



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-11-12

Vår referens

Attila Ti V. Rostovanyi
Beredskapssamordnare
attila.rostovanyi@malmö.se

Remiss angående remiss från Utbildningsdepartementet - En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet, FSKF-2024-12275

Sammanfattning

Förskoleförvaltningen har fått möjlighet att yttra sig över Utbildningsdepartementets promemoria rubricerad En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet (2024-08-21; U2024/02201). Förskoleförvaltningen har tagit fram ett förslag till yttrande där förskolenämnden ställer sig positiv till förslagen, men framför ett antal synpunkter.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Följebrev till remiss Utbildningsdepartementet - En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet, STK-2024-1379
- Remiss Utbildningsdepartementet - En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet
- Promemoria En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet
- G-Tjänsteskrivelse förskolenämnden 241119 Remiss angående remiss från Utbildningsdepartementet - En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet
- Förslag till yttrande över Remiss angående remiss från Utbildningsdepartementet - En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet
- Länk till Promemoria - En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet



Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2024-11-11

Förskolenämnden 2024-11-19

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Utbildningsdepartementet har gett Malmö stad möjligheten att yttra sig över promemorian *En modern krisreglering för verksamheter på skolområdet* (2024-08-21; U2024/02201). Kommunstyrelsen har följaktligen gett skolförvaltningarna möjlighet att inkomma med sina respektive synpunkter på remissförslaget.

Utredningens uppdrag har i sammandrag varit följande:

- Analysera författningar som gäller den skollagsrelaterade verksamheten vid extraordinära händelser i fredstid, krigsfara och krig och utreda behovet av ändringar och kompletteringar.
- Överväga vilket ansvar enskilda huvudmän inom skolväsendet bör ha vid krigsfara och krig samt vid behov föreslå en författningsreglering av ansvaret.
- Utreda behovet av ett utvidgat bemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter om undantag från bestämmelser om utbildningen vid extraordinära händelser i fredstid.
- Identifiera och föreslå andra författningsändringar som är nödvändiga vid extraordinära händelser i fredstid, krigsfara och krig för att tillse omsorg för barn vars vårdnadshavare har uppgifter i samhällsviktig verksamhet. Likaså rätten till utbildning och kompetensförsörjning.

Utredningen och promemorians förslag i sammandrag

Promemorians förslag syftar till att modernisera författningsregleringen för verksamheter på skolområdet vid fredstida krissituationer och höjd beredskap. Detta eftersom föreskrifter som reglerar olika skolformers verksamhet vid dessa båda nivåer inte är anpassade till hur verksamheter på skolområdet är organiserade i dag. Utredningsförslaget har tagits fram med erfarenheter från covid-19-pandemin samt pågående krig i Ukraina.

Endast de förslag som berör förskoleverksamhet har listats nedan:

Ny förordning



- En ny förordning om verksamheter på skolområdet vid fredstida krissituationer och höjd beredskap samt att denna ersätter nuvarande bestämmelser på området. Den nya förordningen omfattar samtliga huvudmän på skolområdet.
- Begreppen krig och krigsfara som används i nuvarande förordningar ersätts med begreppet höjd beredskap.
- Förordningen ska tillämpas vid fredstida krissituationer.

Bemyndiganden

- Ett nytt bemyndigande ska införas som ger regeringen möjlighet att meddela generella föreskrifter rörande samtliga huvudmäns uppgifter vid fredstida krissituationer och höjd beredskap. Bemyndigandet placeras i skollagen.
- Ett nytt bemyndigande ska införas som ger regeringen möjlighet att vid fredstida krissituationer meddela föreskrifter om att samtliga verksamheter på skolområdet ska stängas tillfälligt. Bemyndigandet placeras i skollagen.
- Ett bemyndigande införs som ger MSB möjlighet att meddela närmare föreskrifter om i vilken omfattning verksamhet ska bedrivas för barn och elever vars vårdnadshavare har uppgifter i samhällsviktig verksamhet. Bemyndigandet omfattar även föreskrifternas tillämpning. Bemyndigandet för MSB placeras i den nya förordningen.

Höjd beredskap och enskilda huvudmäns ansvar

- Enskilda huvudmän ska så långt det är möjligt omfattas av författningsbestämmelser om verksamheter på skolområdet vid höjd beredskap.

Behov av omsorg

- Bestämmelsen om omsorg i förskolan och fritidshemmet för barn vars vårdnadshavare har uppgifter i samhällsviktig verksamhet ska även avse annan pedagogisk verksamhet enligt 25 kap. skollagen. Även barn och elever som av fysiska, psykiska eller andra skäl är i behov av stöd i sin utveckling ska erbjudas förskola och fritidshem.
- En ny bestämmelse om att behov av omsorg för barn och elevers vars vårdnadshavare har uppgifter i samhällsviktig verksamhet ska anmälas till huvudmannen. Huvudmannen får begära att behovet styrks med intyg från företrädare för den som bedriver den samhällsviktiga verksamheten.

Krisplan



- Bestämmelserna om att kommunala-, regionala- och statliga huvudmän ska ha en krisplan ska införas i skollagen och där utgöra en bestämmelse som omfattar samtliga skolverksamheter och att de ska ha en plan för hur verksamheten ska fortsätta att bedrivas vid höjd beredskap.
- Krisplan ska tas fram i enlighet med riktlinjer från Skolverket och länsstyrelsen i det län där skolan ligger.

Samordningsansvar

- En ny bestämmelse ska införas som ålägger kommunerna ett samordningsansvar inom sitt geografiska område för kommunikation och information beträffande verksamheter på skolområdet.
- Bestämmelsen om omsorg för barn vars vårdnadshavare har uppgifter i samhällsviktig verksamhet ska även avse fredstida krissituationer. Behovet ska anmälas på motsvarande sätt som vid höjd beredskap.

Fredstida krissituationer

- Bestämmelsen om att samtliga skolverksamheter ska ha en plan för hur verksamheten ska fortsätta att bedrivas ska även avse fredstida krissituationer.
- Den nya bestämmelsen som ålägger kommunerna ett samordningsansvar inom sitt geografiska område för kommunikation och information beträffande verksamheter på skolområdet ska även avse fredstida krissituationer.

Allvarlig störning av lokal art

- Det ska införas ett nytt begrepp i skollagen, kallat allvarliga störningar av lokal art. Begreppet innefattar situationer som inte är så allvarliga att de når upp till definitionen av en fredstida krissituation men ändå påverkar skolhuvudmäns möjligheter att bedriva undervisning i lokalerna.

Allmän översyn

- Lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid ska upphävas.
- Bestämmelserna om att en huvudman ska underrätta länsstyrelsen om skolans behov av lokaler under krig och krigsfara ska överföras till den nya förordningen.
- Bestämmelserna om att beslut av huvudmannen kan överklagas till länsstyrelsen ska inte överföras till den nya förordningen. I stället ska överklagandeförbud



införas. Överklagandebeslutet ska gälla beslut under såväl fredstida
krissituationer som höjd beredskap.

Samtliga förslag syftar till att stärka beredskapslagstiftningen på skolområdet genom
utvecklande och stärkande åtgärder, likaså att förtydliga och avlägsna obsoleta
skrivningar.

Framtagande av förskoleförvaltningens förslag till yttrande

Förskoleförvaltningen har tagit fram ett förslag till yttrande som med fokus på
förskolans verksamhetsområde. Se separat yttrande.

Ansvariga

Eva Fröding Enhetschef

Serene Rosberg Förvaltningschef