktlinjer för basinredning till ytor där barn vistas samt kontorsmiljö, innebär att man kan återanvända möbler och inredningar under lång tid. Beslutad basinredning är av god kvalitet samt likvärdig i utförandet, och när förvaltningen till exempel lämnar en förskola eller annan verksamhet återanvänds utrustningen i annan. Genom basinredningen så säkras en cirkulär användning av möbler. En rutin kommer att upprättas, mer om detta under rubriken utveckling av nämndens hållbarhetsarbete vid inköp.

Förskoleförvaltningen bidrar till miljöprogrammet Malmö stad 2021-2030 genom att stärka förutsättningarna för det pedagogiska arbetet tillsammans med barnen i förskolan. Enligt läroplanen ska förskolebarn ges möjlighet att utveckla kunskaper om hur olika val människor gör påverkar en hållbar utveckling, både miljömässig, social och ekonomisk. Detta kopplar an till barns rätt till hälsa enligt barnkonventionen och till barns rätt till delaktighet som en förutsättning för att möta utmaningar kopplat till klimat. Genom arbete tillsammans med barnen i förskolan läggs därmed en viktig grund för långsiktiga förflyttningar när det gäller minskade växthusgaser och utvecklingen av den klimatneutrala staden.

Under 2024 påbörjades implementeringen av en ny måltidsorganisation inom förskolenämndens verksamhet. Inom ramen för detta sker fortsatt utvecklingsarbete kring livsmedels miljöpåverkan i samverkan med exempelvis miljönämndens verksamhet. Medvetenheten om matens klimatpåverkan, hållbara transporter och vikten av minskat matsvinn är viktiga frågor att arbeta vidare med.

## **Utveckling av nämndens hållbarhetsarbete vid inköp**

Genom att köpa från de ramavtal som finns garanteras att de produkter/ tjänster och leverantörer är grundligt granskade och håller de krav som ställdes i upphandlingen. På detta sätt så skapas även avtalstrohet.

Förvaltningen kommer att skapa interna rutiner för hantering av utslusning av inventarier som tas in till förvaltningens förråd. Detta för att säkra en mer hållbar och cirkulärt användande av dessa.



## **Uppföljning av hållbarhetskrav och övriga krav i avtal**

Att ställa hållbarhetskrav i upphandling är första steget, men att följa upp kraven är minst lika viktigt. Det är vid uppföljning som staden säkerställer att kraven faktiskt efterlevs och får effekt. Det är då vi motverkar osund konkurrens mellan leverantörer som uppfyller kraven och de leverantörer som endast påstår sig uppfylla kraven.

I upphandlingar ställs också andra krav som inte omfattar hållbarhet. Även dessa krav behöver följas upp under avtalstiden.

Nämnden har inte genomfört egna upphandlingar över tröskelvärdet under perioden 2023-2024 och planerar inte några egna upphandlingar över tröskelvärdet under perioden 2025-2026.

## Utvecklingsbehov inom inköps- och upphandlingsområdet

Malmö stad genomför årligen inköp för cirka tio miljarder kronor. Kraften i stadens inköp är påtaglig men det krävs ökad samordning för att på ett samlat sätt fokusera på de politiska ambitionerna när det gäller social och miljömässig hållbarhet och innovativa inköpslösningar.

Nya inköpslösningar kan bli aktuella när befintliga lösningar inte är tillräckligt effektiva, har för låg kvalitet, är för dyra eller saknas helt. Nya inköpslösningar kan även vara relevanta i de fall det behövs nya angreppssätt för att till exempel säkra stadens uppfyllande av miljöprogrammet och Agenda 2030.

Följande punkter ser nämnden som utvecklingsbehov under kommande år.

- Fortsatt aktivt arbete med stadens ramavtalsleverantörer med produktutveckling under ramavtalsperioden.
- Utbildningspaket, skapa en robust inköpsorganisation genom Certifierade beställare.
- Revidering av nuvarande riktlinjer för förskoleförvaltningens egna inköpsverksamhet.
- Implementering av ett nytt avtalssystem.
- När flera nämnder har samma behov av en vara eller tjänst som eventuellt har ett lågt värde så ska ändå en gemensam kommunövergripande upphandling övervägas. Alla har rätt till lika förutsättningar.
- Förskolenämnden ser ett fortsatt behov av ett kommungemensamt stöd vid komplexa direktupphandlingar som kräver avancerade förfrågningsunderlag, frågeställningar och utvärderingsmodeller.