



Datum
2022-11-28
Vår referens
Sanna Björkenstam
Teamledare
Sanna.Bjorkenstam@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Att starta och bedriva fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg - regler för enskilda huvudmän FSKF-2022-17480

Sammanfattning

Förskolenämnden gav år 2021 förskoleförvaltningen i uppdrag att se över rutinerna för tillsyn av fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg. Förvaltningen skulle också se över och kvalitetssäkra administrativa rutiner för utbetalning av bidrag till fristående verksamheter. Åtterrapporering till nämnden skedde den 26 maj 2021 (ärendenummer FSKF-2021-6785).

Förvaltningen har även efter åtterrapporeringen kontinuerligt sett över och vidareutvecklat rutinerna för utbetalning av bidrag till enskilda huvudmän. Förvaltningen har också aktivt arbetat med att kvalitetssäkra de administrativa rutinerna kring utbetalning av bidrag till fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg.

Förvaltningen har i nu aktuellt ärende särskilt arbetat med att ta fram ett dokument med samlade regler för fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg. Förskoleförvaltningen bedömer att en sammanhållen information förenklar för de enskilda huvudmännen, men även för de handläggare inom förvaltningen som kommer i kontakt med frågor kopplade till regleringen för enskilda huvudmän.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden antar *"Att starta och bedriva fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg - regler för enskilda huvudmän"* enligt bifogat förslag, med ikraftträdande 2023-01-02.
2. Förskolenämnden beslutar att detta dokument ersätter de tidigare dokumenten *"Förskolenämndensrutiner för tillsyn"* (FSKF-2014-3254) och *"Riktlinjer för beslut om rätt till bidrag för enskilt bedriven pedagogisk omsorg"* (FSKF-2014-1549)
3. Förskolenämnden uppdrar åt förskoleförvaltningen att göra erforderliga revideringar i regelverket av redaktionell art samt revideringar till följd av förändring i författningar eller beslut i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 221216 Att starta och bedriva fristående förskola och

- enskild pedagogisk omsorg - regler för fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg
- Att starta och bedriva fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg - regler för enskilda huvudmän

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2022-12-02

Förskolenämnden 2022-12-16

Ärendet

Bakgrund

I januari år 2021 fick förskoleförvaltningen i uppdrag av förskolenämnden att se över rutinerna för tillsyn av fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg. Förvaltningen skulle också se över och kvalitetssäkra administrativa rutiner för utbetalning av bidrag till fristående verksamheter. Förskoleförvaltningen återrapporterade till förskolenämnden i maj 2021 (FSKF-2021-6785).

Som en direkt konsekvens av förskolenämndens uppdrag tillsatte förskoleförvaltningen en arbetsgrupp bestående av jurister, ekonomer och handläggare i syfte att kontinuerligt se över och vidareutveckla rutinerna för utbetalning av bidrag till fristående huvudmän. Arbetsgruppen har sedan dess bland annat aktivt arbetat med att kvalitetssäkra de administrativa rutinerna för utbetalning av bidrag till enskilda huvudmän.

Förskoleförvaltningen har tagit fram ett samlat regeldokument för enskilda huvudmän

Förskoleförvaltningen har i nu aktuellt ärende tagit fram ett dokument med samlade regler för fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg.

Syftet har varit att ta fram ett gemensamt dokument som reglerar frågor avseende bland annat godkännande, tillsyn, placering, inrapportering och utbetalning av bidrag. Tidigare har sådan information funnits i flera olika dokument. Det har alltså inte funnits en sammanhållen information där centrala regler som rör enskilda huvudmän samlats.

Förskoleförvaltningen bedömer att en sammanhållen information förenklar för de enskilda huvudmännen, men även för de handläggare inom förvaltningen som kommer i kontakt med frågor kopplade till regleringen för enskilda huvudmän. Det bedöms också vara mer effektivt att uppdatera reglerna om det finns ett sammanhållet dokument i stället för flera olika.

Reglerna ersätter och kompletterar nuvarande underlag

Reglerna ersätter vissa dokument som förskolenämnden har fattat beslut om. Reglerna inkorporerar även vissa delar ur andra dokument, utan att ersätta dem.

Rutiner för förskolenämndens tillsyn av fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg

År 2014 antog förskolenämnden *Rutiner för förskolenämndens tillsyn av fristående förskolor och enskild*

pedagogisk omsorg. I rutinen beskrivs bl.a. bakgrund till kommunens tillsyn, vilka typer av tillsyn som kommunen genomför, vilket underlag som inhämtas vid tillsyn, vilka befogenheter kommunen har vid sin tillsyn, vilka förebyggande åtgärder som kommunen vidtar, vilka typ av beslut och sanktioner som kommunen kan meddela, samt hur tillsynsbeslut följs upp.

Förvaltningen konstaterade, när den åiterrapporterade till nämnden i maj 2021, att det fanns anledning att på ett djupgående sätt och över längre tid analysera om och hur rutinerna skulle uppdateras. Rutinerna från år 2014 har därför varit en viktig utgångspunkt när förvaltningen har tagit fram de nu aktuella gemensamma reglerna.

Förskoleförvaltningen föreslår att de nu aktuella reglerna ska ersätta rutinerna från år 2014. Skälen till detta är följande.

Förskoleförvaltningen har utvecklat, effektiviserat, och förfinat sitt sätt att genomföra tillsyn av enskilda huvudmän. Förvaltningens nuvarande arbetssätt ligger i linje med hur Skolinspektionen utför sin tillsyn. Tillsynen har utvecklats genom att förskoleförvaltningen i högre grad agerar på signaler och utifrån en risk- och väsentlighetsanalys. Detta kan jämföras med tidigare tillvägagångssätt som innebar en tydligare kronologisk tillsyn av enskilda huvudmän.

I rutinerna från år 2014 finns en detaljerad beskrivning av olika sorters tillsyner som förvaltningen ska genomföra. Förvaltningens bedömning är att detaljerade beskrivningar av vilken typ av tillsyn och när man ska göra den har en begränsande effekt på förvaltningens möjlighet att bedriva en effektiv, ändamålsenlig och rättssäker tillsyn. Skollagen reglerar inte heller i detalj olika former av tillsyn.

I rutinerna från år 2014 stod att förvaltningen gjorde ”regelbunden tillsyn minst vart femte år”. I nu föreslagna regler står att förskoleförvaltningen genomför tillsyn regelbundet. Detta påverkar dock inte att samtliga huvudmän kommer att granskas minst vart femte år.

Riktlinjer för beslut om rätt till bidrag för enskilt bedriven pedagogisk omsorg

År 2015 antog nämnden *Riktlinjer för beslut om rätt till bidrag för enskilt bedriven pedagogisk omsorg.*

Dokumentet utgår till stora delar från Skolverkets allmänna råd för pedagogisk omsorg.

Dokumentet beskriver vilka krav som ska vara uppfyllda för att en huvudman ska beviljas rätt till bidrag för att bedriva pedagogisk omsorg.

Då lagstiftningen för pedagogisk omsorg förändras vid årsskiftet 2022/2023 har förvaltningens arbetsgrupp gjort bedömningen att det är angeläget att revidera informationen i sin helhet. Gruppen har vidare bedömt att det är lämpligt att införa den aktuella informationen i nu aktuella regler.

Regler för ersättning till kommunala och fristående förskolor och pedagogisk omsorg

I dokumentet *Regler för ersättning till kommunala och fristående förskolor och pedagogisk omsorg*, vilken revideras varje år, har de delar som berör fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg lyfts in i dokumentet, med vissa språkliga justeringar.

Regler för ansökan och placering i förskola och pedagogisk omsorg

I dokumentet *Regler för ansökan och placering i förskola och pedagogisk omsorg* (FSKF-2020-17961)

(vilka tillämpas från och med 2021-01-01) har de delar som berör fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg lyfts in i dokumentet, med vissa språkliga justeringar.

Ansvariga

Annie Molinder Enhetschef

Serene Rosberg Förvaltningschef