



Datum
2019-04-04
Vår referens
Joel Sandsborg
Controller
joel.sandsborg@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Justering av grundbelopp år 2018 FSKF-2019-4554

Sammanfattning

I enlighet med skollagen kompenserar Malmö stad fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor ge fristående och enskilda verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten.

Förskolenämnden föreslås besluta att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet för 2018 i den kommunala verksamheten för förskola och pedagogisk omsorg. Ytterligare ersättningen föreslås utgå med 3 289 kronor per helårsplats för barn boende i enskild pedagogisk omsorg (inklusive ersättning för administration och mervärdesskatt). I och med att den genomsnittliga kostnaden för en helårsplats i kommunal förskola var lägre än budgeterat föreslås ingen ytterligare ersättning utgå för barn i fristående förskola.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden justerar den totala ersättningen för grundbelopp till enskild pedagogisk omsorg för 2018 med totalt 723 tkr.
2. Förskolenämnden betalar ut ersättningen som ett engångsbelopp per helårsplats för barn folkbokförda i Malmö i enskild pedagogisk omsorg.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 190424 Justering av grundbelopp år 2018

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2019-04-15
Förskolenämnden 2019-04-24

Ärendet

Av 8 kap. 21–22 §§ och 25 kap. 10–12 §§ skollagen (2010:800) framgår det att hemkommunen ska lämna bidrag i form av bland annat ett grundbelopp till huvudman för fristående förskola och enskild pedagogisk omsorg. Likabehandlingsprincipen ska tillämpas vilket innebär att bidraget beräknas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Enligt 14 kap 1–2 §§ skolförordningen (2011:185) ska grundbeloppet till enskilda huvudmän fastställas per kalenderår. Bidraget ska grunda sig på hemkommunens budget för det kommande

budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

Om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen. I enlighet med skollagen kompenseras Malmö stad fristående förskolor och enskild pedagogisk omsorg i de fall den kommunala verksamheten under året förbrukat mer resurser än vad som ingick i de ursprungliga beräkningarna som legat till grund för bidragen. Syftet är att utifrån skollagens bestämmelser om lika villkor ge fristående och enskilda verksamheter samma ekonomiska förutsättningar som den kommunala verksamheten.

Förskolenämnden beslutade den 13 december 2017 (FSKF-2017-1052) om nya grundbelopp för år 2018 för barn som är inskrivna i förskola och pedagogisk omsorg. Beloppen baserades på förskolenämndens budget 2018 och räknades fram i enlighet med gällande skollagstiftning och nämndens resursfördelningsmodell. I grundbeloppet ingår kostnader för:

1. omsorg och pedagogisk verksamhet,
2. pedagogiskt material och utrustning,
3. måltider,
4. administration (en procent för pedagogisk omsorg och tre procent för förskola),
5. mervärdesskatt (sex procent) samt
6. lokalkostnader.

Avstämning av grundbelopp för år 2018

Av nedan tabell går det att utläsa den genomsnittliga kostnaden för en helårsplats i kommunal förskola de tre senaste åren. År 2018 var den genomsnittliga kostnaden 353 kr lägre än budgeterat. Avvikelsen avser både grundbelopp exklusive lokalkostnader och lokalkostnader. Detta innebär att ingen ersättning betalas ut retroaktivt till fristående förskolor.

Förskola	2018			2017		2016	
	Budget	Utfall	Avvikelse	Utfall	Avvikelse	Utfall	Avvikelse
Grundbelopp per helårsplats							
Omsorg och pedagogisk verksamhet	81 953	83 516	1 563	81 100	811	76 756	-639
Pedagogiskt material och utrustning	1 915	2 201	286	2 283	361	2 557	675
Måltider	11 404	11 225	-179	12 038	1 314	11 455	873
Summa verksamhetskostnad netto	95 272	96 942	1 670	95 421	2 486	90 768	909
Hyra enl kontrakt	21 536	21 123	-413	20 742	-751	19 657	-830
Övriga lokalkostnader	8 165	6 585	-1 580	6 469	-557	9 367	2 268
Lokalkostnader	29 701	27 708	-1 993	27 211	-1 308	29 024	1 438
Summa grundbelopp per helårsplats	124 973	124 650	-323	122 632	1 178	119 792	2 347
Avdrag ersättning för stimulansmedel				-949	-949		
Administrativ ersättning 3 %			-10		7		70
Mervärdesskatt ersättning 6 %			-20		14		145
Belopp per helårsplats inkl adm och mervärdesskatt			-353		250		2 562
Antal platser fristående			3 157		2 878		2 763

Totalt belopp	-1 114 679	720 822	7 080 562
----------------------	-------------------	----------------	------------------

Av tabellen nedan går det att utläsa att den genomsnittliga kostnaden för en helårsplats i kommunal pedagogisk omsorg 2018 var 3 289 kronor högre än budgeterat. Avvikelsen avser både grundbelopp exklusive lokalkostnader och lokalkostnader. Med tillägg på en procent för administration och sex procent i mervärdesskattsersättning innebär detta att totalt 723 tkr ska betalas ut retroaktivt till enskild pedagogisk omsorg.

Pedagogisk omsorg	2018			2017		2016	
	Budget	Utfall	Avvikelse	Utfall	Avvikelse	Utfall	Avvikelse
Grundbelopp per helårsplats							
Omsorg och pedagogisk verksamhet	89 377	91 698	2 321	97 217	9 657	88 553	4 213
Pedagogiskt material och utrustning	1 302	1 192	-110	1 259	103	971	-248
Måltider	4 593	4 023	-570	1 290	-2 928	7 667	3 367
Summa verksamhetskostnad netto	95 272	96 913	1 641	99 766	6 831	97 191	7 332
Hyra enl kontrakt	4 687	6 901	2 214	5 769	769	5 343	343
Övriga lokalkostnader	1 563	780	-783	527	-723	1 804	554
Lokalkostnader	6 250	7 681	1 431	6 296	46	7 147	897
Summa grundbelopp per helårsplats	101 522	104 594	3 072	106 062	6 877	104 338	8 229
Avdrag ersättning för stimulansmedel			0	-949	-949		0
Administrativ ersättning 1 %			31		59		82
Mervärdesskattsersättning 6 %			186		359		499
Belopp per helårsplats inkl adm och mervärdesskatt			3 289		6 347		8 810
Antal platser enskilda			220		202		157
Totalt belopp			722 876		1 280 175		1 386 689

Det föreslås att fristående och enskilda verksamheter kompenseras i enlighet med utfallet för 2018 i den kommunala verksamheten för förskola och pedagogisk omsorg. Ytterligare ersättning föreslås utgå med 3 289 kronor per helårsplats för barn boende i Malmö i enskild pedagogisk omsorg (inklusive ersättning för administration och mervärdesskatt). I och med att den genomsnittliga kostnaden för en helårsplats i kommunal förskola var lägre än budgeterat föreslås ingen ytterligare ersättning utgå för barn boende i Malmö stad i fristående förskola.

Finansiering

Medel för justerat grundbelopp har avsatts i bokslut för år 2018 enligt bedömning.

Förvaltningsbesvär

Enskild huvudman kan överklaga kommunens beslut om bidrag till allmän förvaltningsdomstol.

Ansvariga

Annika Gottfridsson Enhetschef

Agneta Sjölund Ekonomichef

Peter Lindberg Förvaltningschef