



Datum

2023-05-10

Vår referens

Sanna Björkenstam

Teamledare

Sanna.Bjorkenstam@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Uppföljning av beslut om godkännande och rätt till bidrag samt tillsyn av fristående verksamheter 2022 FSKF-2022-22172

Sammanfattning

Förskoleförvaltningen har följt upp av beslut om godkännande och rätt till bidrag, samt tillsynen av fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg. Uppföljningen omfattar så väl arbetet med utveckling av tillsynsprocessen som resultatet av tillsynerna och besluten om godkännande och rätten till bidrag.

Uppföljningen ger en bild av utvecklingen inom Malmös fristående verksamheter samt genomförd och planerad utveckling av tillsynsprocessen.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden har tagit del av rapporten.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 230524 Uppföljning av beslut om godkännande och rätt till bidrag samt tillsyn av fristående verksamheter 2022

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2023-05-15

Förskolenämnden 2023-05-24

Ärendet

Förskolenämnden beslutar om ärenden gällande godkännande för huvudmän att bedriva fristående förskola och om rätt till bidrag till huvudman för att bedriva pedagogisk omsorg. Förskolenämnden ansvarar också att utöva tillsyn över dessa huvudmän.

Stadsrevisionen genomförde under våren 2017 en granskning av förskoleförvaltningens tillsyn av fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg (FSKF-2017-6470). En av de åtgärder som förskolenämnden redogjorde för efter rekommendationer från stadsrevisionen var att förskoleförvaltningen årligen ska ge förskolenämnden en samlad uppföljning av tillsynen av fristående förskolor. Varje år tar förskoleförvaltningen därför fram en rapport av beslut om godkännande och rätt till bidrag samt av tillsyn av fristående verksamheter, vilken delges förskolenämnden.

Rapporten ger en bild av utvecklingen inom Malmös fristående verksamheter, vanliga brister vid

tillsynen samt genomförd och planerad utveckling av tillsynsprocessen.

Sammanfattning av rapporten

- Förvaltningen har arbetat med att ta fram förslag på nya regler för enskilda huvudmän, vilka antogs av förskolenämnden i december 2022.
- Nya ärendekategorier har tillkommit i tillsynsarbetet.
- En ny delegationsordning gör att beslut med sanktioner fattas på enhetsnivå i stället för av förskolenämnden
- Tillsynen bedrivs genom ett processinriktat arbetssätt vilket innebär att enhetschef på placering- och tillsyn äger processen som utförs av medarbetare från olika enheter.
- Det fanns 75 fristående förskoleenhet år 2022, vilket utgör 30 procent av det totala antalet förskoleenheter i Malmö.
- 18 procent av alla barn som gick i förskola gick i en fristående förskola.
- Förskolenämnden fattade tio beslut som rörde godkännande att bedriva fristående förskola, varav sju godkändes och tre avslogs. Flera av de beviljade ansökningarna bedrev redan förskola i Malmö sedan tidigare.
- Antalet ansökningar om godkännande att bedriva fristående förskola har sjunkit de senaste fem åren, men ansökningarna är fler under 2022, vilket skulle kunna bero på den tidigare pandemin.
- Förskoleförvaltningen har i samband med framtagande av regler för enskilda huvudmän funnit att det finns skäl för att utreda om principen med godkännande utan platsantal bör förändras till att åter omfatta ett platsantal.
- Tre huvudmäns godkännande att bedriva fristående förskola återkallades i samband med tillsyn. I samtliga fall har brister avseende lämplighet och insikt varit avgörande för besluten, antingen direkt eller indirekt.
- Flera förskoleenheter har bytt lokal
- Under perioden 2021-2022 har ärenden gällande anmälan av ändring i ägar- och ledningskretsen ökat något. Anledningen tros främst vara att enskilda huvudmän nu har bättre kännedom om sin skyldighet att anmäla förändringar.
- Förvaltningen har särskilt granskat att enskilda huvudmän är registrerade för F-skatt.
- Antalet huvudmän för enskild pedagogisk omsorg i Malmö minskade även under år 2022
- Under den senare delen 2022 var det fyra huvudmän som bedrev enskild pedagogisk omsorg i staden.
- Inga nya enskilda pedagogiska omsorger har startat under år 2022 och inga ansökningar om att bedriva enskild pedagogisk omsorg har inkommit under året.
- I december 2022 var 155 barn inskrivna i enskild pedagogisk omsorg, vilket är ungefär lika många som föregående år. Motsvarande siffra i kommunal pedagogisk omsorg var 13 barn.
- Enskild pedagogisk omsorg är en liten verksamhet som historiskt krävt stora tillsynsresurser
- Ny lagstiftning kommer att påverka arbetet med tillsyn av pedagogisk omsorg under år 2023. Lagstiftningen innebär bland annat att en lämplighetsprövning ska göras av personerna i ägar- och ledningskretsen i enskild pedagogisk omsorg, samt att det också ska finnas insikt i föreskrifterna.
- De flesta beslut har fattats inom målsatt handläggningstid. Några fåtal ärenden har haft en längre handläggningstid, vilket bland annat kan bero på byte av handläggare eller att flera andra brådskande ärenden krävt omedelbara resurser. Det är också ofrånkomligt att vissa

specifika ärenden kräver en längre handläggning. Alla ärenden där handläggningstiden avviker följs upp och utvärderas.

- Förvaltningens tillsynsarbete fortsätter att rikta inspektionsinsatser dit de behövs mest. Under år 2023 kommer de tjänstepersoner som arbetar med tillsyn att särskilt fokusera på systematiskt kvalitetsarbete och förvaltningens återkoppling till enskilda huvudmän efter genomförd tillsyn.

Ansvariga

Annie Molinder Enhetschef

Serene Rosberg Förvaltningschef