



Datum

2023-11-13

Vår referens

Olle Ingvarsson

Utredningssekreterare

olle.ingvarsson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö –

#### Slutrapport

#### ASN-2023-13885

#### Sammanfattning

Kommunstyrelsen i Malmö har berett Arbetsmarknads- och socialnämnden tillfälle att yttra sig angående Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö - Slutrapport maj 2023.

Det huvudsakliga uppdraget för Tillväxtkommissionen har varit att göra en analys och ta fram åtgärdsförslag som på medellång och lång sikt förbättrar förutsättningarna för en inkluderande och hållbar tillväxt i Malmö.

Tillväxtkommissionens slutrapport innehåller totalt 54 åtgärdsförslag inom följande fem områden:

- Näringsliv och entreprenörskap
- Köpenhamn/Danmark och norra Tyskland
- Arbetsmarknad
- Utbildning
- Kommunal verksamhet och organisation

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har valt att svara generellt avseende vissa grupper av förslag och mer specifikt gällande de förslag som berör förvaltningens uppdrag och målgrupper.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ställer sig övervägande positiv till kommissionens åtgärdsförslag.

Förvaltningens bedömningar och specifika synpunkter kring förslagen återges under rubriken förvaltningens överväganden.

#### Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende *Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö – Slutrapport*, enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

### **Beslutsunderlag**

- Slutrapport maj 2023 Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö
- G-Tjänsteskrivelse- Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö – Slutrapport
- G-Tjänsteskrivelse - Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö - Slutrapport
- Förslag till yttrande - Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö - Slutrapport
- Bilaga 1. Sammanfattning av Tillväxtkommissionens förslag

### **Beslutsplanering**

ASN beredning 2023-11-08

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2023-11-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-11-30

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

### **Ärendet**

### **Bakgrund**

Kommunstyrelsen i Malmö beslutade i oktober 2020 att tillsätta en tillväxtkommission för ett inkluderande och hållbart Malmö (STK-2020-1243). Efter två års arbete har Tillväxtkommissionen överlämnat sin slutrapport och Kommunstyrelsen har förklarat kommissionens arbete som slutfört.

Kommunstyrelsen har berett Arbetsmarknads- och socialnämnden tillfälle att yttra sig angående slutrapporten. Sista svarsdatum är 2023-11-30.

I förvaltningens beredning av ärendet har dialog förts med gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen och stadskontorets avdelning för omvärld och näringsliv.

### **Tillväxtkommissionens uppdrag**

Det huvudsakliga uppdraget för Tillväxtkommissionen har varit att göra en analys och ta fram åtgärdsförslag som på medellång och lång sikt förbättrar förutsättningarna för en inkluderande och hållbar tillväxt i Malmö.

Av direktivet för Tillväxtkommissionen framgår att kommissionen ska vara oberoende och att målet med arbetet är att ge kommunstyrelsen ett analytiskt och vetenskapligt grundat underlag.

Tillväxtkommissionens slutrapport baseras på de elva kunskapsunderlagsrapporter som tagits fram på uppdrag av kommissionen inom bland annat områdena arbetsmarknad, utbildning, civilsamhälle, integration, organisation och Malmö-Köpenhamn. Därtill utgör även andra relevanta rapporter och analyser samt dialog med olika aktörer underlag.

Tillväxtkommissionens slutrapport innehåller totalt 54 åtgärdsförslag inom fem områden. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har numrerat kommissionens förslag utifrån den ordning som de presenteras i rapporten.

De fem områdena är:

- Näringsliv och entreprenörskap, förslag 1-12
- Köpenhamn/Danmark och norra Tyskland, förslag 13-23
- Arbetsmarknad, förslag 24-31
- Utbildning, förslag 32-46
- Kommunal verksamhet och organisation, förslag 47-54

En ledstjärna i Tillväxtkommissionens arbete har varit att åtgärdsförslagen, i enlighet med direktiven, ska bidra till Malmös fortsatta utveckling och skapa goda förutsättningar för såväl tillväxt i näringslivet i Malmö som för Malmöborna vad gäller sysselsättning och möjlighet till ekonomisk självförsörjning. Direktiven lyfter fram att Tillväxtkommissionen tydligt ska fokusera på de utmaningar och möjligheter som finns i Malmö och att åtgärdsförslagen ska vara realiserbara.

För en sammanfattning av Tillväxtkommissionens åtgärdsförslag, se bilaga 1.

### **Arbetsmarknads- och socialförvaltningens överväganden**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har valt att svara generellt avseende vissa grupper av förslag och mer specifikt gällande de förslag som berör förvaltningens uppdrag och målgrupper.

#### **Förvaltningens bedömning av åtgärdsförslag näringsliv och entreprenörskap (förslag 1–12)**

Inom området *näringsliv och entreprenörskap* presenterar Tillväxtkommissionen åtgärdsförslag som huvudsakligen inriktar sig på förutsättningarna och villkoren för näringslivets utveckling och entreprenörskap. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ställer sig generellt positiv till utredningens åtgärdsförslag som syftar till att understödja och ytterligare stärka den starka utvecklingen av Malmös privata näringsliv samt att underlätta för fler av stadens invånare att ta del av tillväxten genom sysselsättning och företagande.

Förvaltningen ställer sig positiv till förslag 5, som handlar om att utreda förutsättningar för Malmö som experimentzon för arbetsmarknadsreformer. Arbetslösheten är hög i Malmö och Malmö har en hög andel unga i befolkningen, vilket gör Malmö till ett bra område för att prova nya insatser. Staden har också en väl utvecklad samverkan med Arbetsförmedlingen, vilket underlättar arbetet om nya arbetsmarknadspolitiska åtgärder är tänkta att involvera fler parter än Arbetsförmedlingen.

Förslag 6 handlar om att arbeta för regional samverkan i etableringsfrågor i kombination med riktade insatser för att underlätta pendling till kranskommuner.

Förslaget bedöms vara positivt och höjer blicken från lokal till regional nivå. Många nya arbetstillfällen kan enligt tillväxtkommissionen komma att skapas genom företagsetableringar i kranskommunerna och Malmöbor måste ha förutsättningar att ta sig till de nya jobben.

Genom *Budgetuppdrag 2022 om att utveckla och stärka arbetet att få fler företagsetableringar i staden* har förvaltningen inlett ett samarbete med stadskontoret, fastighets- och gatukontoret och stadsbyggnadskontoret för att integrera stadens arbetsmarknadsinsatser i arbetet med företagsetableringar. Förvaltningen är öppen för att vidga samverkan till regional nivå.

Kommissionens förslag att arbeta för att underlätta för pendling till andra städer och mellan stadens olika delar (förslag 7) är viktigt för att möjliggöra Malmöbornas pendling till arbetstillfällen lokalt och regionalt. Förvaltningen stödjer också kommissionens förslag att arbeta för att säkerställa tillgång till förskola och fritidshem även utanför kontorstid, för att göra pendling till ett alternativ i praktiken.

### **Förvaltningens bedömning av åtgärdsförslag Köpenhamn/Danmark och norra Tyskland (förslag 13–23)**

Inom området *Köpenhamn/Danmark och norra Tyskland* presenterar Tillväxtkommissionen åtgärdsförslag som huvudsakligen syftar till att stärka Malmös möjligheter att både driva på och dra nytta av integrationen i regionen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser ett stort värde i att staden verkar för att stärka integrationen mellan Malmö/Lundregionen, Danmark och norra Tyskland.

Förslaget om att Malmö stad bör stärka sin roll som regional tillväxtmotor och leda samverkan med Köpenhamn (förslag 13) är positivt utifrån att det kan bidra till en ökad tillväxt och starkare arbetsmarknad. Det kan gynna Malmöborna i form av arbetstillfällen, förbättrade möjligheter för näringslivet och en ökad tillväxt som gynnar hela samhället.

Förvaltningen ser positivt på att staden lyfter de gränsregionala frågorna och betydelsen av Öresundsregionen på nationell nivå (förslag 15).

Kommissionen föreslår en rad åtgärder för att förbättra transportmöjligheterna och minska gränshindren i syfte att underlätta pendling och transporter mellan Sverige och Danmark (förslag 17–22). Förvaltningen ser positivt på förslagen.

Förvaltningen delar kommissionens analys att brister i tågtrafiken och kostnaderna för pendling över Öresund påverkar integrationen i Öresundsregionen negativt. Förvaltningen instämmer även i kommissionens bild av att såväl gränskontrollerna mellan Sverige och Danmark som regelverken gällande socialförsäkringar och skatter för personer som arbetspendlar över Öresund utgör betydande gränshinder som påverkar Malmöbors möjligheter att söka arbete i Danmark.

Kommissionens förslag att verka för att möjliggöra för icke EU-medborgare som är bosatta i Sverige att få tillstånd att arbeta i Danmark är särskilt angeläget utifrån ett sysselsättningsperspektiv (förslag 19). Danmarks krav på arbetstillstånd för tredjelandsmedborgare bosatta i Sverige begränsar målgruppens möjligheter att söka arbete på den danska arbetsmarknaden. Förvaltningen bedömer att förslaget skulle öka möjligheterna för Malmöbor som saknar medborgarskap i EU (ESS/Schweiz) till självförsörjning.

### **Förvaltningens bedömning av åtgärdsförslag arbetsmarknad (förslag 24–31)**

Inom området *arbetsmarknad* presenterar Tillväxtkommissionen åtgärdsförslag som huvudsakligen riktar in sig på förutsättningar för arbetslösa Malmöbor att komma närmare arbetsmarknaden och därmed öka möjligheterna till ekonomisk självförsörjning. Tillväxtkommissionen har valt att främst rikta sina åtgärdsförslag till områden där Malmö stad har rådighet över frågorna och möjlighet att agera.

Förvaltningen ställer sig bakom kommissionens förslag om att verka för en långsiktig statlig arbetsmarknadspolitik (förslag 24). Staden och förvaltningen deltar aktivt i olika samverkanskonstellationer för att framföra stadens behov och påverka den nationella arbetsmarknadspolitiken. Staden behöver fortsätta arbeta och samverka för en långsiktig förutsägbart arbetsmarknadspolitik där kommunerna utgör en viktig del och till att det ges goda förutsättningar för samverkan som tar hänsyn till lokala förhållanden.

Kommissionen föreslår att det öppnas ett arbetsförmedlingskontor för förmedling av danska jobb i Malmö (förslag 25). Förvaltningen bedömer att ett kontor som fokuserar på förmedling av danska jobb kan vara en bra service för arbetslösa Malmöbor. Förslaget förutsätter emellertid att Arbetsförmedlingen ser ett behov av att göra en sådan satsning. En fungerade infrastruktur och färre gränshinder är också en förutsättning för att fler Malmöbor ska söka sig till den danska arbetsmarknaden.

Kommissionen föreslår ett ökat fokus på matchningsinsatser inom ramen för kommunens arbetsmarknadsinsatser (förslag 26). Förvaltningen är enig med kommissionen om att matchningsinsatser är mycket viktiga. Både förvaltningens egna insatser och insatser i samverkan med civilsamhället behöver utvecklas löpande för att fler Malmöbor ska bli självförsörjande genom arbete.

Förvaltningen fortsätter att utveckla matchningsarbetet, bland annat genom utökad samverkan med arbetsgivare. Med civilsamhället sker samverkan, till exempel kring matchning av arbetslösa Malmöbor genom ett idéburet offentligt partnerskap.

Kommissionen föreslår att Malmö stad ökar handläggartätheten inom den kommunala arbetsmarknadsavdelningen, för att snabba på övergångarna till arbete och minska utbetalningen av ekonomiskt bistånd. Förvaltningen bedömer att handläggartätheten är förhållandevis hög inom arbetsmarknadsavdelningen. En förstärkning skulle inte med självklarhet leda till en högre genomströmning. Här är det viktigt att uppmärksamma att arbetsmarknadsavdelningen under de senaste fem åren har haft en årlig resultatökning avseende avslut till arbete och studier.

Förslaget att säkerställa att de kommunala arbetsmarknadsanställningarna i större

utsträckning utgörs av ordinarie arbetsuppgifter (förslag 27) ligger helt i linje med stadens och förvaltningens ambition. Det pågår ett ständigt arbete för att ta fram arbetsnära platser i stadens förvaltningar. Samtidigt är det viktigt att understryka att arbetsplatserna som tas fram i dialog med de fackliga organisationerna inte får konkurrera med ordinarie arbetsuppgifter. Arbetet med att införa *kompetensintyg* som beskriver vilka kompetenser den anställda har skaffat sig på den specifika arbetsplatsen är ett viktigt led i arbetet med att förädla platserna för arbetsmarknadsanställningar och för att säkerställa att anställningen innebär en kompetenshöjning för den enskilda Malmöbon.

När det gäller förslaget att säkerställa att inskrivna på den kommunala arbetsmarknadsavdelningen hänvisas till den utbildningsform som bäst passar deras förutsättningar (förslag 28) arbetar förvaltningen ständigt för att utveckla studievägledningen så att den enskilda deltagaren ska se studier som en möjlighet att komma ut på arbetsmarknaden. Förvaltningen vill understryka att det inte finns någon styrning av vägledningen mot specifika utbildningsformer som till exempel yrkesutbildningar inom den kommunala vuxenutbildningen (Yrkesvux) utifrån ett kostnadsperspektiv. Det är den enskilda deltagarens behov och möjligheter som ska styra arbetet.

Det är viktigt att förtydliga att Arbetsförmedlingens arbetsmarknadsutbildningar (AUB) ofta är en enklare väg in i studier än Yrkesvux inom det reguljära utbildningssystemet. Många deltagare inom förvaltningens arbetsmarknadsavdelning som söker en Yrkesvuxutbildning bedöms vid antagningen inte vara behöriga medan de ofta kan antas till en AUB. Det kan också vara lättare att motivera deltagare till att påbörja en AUB, som ofta är kortare och berättigar till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning från Försäkringskassan. En deltagare som vill gå en Yrkesvuxutbildning behöver ansöka om studiemedel (bidrag och lån) hos CSN vilket kan utgöra ett hinder för vissa arbetssökande.

Inom ramen för den Strategiska överenskommelsen mellan Arbetsförmedlingen i Malmö och Malmö stad har en gemensam arbetsprocess tagits fram för att erbjuda och effektivt slussa deltagare inom kommunens arbetsmarknadsinsatser till tillgängliga arbetsmarknadsutbildningar inom Arbetsförmedlingen. Arbetet följs upp löpande i samverkan.

Förvaltningen håller med kommissionen om att det är viktigt med ett ökat fokus på kombinationsinsatser, där språkträning kombineras med andra insatser (förslag 29). Kombinerade insatser erbjuds inom flera insatser. Ett exempel är förvaltningens arbete med språkutvecklingsplaner för deltagare som har arbetsmarknadsanställningar. Yrkes-sfi i Skånes kombinationsutbildningar är ofta en bra utbildningsväg som förvaltningen informerar och vägleder deltagare om.

Det pågår ständigt ett arbete med att utveckla nya jobbspår i samverkan med gymnasie- och utbildningsförvaltningen, Arbetsförmedlingen och arbetsgivare i behov av arbetskraft. Ett jobbspår är alltid förankrat i ett reellt uttryckt arbetsgivarbehov. Antalet kvinnor och män som går från jobbspår till anställning följs upp löpande.

Uppföljning av insatsers långsiktiga effekter är ett utvecklingsområde. Förvaltningen har påbörjat ett arbete med att följa upp vissa insatsers långsiktiga effekter avseende behov av ekonomiskt bistånd efter genomförd insats. Se även förvaltningens överväganden kring förslag 50 på sidan 19.

Kommissionen föreslår att Malmö stad bör arbeta för att fler utrikes födda kvinnor kommer i arbete (förslag 30). För förvaltningen är kvinnors inträde på arbetsmarknaden ett prioriterat mål och verksamheten följs löpande upp med könsuppdelad statistik. Förvaltningen arbetar aktivt med att ställa jämlika krav på att kvinnor och män ska stå till arbetsmarknadens förfogande vid handläggningen av ansökningar om ekonomiskt bistånd.

Den individuella coachningen och vägledningen är grunden i förvaltningens arbete riktat till arbetslösa Malmöbor. Ett särskilt fokus har riktats på handläggares medvetenhet och kompetens avseende jämställt bemötande, för att förebygga risker för könsstereotyp vägledning. Förvaltningen ser också regelbundet över utbudet av insatser för att möta behov hos olika målgrupper. Vidare ser förvaltningen behov av att utveckla arbetet tillsammans med arbetsgivare för att öka öppenheten för att anställa utrikes födda kvinnor.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ställer sig positiv till förslag 31 som handlar om att möjliggöra kunskapsuppbyggande genom försöksverksamheter. Förvaltningen ser emellertid ett behov av att fortsatt utreda hur sådan försöksverksamhet kan förenas med kommunallagen.

Det finns få studier gällande arbetsmarknadsinsatsers effekt generellt och kommunala arbetsmarknadsinsatser specifikt. Detta gäller såväl kunskap om insatser som fungerar väl, som insatser som inte fungerar och som därför bör undvikas. Mer forskning inom fältet är önskvärt.

Förslaget grundar sig i urvalsprocessens betydelse för att individer ska erbjudas "rätt" insats. För detta ändamål kan ökad kunskap om effektiva screeningverktyg behövas, för att identifiera olika behovsgrupper.

För att möta den generella avsaknaden av kunskap om arbetsmarknadsinsatsers effekt kan kunskapsuppbyggnad genom försöksverksamhet vara en av flera vägar framåt.

Ett samarbete med något av universiteten i regionen kring design och genomförande av en sådan försöksverksamhet vore önskvärt i det fall staden går vidare enligt kommissionens förslag. Både etiska och juridiska frågeställningar behöver värderas i ett sådant arbete.

Förslaget rimmar väl med Socialstyrelsens arbete för att stödja en evidensbaserad praktik inom socialtjänsten, vilket innebär en medveten och systematisk användning av flera kunskapskällor för val av insatser.

### **Förvaltningens bedömning av åtgärdsförslag utbildning (förslag 32–46)**

Kommissionens förslag kopplat till utbildning fokuserar på tre huvudsakliga områden; stöd och strukturer för att fler elever ska klara grundskole- och gymnasieutbildning, insatser för att öka elevers och föräldrars kunskap om arbetsmarknaden, samt insatser för att möjliggöra för fler elever att ta del av arbetsplatsförlagt lärande, yrkesprogram och lärlingsutbildningar.

Förvaltningen ställer sig övergripande positiv till förslagen och bedömer att de kan bidra till att öka unga Malmöbors möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden.

Kommissionen föreslår att Malmö stad ska utveckla stöd och strukturer för att möjliggöra att fler elever klarar grundskole- och gymnasieutbildning (förslag 32–35). Förvaltningen bedömer att förslagen är angelägna då fullgjord grundskole- och gymnasieutbildning är avgörande för att fler unga ska kunna fortsätta till vidare studier och etablera sig på arbetsmarknaden. Det är positivt att åtgärdsförslagen har ett tydligt fokus på elever med svårigheter att uppnå utbildningsmålen utifrån ett likvärdighetsperspektiv.

Kommissionen föreslår åtgärder för att öka kunskapen bland stadens elever om arbetslivet och kring vilken kompetens som efterfrågas på arbetsmarknaden. Förslagen handlar om stärkt studie- och yrkesvägledning till både elever och föräldrar, arbetslivskunskap i grundskolan samt användande av förebilder för att bryta könsstereotypa uppfattningar kring studie- och yrkesval (förslag 36–39).

Förvaltningen ser positivt på förslagen och bedömer att de kan bidra till att öka elevers möjligheter att göra väl underbyggda studie- och yrkesval, vilket ökar deras möjligheter till självförsörjning.

Förvaltningen ser ett behov av stärkt fokus på ökad kunskap och vägledning kring hur arbetsmarknaden fungerar, vilka yrken och arbetsgivare som finns, samt betydelsen av utbildning. Förvaltningen delar kommissionens bedömning att riktad studie- och yrkesvägledning till både elever och föräldrar kan fylla ett viktigt syfte.

Kommissionen föreslår åtgärder för att utveckla och stärka arbetet med arbetsplatsförlagt lärande (APL) samt yrkes- och lärlingsutbildningar (förslag 41–45). Förvaltningen bedömer att förslagen kan bidra till att fler unga får möjlighet att ta del av samt genomföra utbildningar som kan öka möjligheterna att etablera sig på arbetsmarknaden. Det är angeläget att öka yrkesutbildningarnas kvalitet, status och attraktionskraft både utifrån ett kompetensförsörjningsperspektiv och behovet av att stärka ungas möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden.

Kommissionen föreslår att Malmö stad ska utvärdera hur väl SFI fungerar (förslag 46). Förvaltningen bedömer att gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen redan har en god kännedom om SFI:s funktion och utmaningar. Förvaltningen bedömer att kompetensen för att bedöma huruvida det finns ett behov av att tillsätta en extern utvärdering av SFI:s verksamhet finns hos ansvarig förvaltning.

### **Förvaltningens bedömning av åtgärdsförslag kommunal verksamhet och organisation (förslag 47–54)**

Inom området *kommunal verksamhet och organisation* presenterar Tillväxtkommissionen åtgärdsförslag som huvudsakligen riktar in sig på frågor som har med den kommunala organisationen och offentlig styrning att göra.

Förvaltningen ser ett värde i att arbeta mot långsiktiga mål och gemensamma visioner. Förvaltningen konstaterar att det redan finns ett flertal olika styrdokument innehållandes både långsiktiga mål och visioner, exempelvis genom Kommunfullmäktiges mål och Agenda 2030. Förvaltningen bedömer därför att det inte finns ett behov av ytterligare planer enligt kommissionens förslag 47–48.



Gällande kommissionens förslag om att utveckla samverkan över förvaltningsgränserna (förslag 49) vill förvaltningen betona att det under de senaste åren har skett stora positiva förflyttningar gällande samverkan kring frågor som spänner över flera förvaltningars uppdrag. Förvaltningen ser att samverkan mellan stadens förvaltningar behöver fortsätta att utvecklas vidare.

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget att följa upp och utvärdera kommunala insatser (förslag 50). Att staden stärker sin utvärderingskompetens och även tar hjälp av externa utredare och forskare bidrar till att utveckla stadens och förvaltningens erbjudande till Malmöborna. Samtidigt är det viktigt att bevaka att verksamheten inte belastas för mycket administrativt så att det går ut över kärnuppdraget.

Gällande förslag 51 om att öka omfattningen av funktionsupphandling för att främja innovation och hållbarhet, pågår det redan ett sådant arbete inom Malmö stad. En utmaning är att mycket av det som arbetsmarknads- och socialförvaltningen upphandlar är lagstyrt och tillståndspliktigt. Förvaltningen ser dock att det finns möjligheter att utveckla förvaltningens arbete inom området. Eftersom funktionsupphandlingar har långa ledtider och kräver resurser är det ett utvecklingsområde för förvaltningen att formulera behov av varor och tjänster i ett tidigt skede i olika utvecklingsprocesser.

Förvaltningen ställer sig positiv till förslag 52 om att utreda möjligheten till att teckna sociala överenskommelser mellan Malmö stad och näringslivsaktörer i Malmö, till exempel om gemensamma åtaganden för individer som står långt från arbetsmarknaden eller trygghetsskapande insatser. Sociala överenskommelser är en ny form av samverkan och förutsättningarna behöver utredas och förtydligas.

Avseende förslag 53, som handlar om att stärka ramvillkoren för civilsamhällesaktörer, bedömer arbetsmarknads- och socialförvaltningen att förvaltningen har stabila och tydliga villkor som möjliggör såväl långsiktighet som likvärdighet och transparens i arbetet med bidrag och formell samverkan med civilsamhället. Förvaltningens samarbete med civilsamhället regleras i Arbetsmarknads- och socialförvaltningens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor.

Gällande förslaget att utlysningar bör främja samverkan snarare än konkurrens inom civilsamhället menar förvaltningen att frågan är komplicerad. Både konkurrens och främjande av samverkan kan vara bra vid olika tillfällen och utifrån olika behov. Här är det viktigt att framhålla att det är skapande av mervärden för Malmöborna som ska vara styrande i all samverkan och att en mångfald bland de idéburna organisationer som staden samarbetar med är viktig för att kunna möta olika behov hos Malmöbor. Från och med den 1 januari 2023 finns det en särskild möjlighet att reservera deltagandet i upphandling för idéburna organisationer. För att ytterligare utveckla idéburna aktörers roll som utförare av kommunala välfärdstjänster undersöker arbetsmarknads- och socialförvaltningen denna möjlighet.

Förvaltningen menar att utredningen av en central stödfunktion bör syfta till att bidra till helhetssyn och samordning i stadens arbete med stöd och bidrag till civilsamhället. Förvaltningen bedömer att det finns behov av att fortsätta stärka detta arbete, bland annat

genom att den centrala samordningen förtydligas och att bidragsansökningar som rör flera förvaltningars ansvarsområden hanteras på ett mer likvärdigt och tydligt sätt. Förvaltningen vill också betona att en centraliserad dialog med civilsamhällesaktörer riskerar att minska delaktigheten hos förvaltningarna som möter berörda målgrupper och som har den största kunskapen om olika samverkansbehov.

Förslag 54 handlar om att införa en prioritering av inflyttande hushåll som har egen försörjning vid MKB:s uthyrning av hyresrätter i något eller några socio-ekonomiskt svaga områden och syftar till att öka sysselsättningsgraden. Förvaltningen anser att det är viktigt att arbeta med olika åtgärder för att bryta segregation och ser att förslagets intentioner är goda.

Samtidigt ser förvaltningen att förslaget riskerar att minska tillgången av bostäder för de mest utsatta Malmöborna. Särskilt som förslaget i sin nuvarande form inte innehåller en kompenserande kvotering av hyresrätter i andra områden för hushåll som saknar egen försörjning.

Förvaltningen ser en uppenbar risk för att hushåll som uppbär ekonomiskt bistånd får det svårare att hitta bostäder i allmänhet men också svårare att hitta relativt billigare bostäder som hushållen har råd att bo i. Det kan innebära ökade behov ekonomiskt bistånd och utgöra ett hinder i arbetet för att hushåll ska bli självförsörjande.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Det är svårt att bedöma effekterna av Tillväxtkommissionens åtgärdsförslag. Utifrån förslagets intentioner bedömer arbetsmarknads- och socialförvaltningens emellertid att förslagen har potential att medföra positiva ekonomiska effekter för förvaltningen och staden i sin helhet. Förslagen som syftar till förbättrade villkor för näringslivet, en växande arbetsmarknad genom ökad integration i Öresundsregionen, att fler elever ska klara sin utbildning och att arbetslösa Malmöbor ska närma sig arbetsmarknaden bedöms kunna bidra till en ökad och hållbar tillväxt och en förbättrad arbetsmarknad. Förvaltningen bedömer att förslagen kan bidra till att öka Malmöbors möjligheter till självförsörjning, vilket i sin tur kan medföra minskade kostnader för ekonomiskt bistånd.

### **Konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män**

Åtgärdsförslagen ska bidra till Malmö's fortsatta utveckling och skapa goda förutsättningar för tillväxt i näringslivet, ökad sysselsättning och möjlighet till självförsörjning. En gynnsam utveckling i linje med detta bedöms ge bättre förutsättningar för både flickor och pojkar samt kvinnor och män till en god utbildning och bättre möjligheter till självförsörjning. Förvaltningen ser positivt på att kommissionen har beaktat ett jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiv inom ramen för förslagen avseende utbildning och arbetsmarknad. Detta i syfte att särskilt stärka kvinnors förutsättningar på arbetsmarknaden och möjligheter till självförsörjning.

### **Konsekvenser för barn**

Förvaltningen bedömer att en gynnsam lokal och regional utveckling på arbetsmarknaden innebär att fler föräldrar kan arbeta och försörja sig och därmed ge bättre uppväxtvillkor för

sina barn. En utveckling av stödet inom skolan och tidigt fokus på elevers möjligheter i arbetslivet lägger en god grund för barn och ungas utbildningsval och inträde på en växande arbetsmarknad.

**Ansvariga**

Madeleine Moberg Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef