



Datum
2023-11-30
Vår referens
Karolina Rados
Utredningssekreterare
karolina.rados@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Regler gällande bidrag till fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg utanför Malmö kommun **FSKF-2023-15840**

Sammanfattning

Förskolenämnden har tidigare antagit bidragsregler för enskilda huvudmän som bedriver förskola eller pedagogisk omsorg i Malmö stad. Förskoleförvaltningen föreslår att förskolenämnden antar bidragsregler även för enskilda huvudmän som bedriver sådan verksamhet *utanför* Malmö stad.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden antar ”Att begära bidrag för fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg - Regler för enskilda huvudmän utanför Malmö stad” enligt bifogat förslag.
2. Förskolenämnden uppdrar åt förskoleförvaltningen att göra erforderliga revideringar i regelverket av redaktionell art samt revideringar till följd av förändring i författningar eller beslut i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

- Regler för bidrag för enskilda huvudmän utanför Malmö stad - att begära bidrag för fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg
- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 231213 Regler om bidrag till fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg utanför Malmö kommun

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2023-12-04

Förskolenämnden 2023-12-13

Ärendet

Bakgrund

Om ett barn som har Malmö som hemkommun är inskrivet i en förskola eller pedagogisk omsorg med enskild huvudman är Malmö stad skyldig att betala bidrag till huvudmannen för verksamheten för sådant barn.

Förskolenämnden i Malmö har i december 2022 antagit regler för enskilda huvudmän för förskola och pedagogisk omsorg i Malmö stad: *Att starta och bedriva fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg – Regler för enskilda huvudmän* (FSKF-2022-17480). Där finns bland annat regler för under vilka förutsättningar enskilda huvudmän i Malmö har rätt att motta bidrag från kommunen. Reglerna omfattar dock inte enskilda huvudmän som bedriver förskola eller pedagogisk omsorg i annan kommun. Förskolenämnden har för närvarande inte antagit några regler för hur sådana huvudmän har rätt att motta bidrag från Malmö stad.

Enskilda huvudmän som bedriver verksamhet i Malmö stad rapporterar månatligen in barnen i verksamheten till förskoleförvaltningen via en e-tjänst. Även vissa enskilda huvudmän utanför staden använder samma digitala inrapporteringsystem. Övriga enskilda huvudmän utanför staden begär istället bidrag från staden genom att skicka en faktura till förskoleförvaltningen.

Rättsliga utgångspunkter

I skollagen framgår att enskilda huvudmän har rätt till bidrag från barnens hemkommun (se 8 kap. 21–24 §§ skollagen).

I skollagen finns inte några ytterligare regler om på vilket sätt en huvudman ska begära bidrag från aktuell kommun.

Kammarrätten i Jönköping har i en dom av den 31 maj 2023 i mål nr 1503-22 slagit fast att då det inte finns några bestämmelser i skollagen eller förarbeten som beskriver hur en avstämning av bidrag ska ske är det upp till respektive kommun att utforma närmare regler om detta. Av kammarrättens avgörande framgår dock att reglerna som kommuner utformar måste vara förenliga med skollagens bestämmelser.

Det finns skäl att införa bidragsregler för fristående huvudmän utanför Malmö stad

Såsom framgår ovan har förskolenämnden redan regler för fristående huvudmän i Malmö stad avseende begäran om bidrag.

Förskoleförvaltningen finner att det finns goda skäl att införa motsvarande regler även för fristående huvudmän utanför Malmö stad. Det finns tungt vägande skäl att i den mån det är möjligt att behandla fristående huvudmän inom och utanför staden på samma sätt. Staden ska sträva efter likabehandling. De enskilda huvudmännen såväl inom som utom staden bedriver samma slags verksamhet, och bör därför omfattas av så lika villkor för bidrag som möjligt. Det finns även skäl för förvaltningen att införa regler för att begränsa huvudmäns möjligheter att rikta bidragsanspråk avseende barn inskriva i verksamheten långt tillbaka i tiden. I avsaknad av sådana regler är nämligen preskriptionslagens regler tillämpliga, vilket innebär att enskilda huvudmän utanför staden kan begära bidrag för en tidsperiod om tio år tillbaka i tiden (se 2 § 1 st preskriptionslagen [1981:130]).

Det förslag på regler som förskoleförvaltningen nu har tagit fram har utformats så att det så långt som möjligt är desamma som regelverket för fristående huvudmän i staden. Den stora skillnaden är att föreslagna regler begränsar möjligheten för fristående utanför staden att framföra retroaktiva anspråk till ett (1) år tillbaka i tiden. Efter ett samlat övervägande görs bedömningen att ett (1) år är rimligt utifrån att denna tidsram också tillämpas i samverkansavtalet för Skånes kommuner. Med anledning av att fristående huvudmän utanför Malmö stad inte sällan får reda

på att barnet är folkbokfört i Malmö stad i efterhand görs bedömningen att det inte är rimligt att tillämpa samma tidsram för retroaktivt bidrag som för fristående huvudmän i Malmö (dvs en månad).

Föreslagna regler framgår vidare att de huvudmän som använder stadens e-tjänst för inrapportering ska följa samma tid för retroaktiva bidrag som fristående i staden, det vill säga en månad.

Förskoleförvaltningen föreslår även att förskolenämnden uppdrar åt förskoleförvaltningen att göra erforderliga revideringar i regelverket av redaktionell art samt revideringar till följd av förändring i författningar eller beslut i kommunfullmäktige.

Ansvariga

Annie Molinder Enhetschef

Susanne Nilsson Avdelningschef

Serene Rosberg Förvaltningschef