



Datum
2022-06-07
Vår referens
Ida Bodin Eriksson
Förvaltningsjurist
ida.bodin-eriksson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Nämndinitiativ från Moderaterna gällande enskild pedagogisk omsorg FSKF-2022-8287

Sammanfattning

Linda Obiedzinski (M) har inkommit med ett nämndinitiativ gällande enskild pedagogisk omsorg.

Förskolenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 27 april 2022 att uppdra åt förskoleförvaltningen att bereda ärendet till ett kommande nämndsammanträde. Förskoleförvaltningen förslår att förskolenämnden avslår de två första att-satserna och avstår från att yttra sig avseende den tredje att-satsen.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden avslår nämndinitiativets första att-sats.
2. Förskolenämnden avslår nämndinitiativets andra att-sats.

Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ från Moderaterna gällande enskild pedagogisk omsorg
- §79 FSKN Nämndinitiativ från Moderaterna gällande enskild pedagogisk omsorg
- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 220615 Nämndinitiativ från Moderaterna gällande enskild pedagogisk omsorg
- Bilaga 2 - Uppföljning av IK-plan 2021 - Risk för felaktiga utbetalningar till fristående verksamhet
- Bilaga 3 - Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 210526 Uppdrag till förvaltningen rörande tillsyn och utbetalningar till fristående verksamhet
- Bilaga 1 - Svar på frågor från revisionen gällande tillsyn av enskild pedagogisk omsorg 2020-03-05

Beslutsplanering

Förskolenämnden 2022-04-27
Ordförandeberedning FSKN 2022-06-07
Förskolenämnden 2022-06-15

Ärendet

Bakgrund

Linda Obiedzinski (M) har inkommit till förskolenämnden med ett nämndinitiativ avseende att föreslå förskolenämnden att besluta om följande:

- att ge förskoleförvaltningen i uppdrag att genomföra ekonomiska genomlysningar av samtliga verksamheter för enskild pedagogisk omsorg,
- att ge förskoleförvaltningen i uppdrag att redovisa för förskolenämnden hur nuvarande samarbete med andra berörda myndigheter är uppbyggt, samt att redovisa hur sagda samarbeten kan förbättras,
- att förskolenämnden ska tillskriva Regeringen och framföra att man anser att ansvaret för tillståndshantering samt tillsyn av enskild pedagogisk omsorg ska flyttas från kommunen till Skolinspektionen.

Förvaltningens bedömning av respektive att-sats i nämndinitiativet redogörs för var för sig nedan.

Att ge förskoleförvaltningen i uppdrag att genomföra ekonomiska genomlysningar av samtliga verksamheter för enskild pedagogisk omsorg.

Förskoleförvaltningen anser att förvaltningen, inom ramen för vad som är möjligt och tillåtet enligt lag, har bedrivit och alltjämt utövar en omfattande och ingående tillsyn av enskilda pedagogisk omsorg. Tillsynen innefattar utredningsåtgärder såsom inhämtande av kreditupplysningar och belastningsregisterutdrag, samt i vissa fall mer ingående ekonomiska granskningar. Detta har såsom påpekats i nämndinitiativet resulterat i flertalet återkallanden. Det är vidare av relevans att den 1 januari 2023 träder lagändringar innebärande införandet av ägar- och ledningsprövning avseende enskild pedagogisk omsorg i kraft. Som tillsynsmyndighet ingår det i nämndens kärnuppdrag att utöva tillsyn vilket innefattar ekonomiska granskningar. Förvaltningen anser att det därmed inte föreligger skäl att ge förvaltningen i uppdrag att genomföra ekonomiska genomlysningar av samtliga verksamheter för enskild pedagogisk omsorg.

Förskoleförvaltningen arbetar kontinuerligt med att utveckla tillsynen och kommer inför ikraftträdandet av ny lagstiftning att ta fram nya rutiner, arbetsätt samt annat underlag för att kunna utföra bästa möjliga tillsyn av enskilda pedagogiska omsorger i Malmö.

Det ska dock understrykas att kommunala tillsynsmyndigheter inte i nuläget, och inte heller enligt kommande lagstiftning avseende ägar- och ledningsprövning, har möjlighet att kräva in samma ekonomiska underlag från tredje man som vad Skatteverket har (jmf. 26 kap. 7 § skollagen (2010:800) och 37 kap. Skatteförfarandelag (2011:1244)).

Mot bakgrund av ovan föreslår förvaltningen att den första att-satsen ska avslås.

Att ge förskoleförvaltningen i uppdrag att redovisa för förskolenämnden hur nuvarande samarbete med andra berörda myndigheter är uppbyggt, samt att redovisa hur sagda samarbeten kan förbättras.

Vad avser hur nuvarande samarbete med andra berörda myndigheter är uppbyggt anser förskoleförvaltningen att sådan redovisning redan har företagits inom ramen för de åtgärder och redovisningar som redovisats för nämnden tidigare, *Svar på frågor från revisionen 2021-03-05 (s.4)*

(FSKF-2021-3229) (se Bilaga 1), *Uppföljning av IK-plan 2021 - Risk för felaktiga utbetalningar till fristående verksamhet* (s.4)(FSKF-2020-6636) (se Bilaga 2) samt tjänsteskrivelse i *Uppdrag till förvaltningen rörande tillsyn och utbetalningar till fristående verksamhet* (FSKF-2021-6785) (se Bilaga 3). Översynen visar att förvaltningen i de fall det finns misstanke om att bidrag betalats ut på felaktiga grunder återkrävt bidraget och polisanmält huvudmannen. Förvaltningen har även begärt överprövning av polisärenden där förundersökningen lagts ner. I samband med misstanke har de aktiva kontakterna med Skatteverket och Polisen varit viktiga för ärendets handläggning. Det är vidare av relevans att den 1 januari 2023 träder lagändringar innebärande införandet av ägar- och ledningsprövning avseende enskild pedagogisk omsorg i kraft. Förvaltningen kommer under hösten att inom ramen för ordinarie uppdrag att arbeta vidare med utveckling av rutiner och samarbeten med andra myndigheter.

Kronologisk redogörelse för tidigare rapportering nedan;

- Förskoleförvaltningen har utifrån vad som framkommit i tillsynsärenden uppmärksammat en risk för felaktiga utbetalningar till fristående verksamheter. Förskoleförvaltningen lyfte fram denna risk som en del av *Risikanalytisk inför intern kontrollplan 2021* (FSKF-2020-2436), som i sin tur ligger till grund för *Intern kontrollplanen 2021*. Arbetsutskottet fattade i december 2020 beslut om att denna risk skulle ingå i *Intern kontrollplanen för 2021*.
- Förskolenämnden beslutade den 27 januari 2021 att ge förskoleförvaltningen i uppdrag att se över förskolenämndens rutin för tillsyn av fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg samt att se över och kvalitetssäkra administrativa rutiner för utbetalning av bidrag till fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg.
- I februari 2021 fick förskoleförvaltningen ett antal frågor från Malmö stadsrevision om förskolenämndens hantering av enskild pedagogisk omsorg vilket förvaltningen gav ett omfattande svar på i mars 2021 (FSKF-2021-3229).
- I mars 2021 fattade nämnden beslut om *Intern kontrollplan för 2021* där risken för felaktiga utbetalningar till fristående verksamheter finns upptagen (FSKF-2021-6636).
- I maj 2021 återrapporterade förskoleförvaltningen uppdraget som tilldelats förvaltningen den 27 januari 2021 (FSKF-2021-6785), förskolenämnden fattade beslut om att godkänna förvaltningens återrapportering.

Vid samma nämndsammanträde, i maj 2021, redovisade förskoleförvaltningen den direktåtgärd som genomförts i form av översyn av befintliga rutiner för utbetalningar av bidrag till fristående verksamhet (ärende FSKF-2020-6636 *Intern kontroll – Risk för felaktiga utbetalningar till fristående verksamhet*). Förskolenämnden godkände rapporterad direktåtgärd inom intern kontrollplanen 2021.

I uppföljningen angavs att förskoleförvaltningen såg ett behov av att även fortsättningsvis kontinuerligt se över och utveckla arbetet med att säkerställa de interna processer som relaterar till utbetalning av bidrag. Bedömningen var att det finns en grundläggande struktur och ansvarsfördelning inom förvaltningen kring dessa frågor. Arbetet med att vidareutveckla arbetssätt och interna rutiner mellan de olika enheterna inom förvaltningen föreslogs därför fortsätta inom ramen för ordinarie verksamhet.

Mot bakgrund av ovan anser förvaltningen att det redan har redogjorts för nämnden hur

samarbeten med andra myndigheter är uppbyggt, det föreligger därför inte skäl att göra ytterligare en redovisning.

Förvaltningen menar att utvecklingsarbete är ett prioriterat område och att resurser bör fokusera på att stärka samarbeten med andra myndigheter. I nuläget föreligger inte skäl att redovisa ytterligare till nämnden. Vid större förändringar informeras nämnden vid ordinarie nämndsammanträden.

Mot bakgrund av ovan föreslår förvaltningen att att-sats två ska avslås i sin helhet.

Att förskolenämnden ska tillskriva Regeringen och framföra att man anser att ansvaret för tillståndshantering samt tillsyn av enskild pedagogisk omsorg ska flyttas från kommunen till Skolinspektionen.

Förskolenämnden har, i enlighet med förskoleförvaltningens förslag, sedan tidigare i ett flertal remissvar återkommande fört fram åsikten att det bör utredas om godkännande respektive tillsyn av fristående verksamheter ska flyttas till en central myndighet (se *Yttrande över Remiss från Kulturdepartementet - Rätt mottagare - Granskning och integritet* (SOU 2021:99) STK-2022-119 s. 5 (FSKF-2022-2548), *Yttrande över Remiss från Utbildningsdepartementet - Nya regler för skolor med konfessionell inriktning*, SOU 2019:64 STK-2020-315, s. 9 (FSKF-2020-4076), *Remiss från Finansdepartementet - Krav på privata aktörer i välfärden* (SOU 2015:7, s. 3(FSKF-2015-1080).

Vad avser den tredje att-satsen rörande att förskolenämnden ska tillskriva regeringen i saken lämnar förskoleförvaltningen denna utan eget ställningstagande.

Ansvariga

Lisa Lemmeke Enhetschef

Serene Rosberg Förvaltningschef