



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2024-05-02

**Vår referens**

Frida Olgun

Utvecklingssekreterare

frida.olgun@malmö.se

### **Remiss angående Remiss Arbetsmarknadsdepartementet - Ut ur utsatthet (SOU 2023:97)**

**ASN-2024-5458**

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden har beretts möjlighet att yttra sig över *Ut ur utsatthet SOU 2023:97* som är slutbetänkandet av utredningen om exitprogram för personer utsatta för prostitution.

Utredningen föreslår individuellt utformade exitprogram för vuxna och för barn, med tvärprofessionell samordning och en stödperson som följer med genom hela processen.

Ytterligare förslag är möjlighet för socialnämnden att ansöka om ett tidsbegränsat uppehållstillstånd för en utlänning kopplat till en individuell plan i exitprogram, samt möjlighet för kommuner att ansöka om ersättning för kostnader i individärenden.

Utredningen föreslår ett tillägg i 5 kap. 11 § socialtjänstlagen att socialnämnden ansvarar för att personer som utnyttjas eller har utnyttjats i sexuell exploatering, prostitution, eller människohandel för sexuella ändamål får det stöd och den hjälp de behöver för att förändra sin situation.

Det föreslås i utredningen att kommuner och regioner ska kunna söka utvecklingsmedel för att utveckla arbetsformer för att erbjuda föreslagna program samt säkerställa tillgången till specialiserad lågtröskelverksamhet i varje län. Därutöver föreslås en förstärkning av regionkoordinatorerna.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser behovet att flytta fram positionerna i arbetet mot sexuell exploatering, prostitution samt människohandel för sexuella ändamål och ser positivt på utredningens intentioner men menar att en del av förslagen skulle vara nya åtaganden och därmed behöva finansieras enligt finansieringsprincipen om de ska verkställas.



## Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende Ut ur utsatthet (SOU 2023:97)
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunstyrelsen
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

## Beslutsunderlag

- Remiss angående Remiss Arbetsmarknadsdepartementet - Ut ur utsatthet (SOU 2023:97)
- Betänkande av utredningen om exitprogram för personer som är utsatta för prostitution - Remiss angående Remiss Arbetsmarknadsdepartementet - Ut ur utsatthet (SOU 2023:97)
- G-Tjänsteskrivelse ASN-2024-5458 Remiss angående Remiss Arbetsmarknadsdepartementet - Ut ur utsatthet (SOU 2023:97)
- Yttrande - Remiss angående Remiss Arbetsmarknadsdepartementet - Ut ur utsatthet (SOU 2023:97)

## Beslutsplanering

ASN beredning 2024-05-07

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2024-05-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2024-05-30

## Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden har beretts möjlighet att yttra sig över *Ut ur utsatthet SOU 2023:97* som är slutbetänkandet av utredningen om exitprogram för personer utsatta för prostitution.

Utredningen understryker att sexuell exploatering av barn samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål handlar om våldsutsatthet. De sätter våldet i det större sammanhanget av mäns våld mot kvinnor och barn, samtidigt som även pojkar, män och hbtqi-personer kan utsättas.

Prostitution och människohandel för sexuella ändamål lyfts som en del av regeringens jämställdhetspolitik och det sjätte delmålet *att mäns våld mot kvinnor ska upphöra*.

Utredningen ser brister i det nuvarande arbetet med målgruppen och områden som behöver utvecklas. Bristerna rör framför allt identifiering, kunskap om utsattheten, bemötande, tillgång till icke-akut vård och traumabehandling, tillgång till vård utanför storstadsområdena samt ansvarsfördelning och samordning mellan myndigheter.



Nedan redogörs för de förslag som tydligast berör nämndens verksamheter och uppdrag.

1. Specialiserad lågtröskelverksamhet riktad till målgrupperna utvecklas i varje län, och ska kunna erbjuda behandling av PTSD, anpassad för målgruppernas komplexa problematik och bör vara integrerade med, eller ha nära samverkan med, hälso- och sjukvård.
2. Vuxna, som behöver och vill ha hjälp för att lämna utnyttjande i prostitution eller människohandel för sexuella ändamål, ska erbjudas ett individuellt utformat exitprogram. Programmet ska ha en särskilt utsedd samordnare, tvärprofessionell samordning och en stödperson som följer med genom hela processen. För barn föreslås ett individuellt utformat program för att säkerställa kedjan av stöd- och vårdinsatser, med samma upplägg som exitprogrammen för vuxna.
3. Det införs en möjlighet i 5 kap. 15 § utlänningslagen för socialnämnden att ansöka om ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (minst sex månader med möjlighet till förlängning upp till två år) för en utlänning, om det behövs för att en individuell plan för att lämna utnyttjande i sexuell exploatering, prostitution eller människohandel för sexuella ändamål ska kunna upprättas och genomföras.
4. Kommuner ska kunna ansöka hos Socialstyrelsen om ersättning av statliga medel för kostnaderna för genomförandet av insatser i exitprogrammen, i de fall kostnaderna inte ersätts av Migrationsverket.
5. Ett tillägg införs i 5 kap. 11 § socialtjänstlagen om att socialnämnden ansvarar för att personer som utnyttjas eller har utnyttjats i sexuell exploatering, prostitution, eller människohandel för sexuella ändamål får det stöd och den hjälp de behöver för att förändra sin situation.
6. Kommuner och regioner ska kunna söka utvecklingsmedel hos Socialstyrelsen för att utveckla arbetsformer för att erbjuda föreslagna program, säkerställa tillgången till specialiserad lågtröskelverksamhet i varje län, samt för effektutvärdering av organisation och metoder.
7. Förstärkning med en särskild barnkoordinator i varje polisregion, och förstärkt finansiering av regionkoordinatorerna.

#### Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen instämmer i utredningens beskrivning att sexuell exploatering, prostitution och människohandel för sexuella ändamål handlar om våld och våldutsatthet. Förvaltningen instämmer även i att det finns flera brister i arbetet med målgruppen och att arbetet behöver utvecklas.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har särskilt bedömt konsekvenserna kring de förslag som tydligast berör nämndens verksamheter och uppdrag.



### *1. Specialiserade lågtröskelverksamheter*

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen instämmer i behovet av lättillgängligt stöd för målgruppen men anser att utredningens förslag pekar mot att det är ett nytt åtagande och menar att om regeringen går vidare med förslaget bör det finansieras som ett sådant.

Utredningen skriver att lågtröskelverksamheterna ska rikta sig till både vuxna och barn, och att ungdomsmottagningar och elevhälsan kan vara former av sådana verksamheter när det gäller barn. Det är dock oklart om utredningen menar lågtröskelverksamheter som i förslaget, med särskild kunskap om sexuell exploatering och möjlighet att erbjuda traumabehandling, eller en ingång till sådan verksamhet. Förvaltningen efterfrågar större tydlighet i frågan samt att dessa verksamheters grunduppdrag tas i beaktande.

Förvaltningen ser i likhet med utredningen att utsatta för sexuell exploatering, prostitution och människohandel för sexuella ändamål i alltför liten utsträckning får tillgång till PTSD-behandling. Samtidigt ska understrykas att förslaget är en utökning av arbetet för både socialtjänsten och hälso- och sjukvården som kan vara svår att uppnå med nuvarande kapacitet och ekonomiska läge för kommuner och regioner.

### *2. Individuellt utformade exitprogram för vuxna och för barn*

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser vikten av individuellt utformade exitprogram för vuxna och för barn. Upplägget som utredningen föreslår är relevant. Samtidigt innebär förslaget en stor detaljreglering av vad en specifik målgrupp ska erbjudas, vilket förvaltningen ställer sig starkt tveksam till.

Utredningen menar att kommunerna har det här ansvaret redan idag men förvaltningen anser att en sådan detaljreglering som utredningen föreslår pekar mot att det är ett nytt åtagande som bör kostnadsberäknas enligt finansieringsprincipen.

### *3. Möjlighet för socialnämnden att ansöka om ett tidsbegränsat uppehållstillstånd*

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ställer sig negativ till förslaget. Det saknas viktiga delar i den bakomliggande analysen och förslaget behöver utredas vidare.

Förvaltningen anser det inte utrett var gränsen går mellan svenska och utländska myndigheters ansvar i frågan. Vidare, beroende på vilket land personen kommer ifrån och hur situationen ser ut är det inte självklart att stödet personen är i behov av ges bättre i Sverige än i hemlandet.

Förslaget innehåller även en möjlighet till förlängning av uppehållstillståndet i upp till två år. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen menar att tidslängden och vad den betyder för folkbokföring, rätten till bistånd enligt socialtjänstlagen samt tillgång till välfärdssystemet i övrigt behöver utredas.

### *4. Kommuner ska kunna ansöka hos Socialstyrelsen om ersättning av statliga medel för kostnaderna för genomförandet av insatser i exitprogrammen*



Förslaget om exitprogram innebär ett utökat arbete som inte täcks av en möjlighet att ansöka om ersättning hos Socialstyrelsen för insatser i de individuella programmen. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer förslaget vara otillräckligt.

Insatser i sådana program måste ha en stabil finansiering och en jämlik utformning och tillgång till insatser för målgruppen över hela landet behöver säkerställas, menar förvaltningen.

*5. Tillägg i 5 kap. 11 § socialtjänstlagen som tydliggör socialnämndens ansvar*  
Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ställer sig tveksam till förslaget.

Samtidigt som det finns behov av att synliggöra målgruppen går det emot socialtjänstlagens karaktär av ramlag. Särskilt utpekade målgrupper bidrar till detaljstyrning som kan försvåra socialtjänstens breda arbete, samt att målgrupper som inte uttryckligen pekas ut riskerar att inte bli lika synliga. Gällande exempelvis människohandel finns det offer för människohandel för andra ändamål än sexuella.

Utredningen menar att det är ett förtydligande av ett ansvar som kommunerna redan har, samtidigt som de ger förslag på detaljerade upplägg för exitprogram för vuxna och för barn. Därtill lyfter de behov att Socialstyrelsen tar fram rättslig vägledning och föreskrifter till arbetet. Sammantaget menar förvaltningen att det pekar mot att det är ett nytt åtagande och som i så fall bör finansieras därefter.

*6. Kommuner och regioner ska kunna söka utvecklingsmedel hos Socialstyrelsen*  
Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att förslaget inte är en säker och långsiktig lösning på finansieringen av sådana program och verksamheter.

Kommunernas arbete mot mäns våld mot kvinnor och våld i nära relationer har kontinuerligt utökats och ålagts nya åtaganden samtidigt som det inte finansierats fullt ut enligt finansieringsprincipen. Förvaltningen anser att området behöver tillföras medel och säkerställas rimlig finansiering.

*7. Särskild barnkoordinator i varje polisregion, och förstärkt finansiering av regionkoordinatorerna*  
Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget. Regionkoordinatorerna har en mycket viktig roll i arbetet mot människohandel, för de utsatta individerna och för yrkesverksamma. Samtidigt har de en ansträngd arbetssituation med många åtaganden. En förstärkt finansiering av deras arbete behövs.

Därtill skulle en särskild barnkoordinator i varje polisregion stärka skyddet och stödet till barn utsatta för människohandel, i linje med Barnkonventionen och internationella åtaganden i övrigt inom området. Barn i dessa ärenden befinner sig i en särskilt utsatt situation och stödet till dem behöver säkerställas.

## **Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef  
Truls Hallin Avdelningschef



Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef