Malmö stad
Arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Tjänsteskrivelse

Datum
2026-11-02

Vår referens
Johanna Nauclér Lara
Controller
johanna.nauclerlara@malmo.se

Rapportering av ej verkställda beslut kvartal 3 2026
ASN-2026-70

Sammanfattning
Nämnden ska, enligt bestämmelser i 34 kap. 1–3 §§ SoL (2025:400), lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige respektive revisorskollegiet över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 11 kap. 1 § eller 12 kap. 1 § SoL (2025:400) eller 4 kap. 1 § SoL (2001:453) som inte har verkställts inom tre månader.

Nämnden ska även lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 11 kap. 1 § eller 12 kap. 1 § SoL (2025:400) eller 4 kap. 1 § SoL (2001:453) som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts.

Nämnden ska även anmäla till revisionen när nämnden har verkställt ett gynnande beslut som tidigare har rapporterats som ej verkställt.

Föreliggande rapport avser tredje kvartalet 2026. Under kvartalet finns 86 gynnande beslut enligt 11 kap. 1 § eller 12 kap. 1 § SoL (2025:400) eller 4 kap. 1 § SoL (2001:453) som inte har verkställts inom tre månader. Det är fem färre än förra kvartalet. Eftersom vissa av besluten är sammankopplade berörs totalt 57 unika individer av beslut där insatsen inte har verkställts inom tre månader.

Totalt återrapporteras 71 beslut där verkställigheten har fördröjts mer än tre månader och som därefter antingen har verkställts eller avslutats utan verkställighet. Av dessa verkställdes eller avslutades 70 beslut under kvartal tre, medan ett beslut verkställdes under kvartal två.

Om ett beslut har överskridit gränsen för 90 dagars fördröjning av verkställigheten, men sedan hunnit verkställas vid rapporteringstillfället, redovisas beslutet som återrapporterat. Tidigare har sådana beslut redovisats både som ej verkställda beslut och som återrapporterade beslut. Förändringen i redovisningssätt kan innebära att något färre beslut redovisas som ej verkställda än vid tidigare rapporteringstillfällen, vilket påverkar jämförbarheten med tidigare kvartal.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner *Rapport enligt 34 kap. 1–3 §§ SoL kvartal 3 2026* och att överlämna den till kommunfullmäktige och till revisorskollegiet.

2. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse - Rapportering av ej verkställda beslut kvartal 3 2026
- Rapport enligt 34 kap. 1-3 §§ SoL kvartal 3 2026

Beslutsplanering

ASN beredning 2026-10-28
Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2026-11-05
Arbetsmarknads- och socialnämnden 2026-11-19

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Revisorskollegiet
Avdelningschef IFO barn och familj insatser
Avdelningschef IFO barn och familj utredning
Avdelningschef IFO vuxen utredning

Ärendet

Nämnden föreslås godkänna en rapport som bifogas tjänsteskrivelsen, som ska översändas till kommunfullmäktige och till revisorskollegiet.

Rapportering till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) sker i separata individrapporter. Aktuell rapportering avser kvartal tre 2026.

Rapport till kommunfullmäktige och revisorskollegiet

Arbetsmarknads- och socialnämnden ska, enligt 34 kap. 1 och 3 §§ SoL (2025:400), till kommunfullmäktige och till revisorskollegiet lämna en statistikrapport över:

- alla gynnande beslut enligt 11 kap. 1 § eller 12 kap. 1 § SoL (2025:400) eller 4 kap. 1 § SoL (2001:453) som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet.
- alla gynnande beslut enligt 11 kap. 1 § eller 12 kap. 1 § SoL (2025:400) eller 4 kap. 1 § SoL (2001:453) som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden ska även, enligt 34 kap. 2 § SoL (2025:400), anmäla till revisorskollegiet när nämnden:
- har verkställt ett gynnande beslut som tidigare enligt 1 § har rapporterats som ej verkställt. Datum för verkställigheten eller när ärendet har avslutats utan att beslutet har verkställts ska anges.

Nämnden sammanställer informationen i en rapport som skickas både till kommunfullmäktige och till revisorskollegiet.

Ej verkställda och återrapporterade beslut – kvartal tre 2026

Förteckning över de beslut som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslut finns i den bifogade rapporten. I samma rapport redovisas även de återrapporterade besluten.

För perioden rapporteras 86 ej verkställda beslut, vilket är fem beslut färre än kvartal två 2026. Eftersom vissa av besluten är sammankopplade berörs totalt 57 unika individer av beslut där insatsen inte verkställts inom tre månader.

Totalt återrapporteras 71 beslut där verkställigheten har överskridit tre månader och som därefter antingen har verkställts eller avslutats utan verkställighet. Av dessa har 57 beslut verkställts och 14 beslut avslutats utan verkställighet. Av de totalt 71 besluten verkställdes eller avslutades 70 beslut under kvartal tre, medan ett beslut verkställdes under kvartal två.

Om ett beslut har överskridit gränsen för 90 dagars fördröjning av verkställigheten, men sedan hunnit verkställas vid rapporteringstillfället, redovisas beslutet som återrapporterat. Tidigare har sådana beslut redovisats både som ej verkställda beslut och som återrapporterade beslut. Förändringen i redovisningssätt kan innebära att något färre beslut redovisas som ej verkställda än vid tidigare rapporteringstillfällen, vilket påverkar jämförbarheten med tidigare kvartal.

Nedanstående diagram visar utvecklingen av antalet ej verkställda beslut inom förvaltningen.

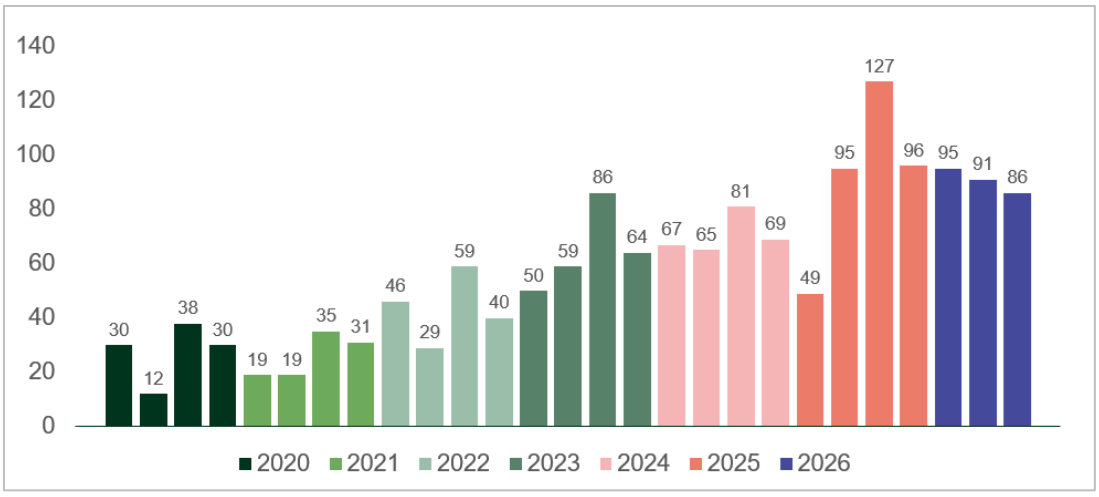


Diagram 1. Antal ej verkställda beslut i kronologisk ordning från kvartal 1 2020 till kvartal 3 2026.

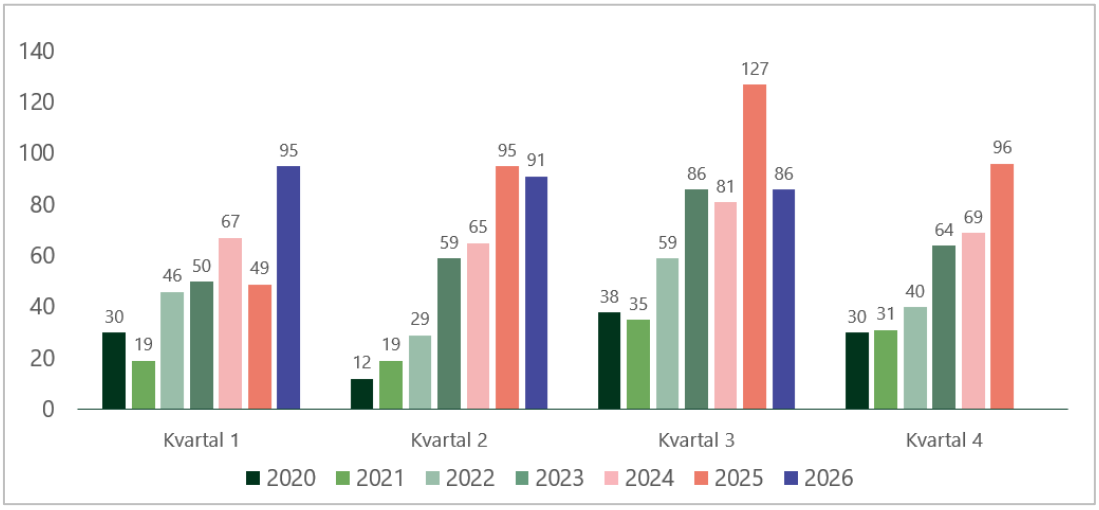


Diagram 2. Antal ej verkställda beslut från kvartal 1 2020 till kvartal 3 2026, uppdelat per kvartal.

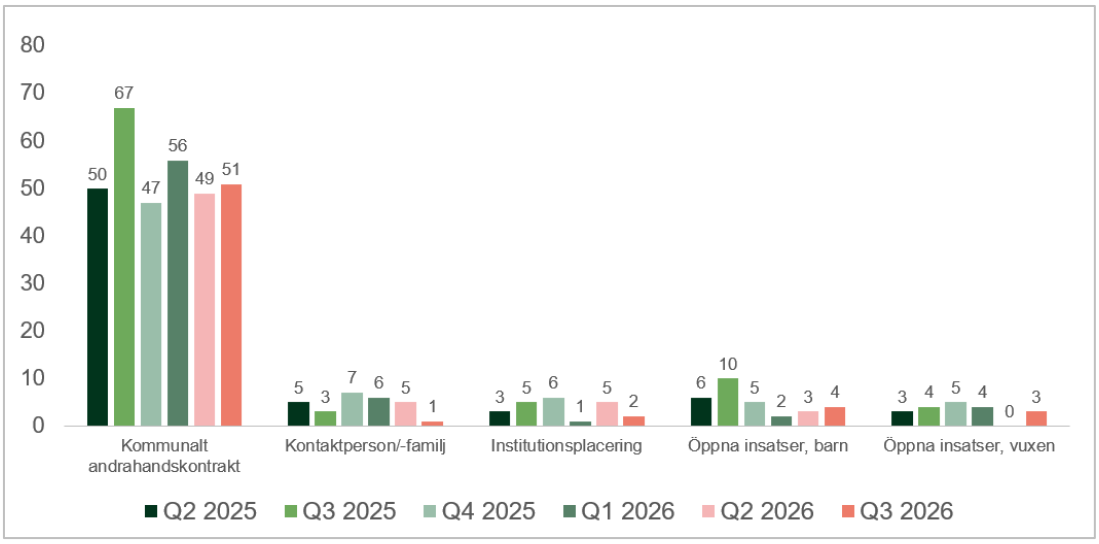


Diagram 3. Antal ej verkställda beslut de senaste sex kvartalen, uppdelat per beslutstyp. De beslutstyper som visas är de typer där det sammantaget förekommer flest ej verkställda beslut som avser enskilda individer under perioden.[1]

[1] Öppna insatser för barn och öppenvård för barn likställs då besluten rör samma typ av insatser. Detsamma gäller öppna insatser för vuxna och öppenvård för vuxna.

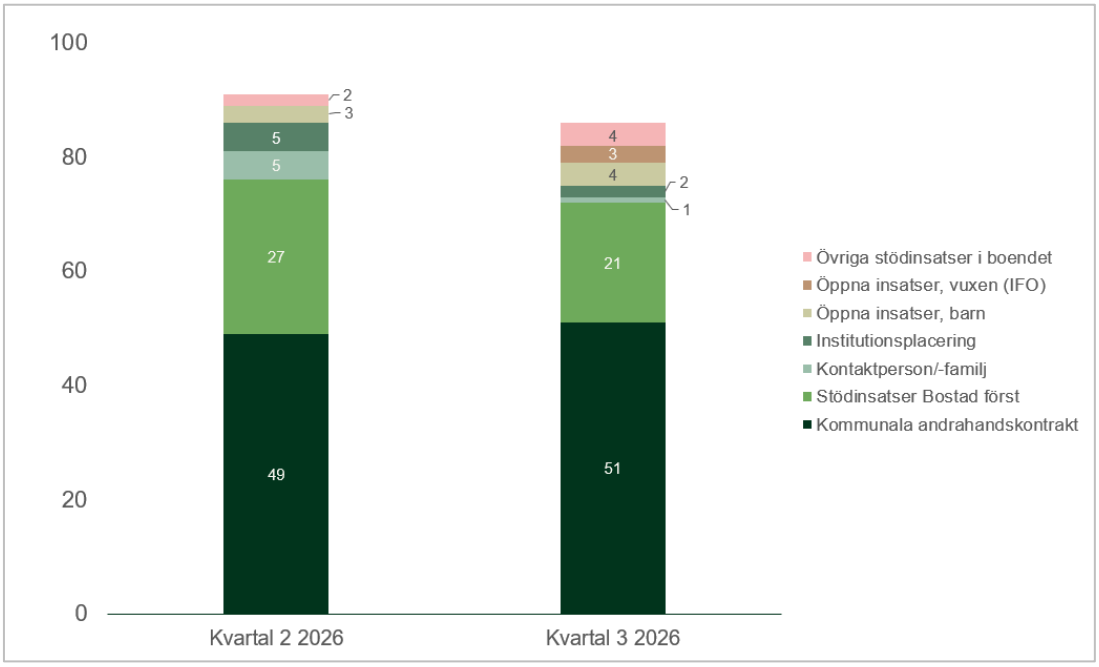


Diagram 4. Antal ej verkställda beslut för kvartal 2 och 3 2026, uppdelat per beslutstyp.

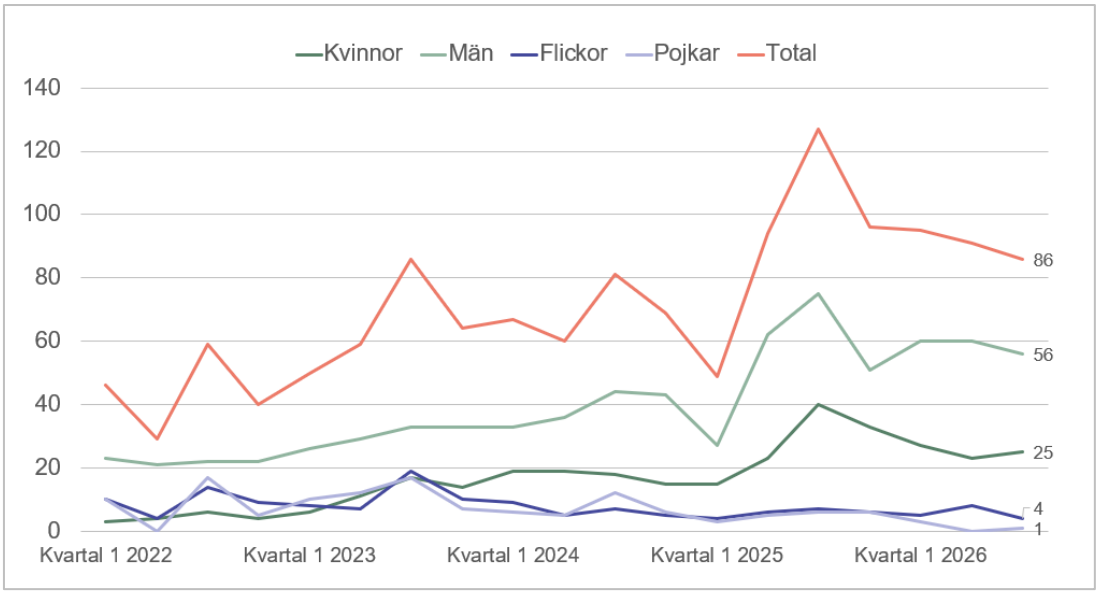


Diagram 5. Antal ej verkställda beslut från kvartal 1 2022 till kvartal 3 2026, uppdelat per kön.

Antalet ej verkställda beslut avseende kommunala andrahandskontrakt har ökat något jämfört med föregående kvartal. Sedan 2025 har fler beslut om insatsen fattats, vilket är en följd av en tydligare målbild och stärkt styrning mot att i större utsträckning fatta beslut om lägenheter.

Under kvartal tre har 30 beslut om kommunalt andrahandskontrakt, där verkställigheten dröjt mer än tre månader, verkställts eller avslutats utan att verkställas. Motsvarande siffra för kvartal två uppgick till 31 beslut, och för kvartal ett till 27 beslut. Genomsnittet för 2025 uppgick till 24 beslut per kvartal.

I rapporteringen för kvartal tre avser 84 procent av de ej verkställda besluten kommunala andrahandskontrakt samt stödinsatser inom ramen för Bostad först.

Beslut om boende och stödinsatser i boendet

I rapporteringen för detta kvartal rör 51 beslut bistånd till kommunalt andrahandskontrakt, vilket är två fler än vid föregående rapportering, men fem färre än vid rapporteringen för kvartal ett.

Medianvärdet för dröjsmål gällande kommunala andrahandskontrakt uppgår till strax över fem månader detta kvartal, vilket innebär att hälften av ärendena haft ett kortare respektive längre dröjsmål än detta. Värdet har minskat sedan kvartal ett och två, då medianvärdet låg på strax under sex månader.

49 av 51 brukare har beviljats en annan boendeform i avvaktan på verkställighet. En brukare genomgår behandling och en har tackat nej till kompensatorisk insats.

Den främsta orsaken till att besluten inte har verkställts är att matchning till lägenhet som möter brukarens behov pågår eller har pågått. Det är generellt sett en utmaning för förvaltningen att verkställa beslut om kommunala andrahandskontrakt inom tre månader.

Den bakomliggande matchningsprocessen är komplex och kan fördröjas av faktorer såsom brukarens tidigare skuldsättning eller boendehistorik hos hyresvärdar, vilket kan påverka möjligheten att hitta en lämplig lägenhet inom tidsramen. I vissa av de rapporterade ärendena är matchning klar och verkställandet kommer att ske i samband med inflyttning.

För de individer som väntat länge på en bostad handlar det ofta om särskilda omständigheter som försvårar matchningsprocessen. Det kan handla om komplexa behov, skulder, särskilda önskemål om geografisk placering eller tidigare avböjda bostadserbjudanden.

25 beslut avser olika former av stödinsatser i boendet (29 beslut kvartal två). Av dessa rör 21 beslut stödinsatser inom Bostad först. Insatserna är sammankopplade med ett beslut om Bostad först och verkställs i samband med inflyttning.

Att beslut om stödinsatser i boendet har ökat som ej verkställda de senaste åren beror främst på att administrationsförfarandet kring boendeärenden ändrades under 2024. Tidigare fattades beslut om stödinsatser i samband med att beslutet om kommunalt andrahandskontrakt verkställdes. Det nya arbetssättet innebär att beslut om stödinsatser fattas samtidigt som beslutet om kommunalt andrahandskontrakt. Om verkställigheten av det kommunala andrahandskontraktet dröjer, blir även beslutet om stödinsats fördröjt.

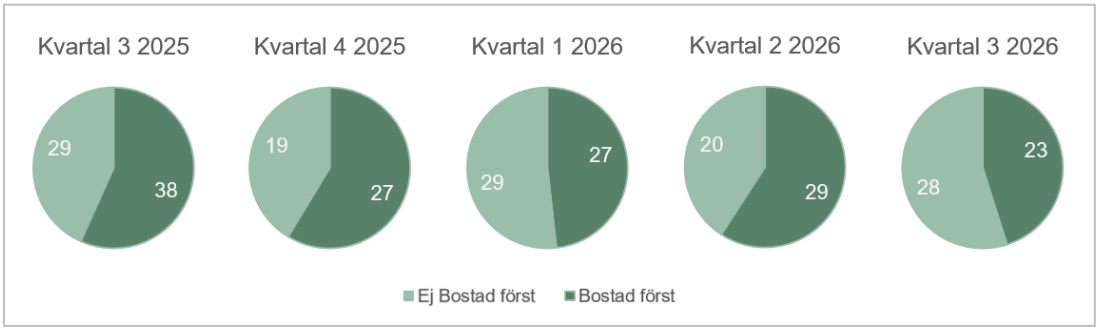


Diagram 6. Antal ej verkställda beslut om kommunala andrahandskontrakt, uppdelat i beslut som avser insatsen Bostad först och beslut som inte gör det. Bilden visar utvecklingen under de senaste fem kvartalen.

För perioden avser 23 av de rapporterade besluten om kommunalt andrahandskontrakt bistånd i form av Bostad först, vilket är sex färre än föregående kvartal. Av de övriga 28 besluten rör 15 genomgångslägenheter och 13 övertagbara lägenheter.

Historiskt sett har antalet ej verkställda beslut om genomgångslägenheter varit lågt. Att antalet ökat vid detta rapporteringstillfälle kan förklaras av att fler beslut om insatsen fattats. Detta är en följd av en stärkt styrning mot att i större utsträckning erbjuda genomgångslägenhet i väntan på Bostad först, i enlighet med målet om att fler individer ska bo i lägenhet.

Behovet av genomgångslägenheter har inte kunnat mötas i tillräcklig omfattning inom en rimlig tid. I många fall väntar därför samma brukare både på en genomgångslägenhet och på en bostad inom Bostad först. Vid tidpunkten för författandet av denna tjänsteskrivelse har samtliga brukare, som väntat på genomgångslägenheter som omfattas av denna rapportering, matchats till en lägenhet.

Innan ytterligare åtgärder vidtas behövs en fördjupad analys av vilka personer som faktiskt har behov av Bostad först och vilka som främst har behov av en egen lägenhet, till exempel en övertagbar lägenhet eller en genomgångslägenhet, och vilka åtgärder som gynnar arbetet med den enskilde långsiktigt.

En grundläggande princip inom modellen Bostad först är att brukaren har rätt att tacka nej till ett bostadserbjudande om den enskilde bedömer att erbjudandet inte motsvarar dennes behov och önskemål. I flera av de aktuella ärendena har matchning skett vid ett eller flera tillfällen, men brukaren har valt att tacka nej. I vissa fall har individens livssituation och förutsättningar fördröjt verkställigheten. Det pågår diskussioner om hur insatsens principer om valfrihet och självbestämmande ska vägas mot den enskildes behov, önskemål och bostadsmarknadens förutsättningar.

Verkställigheten av beslut om kommunala andrahandskontrakt påverkas också av yttre faktorer. Den rådande bristen på hyresrätter med rimliga hyresnivåer på den ordinarie bostadsmarknaden försvårar möjligheterna att möta målgruppens behov.

Beslut inom individ- och familjeomsorg

I rapporteringen för detta kvartal avser tio beslut insatser inom individ- och familjeomsorgen, vilket är tre färre än föregående kvartal.

Ett beslut rör kontaktfamilj eller kontaktperson, vilket innebär en minskning med fyra beslut jämfört med kvartal två. Orsak till att verkställigheten dröjt är att det har varit svårt att hitta en lämplig uppdragstagare utifrån barnets behov. Barnet har inga pågående kompensatoriska insatser i avvaktan på verkställighet.

Fyra beslut gäller öppna insatser för barn, vilket är ett fler jämfört med föregående kvartal. Att verkställigheten dröjt beror på kö hos utförare, vacklande motivation hos den unge samt att vårdnadshavare har specifika önskemål om tider och dagar. I ett ärende har barnet kompensatoriska insatser i avvaktan på verkställighet.

Nedanstående diagram visar utvecklingen av ej verkställda beslut avseende kontaktperson eller kontaktfamilj samt öppna insatser för barn utifrån kön.

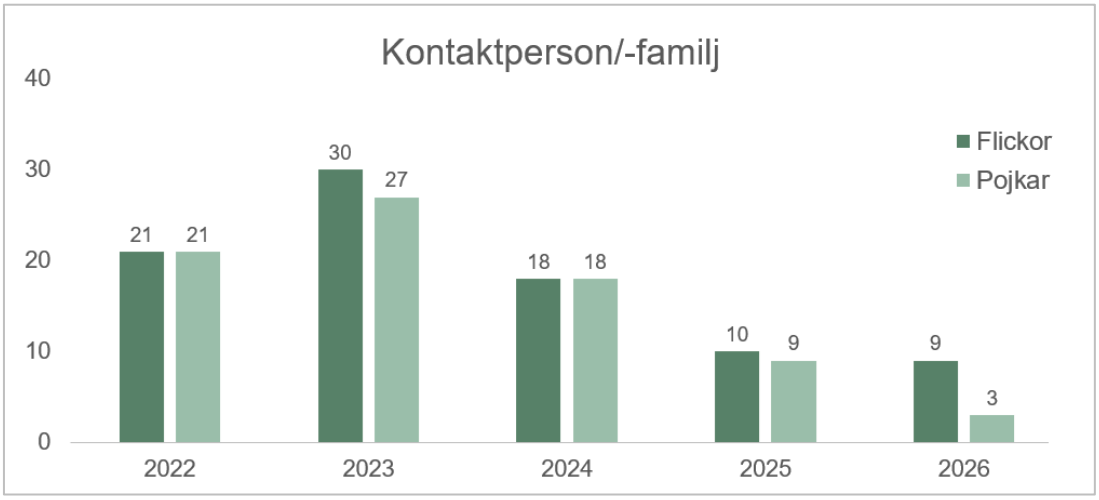


Diagram 7. Antal ej verkställda beslut avseende kontaktperson eller kontaktfamilj från kvartal 1 2022 till kvartal 3 2026, uppdelat per kön.

Antalet ej verkställda beslut som rör kontaktperson och kontaktfamilj har minskat sedan 2023 för såväl pojkar som flickor. Att antalet beslut som avser flickor ökade under de första kvartalen 2026 beror delvis på att två beslut som rör samma individer har rapporterats som ej verkställda både kvartal ett och kvartal två.

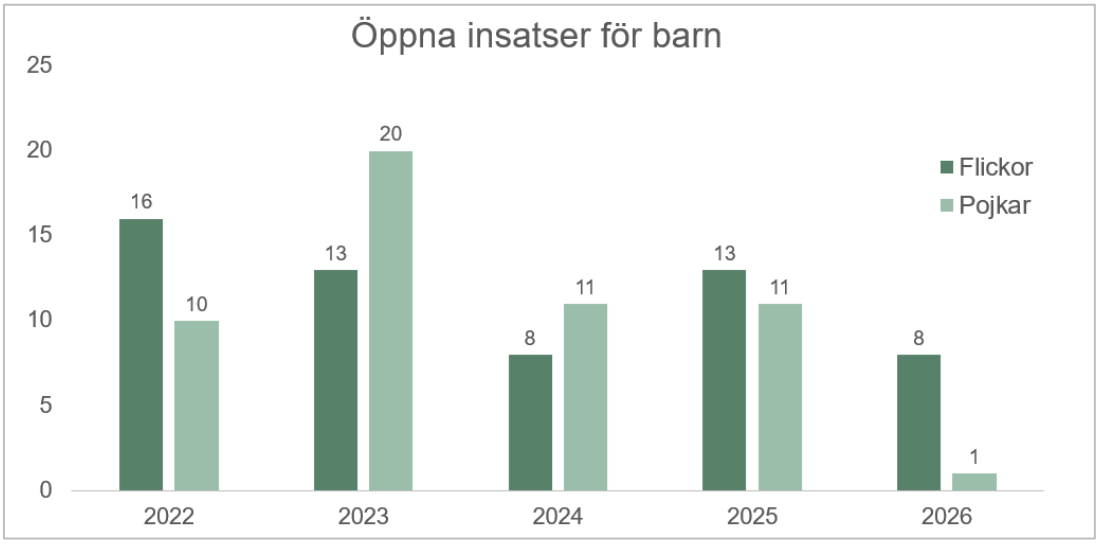


Diagram 8. Antal ej verkställda beslut avseende öppna insatser för barn från kvartal 1 2022 till kvartal 3 2026, uppdelat per kön.[2]

Diagrammet ovan visar att det totala antalet ej verkställda beslut som avser öppna insatser för barn har minskat under 2024 och 2025 jämfört med 2022 och 2023, och ligger på en fortsatt låg nivå hittills under 2026.

Tre beslut avser öppna insatser för vuxna, vilket är tre fler än vid föregående rapporteringstillfälle. Dröjsmålen kan i två av ärendena förklaras av kö till insatsen, medan det tredje ärendet har fördröjts på grund av den enskildes varierande motivation att ta emot insatsen. Samtliga brukare har erbjudits kompensatoriska insatser, och i två av ärendena har insatsen tagits emot av den enskilde.

Två beslut gäller institutionsplacering för vuxna, vilket är en minskning med tre beslut jämfört med kvartal två. I ett ärende inväntar nämnden ansvarsövertagande från annan huvudman, och i det andra har den enskilde önskat en senare uppstart av insatsen.

Förvaltningen arbetar aktivt för att minska antalet ej verkställda beslut inom individ- och familjeomsorgen. Utredar- och öppenvårdsverksamheter samarbetar för att motverka att överlämning av ärenden medför dröjsmål i verkställigheten. Verksamheten tar även löpande fram listor över ej verkställda beslut, vilket ger en samlad bild över de ärenden där åtgärder behövs för att möjliggöra verkställighet. Om det finns risk för att beslutet inte kan verkställas utan dröjsmål, finns möjlighet att fortsätta ha kontakt med den enskilde även efter att utredningen har avslutats, fram till dess att insatsen påbörjas.

För att motverka dröjsmål vid verkställande av insatsen kontaktfamilj, har en utredarverksamhet och en verksamhet inom familjehemsvården utvecklat och implementerat ett nytt arbetssätt i syfte att förbättra remissförfarandet. Arbetssättet är idag etablerat och tillämpas i den ordinarie verksamheten.

[2] Öppna insatser för barn och öppenvård för barn likställs då besluten rör samma typ av insatser.

För att ytterligare stärka arbetet planeras även tillsättandet av en familjehemssekreterare med ansvar för att se över inkomna remisser avseende kontaktpersoner. Syftet är att skapa en mer effektiv hantering och underlätta rekryteringen av mängden inkomna remisser.

Slutligen finns utmaningar att hitta familjer som kan ta sig an uppdraget som kontaktfamilj och som motsvarar den sökandes behov och önskemål. Förvaltningen arbetar aktivt med rekrytering av nya kontaktfamiljer.

Ansvariga

Madeleine Moberg Enhetschef
Truls Hallin Avdelningschef