



Datum

2023-05-10

Vår referens

Anna Pettersson Gustafsson

Controller

anna.pettersson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Remiss angående Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser, STK-2022-1448 FSKF-2023-3548

Sammanfattning

Förskolenämnden har jämte övriga nämnder och helägda bolag fått förslag till *Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser* på remiss. Kommuner ska enligt kommunallagen kontrollera och följa upp verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare. Kommunfullmäktige ska varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som utförs av privata utförare.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Beslut KSAU 230213 §70
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230213 Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser; nu fråga om remiss
- Remissversion Program för uppföljning av privata utförare
- Nu gällande Program för uppföljning och insyn i verksamhet som utförs av privata utförare i Malmö stad
- Yttrande över Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser STK-2022-1448
- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 230524 Remiss angående Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser
- Förslag till yttrande över Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser STK-2022-1448

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2023-05-15

Förskolenämnden 2023-05-24

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som utförs av privata utförare. Detta med utgångspunkt i bestämmelser i kommunallagen om att kommuner ska kontrollera och följa upp verksamheter som genom avtal lämnas över till privata utförare, till exempel aktiebolag, stiftelser eller kooperativa föreningar.

Enligt stadskontorets tjänsteskrivelse ingår inte fristående skolor och förskolor i begreppet privata utförare eftersom de är egna huvudmän och är reglerade genom tillståndsgivning. Av tjänsteskrivelsen framgår vidare att programmet i övrigt gäller all den verksamhet som kommunen upphandlat och framförallt omfattar verksamheter som tydligt riktar sig till kommunmedlemmarna. Förslaget avser upphandlingsdokument och avtal i upphandlingar framåt i tiden och kan inte få genomslag i avtalsrelationer där villkoren redan är reglerade.

Stadskontorets handläggning av förslaget har inneburit omstrukturering av gällande program i syfte att bättre integrera riktlinjerna i programmet. Stadskontoret bedömer att förslaget i allt väsentligt är samstämmigt med gällande program.

Enligt förslaget ska nämnder och styrelser säkerställa att avtal med privata utförare gör det möjligt att få information som ger insyn i verksamheten. Vidare ska nämnder och styrelser välja uppföljningsmetodik utifrån tjänsters karaktär och innehåll i avtal. Nämnder och styrelser ska också redovisa uppföljning av privata utförare i årsanalysen.

Förskoleförvaltningen ser positivt på att nämnders och styrelsers ansvar för uppföljning av avtal med privata utförare aktualiseras genom att programmets innehåll ses över i syfte att tydliggöra riktlinjerna. Uppföljningsansvaret, så som förskoleförvaltningen tolkar förslaget, omfattar de avtal där förskolenämnden är upphandlande myndighet.

Förskoleförvaltningen anser dock att det i remissförslaget inte tillräckligt tydligt framgår vilka avtal som programmet avser och att förtydliganden därför behövs. Stadens nämnder, som upphandlande myndigheter, tecknar i varierande grad avtal med privata utförare och det finns anledning att stärka samsynen kring vilka avtal som ska återrapporteras i enlighet med de föreslagna riktlinjerna.

Det bör tydligare framgå hur programmet utöver nämndernas kärnverksamheter omfattar andra avtal som mer indirekt berör kommuninvånarna. I en rapport från Sveriges kommuner och regioner, SKR behandlas vad programmet ska omfatta och innehålla (Fullmäktiges program för verksamhet som utförs av privata utförare, SKR 2019). Av rapporten framgår bland annat följande: ”*Programmet ska framförallt inriktas på de verksamheter som tydligt riktar sig till och rör medborgarna. Det kan handla om hela verksamheter (t ex särskilda boenden för äldre eller medicinsk vård) eller delar av en verksamhet med stor betydelse för medborgaren/brukaren (t ex måltidsverksamhet, städning i skolan eller telefonistjänster)*”. Förskoleförvaltningen föreslår därför att nämnden i sitt yttrande lyfter fram vikten av att tydliggöra beskrivningen av vilken verksamhet som programmet omfattar. I förvaltningens förslag till remissvar lyfts också fram att det finns anledning att tydliggöra ansvarsförhållandena kopplat till kommunövergripande ramavtal.

Ansvariga

Agneta Sjölund Ekonomichef

Serene Rosberg Förvaltningschef