



Datum

2023-11-02

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Fördelning av verksamhetsbidrag inom det sociala området 2024 och 2025 ASN-2023-11578

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar årligen ekonomiskt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom nämndens ansvarsområden.

Verksamhetsbidraget syftar till att stötta avgränsade verksamheter inom en idéburen organisation som utgör alternativ eller komplement till nämndens verksamhet för en särskild målgrupp. Det tvååriga bidraget ska bidra med långsiktighet och stabilitet för väletablerade verksamheter som har erhållit medel från nämnden under en längre tid.

Föreliggande ärende innehåller förslag till fördelning av tvåårigt verksamhetsbidrag inom det sociala området år 2024 och 2025.

Inför år 2024 och 2025 är det 13 organisationer som har ansökt om verksamhetsbidrag, inom det sociala området, till totalt 16 verksamheter.

Den totalt ansökta summan per år är 11 937 000 kronor. Förslaget till beslut innebär att 4 250 000 kronor fördelas årligen 2024 och 2025.

Av arbetsmarknads- och socialnämndens *riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor* (ASN-2023-3539) framgår vad som gäller när nämnden fördelar bidrag till idéburna organisationer. Oavsett bidragsform ska organisationer som mottar bidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden uppfylla ett antal grundläggande krav.

Utöver dessa finns ett antal krav och villkor som gäller för den specifika bidragsformen.

Förvaltningen bedömer att de verksamheter som föreslås erhålla bidrag utgör ett värdefullt komplement till nämndens insatser för människor i utsatta situationer.

Det kan handla om att organisationen åtnjuter högt förtroende hos målgruppen, vilket möjliggör att de kan genomföra eller erbjuda insatser under andra tider eller genom andra kontaktytor än de som förvaltningen har tillgång till.

Förslag till beslut

- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Drivkraft Malmö (802463-2484) avseende mentorsverksamhet för unga med 120 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Maskrosbarn (802434-6846) avseende verksamheten i Malmö med 400 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår ansökan från Noaks Ark Mosaik (802522-4729) för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Rädda Barnens lokalförening (802514-8282) avseende verksamheterna *Pusselbiten* och *Meningsfull fritid* med 180 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår ansökan från Somalilandsförening (846501-1586) avseende verksamhet för unga i riskzon för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716) avseende verksamheten *Unga Forum* med 500 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår ansökan från Yalla Trappan (802446-9044) avseende verksamheten *Yalla-lotsar* för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Malmö Pastorat (252003-1051) avseende verksamhet i Mariakyrkan med 100 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan Malmökretsen av Svenska Röda Korset (802440-9537) avseende *Röda Korset Huset* med 500 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från RFSU Lokalförening (846004-0325) avseende verksamhet inom beroendeområdet med 150 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Räddningsmission/International church (802421-3210) med 75 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716) avseende verksamheten *Café David* med 1 600 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Somalilandsförening (846501-1586) avseende verksamhet mot kat-missbruk med 75 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Föreningen resurscentrum för kvinnor – Winnet Malmö (802496-2626) avseende verksamhet mot våld i nära relation med 100 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Hela Människan Malmö (802438-1355) avseende verksamheten *Noomi* med 350 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan Malmökretsen av Svenska Röda Korset (802440-9537) avseende verksamheten *Uggolan* med 150 000 kronor årligen för 2024 och 2025.
-

Beslutsunderlag

- Angående er ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2024 och 2025
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Unga i riskzon, Somaliland Förening i Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Noaks Ark Mosaik
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Drivkraft Malmö Ideell Förening
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Maskrosbarn
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Rädda Barnen Lokalförening i Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Unga forum, Stiftelsen Skåne Stadsmission
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Barn och unga i utsatta situationer: Yalla-lotsar, Yalla Trappan
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Hemlöshet och beroende: Malmö pastorat, S:ta Maria kyrka
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Hemlöshet och beroende: Huset, Malmökretsen av Svenska Röda Korset
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Hemlöshet och beroende: RFSU Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Hemlöshet och beroende: Räddningsmission Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Hemlöshet och beroende: Café David, Stiftelsen Skåne Stadsmission
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Hemlöshet och beroende: Katmissbruk, Somaliland förening i Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Våld i nära relation: Winnet, Föreningen resurscentrum för kvinnor i Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Våld i nära relation: Noomi, Hela Människan i Malmö
- Ansökan om verksamhetsbidrag - Våld i nära relation: Ugglan, Malmökretsen av Svenska Röda Korset
- Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor
- G-Tjänsteskrivelse - ASN 231130 Fördelning av verksamhetsbidrag inom det sociala området 2024 och 2025

Beslutsplanering

ASN beredning 2023-11-08

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2023-11-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-11-30

Beslutet skickas till

Avdelningschef Truls Hallin

Enhetschef Jonas Magnusson

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar årligen ekonomiskt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom nämndens ansvarsområden.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har följande former av bidrag till idéburen sektor.

- Medfinansiering externfinansierade projekt inom arbetsmarknadsområdet
- Organisationsbidrag inom det sociala området (ettårigt och tvåårigt)
- Verksamhetsbidrag inom det sociala området (ettårigt och tvåårigt)
- När ansökningar översänds från andra nämnder och fördelning vid särskilda satsningar

Föreliggande ärende innehåller förslag till fördelning av tvåårigt verksamhetsbidrag inom det sociala området år 2024 och 2025.

Tvåårigt verksamhetsbidrag inom det sociala området

Syftet med arbetsmarknads- och socialnämndens verksamhetsbidrag inom det sociala området är att stötta avgränsade verksamheter inom en idéburen organisation som kan utgöra alternativ eller komplement till nämndens verksamheter eller insatser för en särskild målgrupp.

Verksamhetsbidraget finns i två former: ettårigt bidrag som beviljas för innevarande år och tvåårigt bidrag som beviljas för nästkommande två år. Detta ärende avser förslag till fördelning av det tvååriga bidraget som syftar till att bidra med långsiktighet och grundläggande stabilitet för väletablerade verksamheter som har beviljats bidrag från nämnden under en längre tid.

Förutom verksamhetsbidrag beviljar nämnden även organisationsbidrag inom det sociala området. Bidragen är snarlika men skiljer sig åt på ett antal punkter:

Organisationsbidrag	Verksamhetsbidrag
1) Beviljas till en hel organisation.	1) Beviljas till en avgränsad verksamhet inom en organisation.
2) Organisationens syfte enligt stadgar ska vara att bedriva verksamhet gentemot någon eller några av nämndens fastställda målgrupper för bidrag inom det sociala området.	2) Verksamhetens syfte ska vara att bedriva verksamhet gentemot någon eller några av nämndens fastställda målgrupper för bidrag inom det sociala området. Organisationens övergripande syfte kan vara ett annat.
3) Beviljas enbart till ideella föreningar.	3) Beviljas till ideella föreningar, stiftelser och trossamfund.
4) Organisationer som mottar bidrag ska vara partipolitiskt och religiöst obundna.	4) Organisationer som mottar bidrag ska vara partipolitiskt obundna men behöver inte vara religiöst obundna.

Kriterier för tvåårigt verksamhetsbidrag

Av arbetsmarknads- och socialnämndens *riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor* (ASN-2023-3539) framgår vad som gäller när nämnden fördelar bidrag till idéburna organisationer. Riktlinjerna syftar till att organisationer som mottar ekonomiskt stöd från nämnden uppfyller de krav som Malmö stad ställer.

De syftar också till att säkerställa att bidraget hanteras på ett likvärdigt och transparent sätt gentemot den idéburna sektorn.

Oavsett bidragsform ska organisationer som mottar bidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden uppfylla ett antal grundläggande krav. Utöver dessa finns ett antal krav och villkor som gäller för den specifika bidragsformen. Nedan krav och villkor gäller för tvåårigt verksamhetsbidrag.

1) *Krav för att erhålla tvåårigt verksamhetsbidrag*

Grundläggande krav

- Organisationen ska uppfylla arbetsmarknads- och socialnämndens grundläggande krav för stöd och bidrag till idéburen sektor.

Krav på administration

- Organisationen ska vara registrerad hos Skatteverket och ha ett organisationsnummer.
- Organisationen ska vara partipolitiskt obunden.
- Organisationen ska ha tydliga mål och aktiviteter för den tänkta verksamheten under nästkommande kommande två år.
- Organisationen ska ha en tydlig budgetplan för den tänkta verksamheten under nästkommande kommande två år.

Krav på verksamhet

- Verksamheten ska på ett tydligt sätt stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamheter, aktiviteter eller insatser för målgruppen eller målgrupperna.
- Verksamheten ska vara väletablerad i Malmö samt drivas i Malmö och för personer som vistas i Malmö.

Verksamheten ska vända sig till någon eller några av följande målgrupper:

- Barn och unga i utsatta situationer inklusive stöd till vårdnadshavare
- Människor som befinner sig i eller har befunnit sig i beroende
- Människor som befinner sig i eller har befunnit sig i hemlöshet
- Människor som utsätts eller har utsatts för våld i nära relation eller hedersrelaterat våld och förtryck inklusive barn

Verksamheten kan bestå av följande:

- Förebyggande arbete
- Uppsökande arbete
- Akut hjälp och stöd
- Långsiktig hjälp och stöd
- Mötesplatser som vänder sig till nämnda målgrupper

Krav på ekonomi

- Organisationen ska ha behov av ekonomiskt stöd för att genomföra den tänkta verksamheten under kommande två verksamhetsår.
- Organisationen ska använda bidraget till kostnader som är direkt knutna till den verksamhet och målgrupp som ansökan avser.
- Kostnaderna ska gälla nästkommande två verksamhetsår.
- Kostnaderna ska vara rimliga i förhållande till den verksamhet som ansökan avser.
- Organisationen ska ha mottagit ekonomiskt stöd inom det sociala området från arbetsmarknads- och socialnämnden de senaste två verksamhetsåren.

Begränsningar – bidrag beviljas inte till följande

- Privatpersoner eller för att dela ut kontanta medel till privatpersoner
- Kontanta medel som ges eller fördelas vidare till en annan idéburen organisation eller aktör
- Verksamhet som faller inom en annan nämnds eller en annan myndighets ansvarsområde.
- Till delar i verksamheten som finansieras på andra sätt, exempelvis statliga och kommunala bidrag eller försäljning av tjänster.

2) Villkor för ansökan

Organisationer som avser ansöka om tvåårigt verksamhetsbidrag inom det sociala området ska göra det digitalt via Malmö stads digitala ansökningstjänst.

Följande villkor gäller för ansökan:

- Ansökan ska inkomma under fastställd ansökningsperiod: 1 maj till 1 juni.
- Det är organisationens stadgeenligt valda styrelse som ansvarar för ansökan.
- Ansökan ska vara fullständig för att förvaltningen ska handlägga den.
- Vid behov av komplettering ska organisationen inkomma med efterfrågade uppgifter eller underlag inom den tidsperiod som förvaltningen uppger.
- Ansökan ska vara på svenska.
- Ansökan får inte innehålla felaktiga uppgifter eller ogiltiga underlag.

3) Villkor för redovisning och uppföljning

Organisationer som har beviljats tvåårigt verksamhetsbidrag ska årligen inkomma med

redovisning under fastställd redovisningsperiod. Om förvaltningen bedömer att redovisningen inte är komplett ska organisationen inkomma med komplettering inom den tid som förvaltningen uppger. Om förvaltningen inte godkänner redovisningen trots att organisationen har kompletterat kan bidraget pausas eller återkrävas.

Verksamheter som har beviljats bidrag ansvarar för att meddela förvaltningen snarast om förutsättningarna för att bedriva verksamheten förändras. Organisationen ansvarar själv för att utvärdera sin verksamhet.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen följer upp beviljat verksamhetsbidrag årligen. Uppföljningen består av två delar: (1) Förvaltningen granskar de underlag som organisationen har skickat in i samband med ansökan och redovisning. (2) Förvaltningen besöker verksamheten. Besöket handlar om uppföljning, dialog och samarbete.

Förvaltningens överväganden

Inför år 2024 och 2025 är det 13 organisationer som har ansökt om tvåårigt verksamhetsbidrag inom det sociala området till totalt 16 verksamheter.

Den totalt ansökta summan om verksamhetsbidrag per år är 11 937 000 kronor. Förslaget innebär att 4 250 000 kronor fördelas i verksamhetsbidrag årligen 2024 och 2025.

För att ta del av förvaltningens bedömning av hur ansökande organisationer uppfyller kraven för tvåårigt verksamhetsbidrag utifrån varje enskild ansökan, se ärendets bilaga 1.

Verksamheter som har ansökt om bidrag

Det finns en stor variation bland de verksamheter som föreslås erhålla verksamhetsbidrag. En del verksamheter utgör en stor del av organisationens totala verksamhet, andra verksamheter är en mindre bland många större verksamheter inom en organisation. En del verksamheter har många anställda medan andra drivs av några få anställda eller helt ideellt.

Förvaltningen bedömer att verksamheterna utgör ett värdefullt komplement till nämndens insatser för människor i utsatta situationer. Det kan exempelvis handla om organisationen har ett högt förtroende hos målgruppen och därigenom har goda förutsättningar att nå ut med insatser. Det kan också handla om att verksamheten kan erbjuda insatser på andra tider eller genom andra kontaktytor än vad förvaltningen kan.

Fyra organisationer har inkommit med en ansökan om organisationsbidrag men förvaltningen har handlagt dessa ansökningar inom ramen för ärendet om fördelning av verksamhetsbidrag. Anledningen är att organisationerna och dess verksamheter inte uppfyller kraven för organisationsbidrag men däremot för verksamhetsbidrag.

Berörda organisationer har skriftligen godkänt denna hantering. Organisationer det gäller är följande:

- Maskrosbarn (802434-6846)
- Malmö Pastorat avseende Mariakyrkan (252003-1051)

- RFSU Lokalavdelning (846004-0325)
- Räddningsmissionen/International Church (802421-3210)

Tre organisationer har ansökt om två verksamhetsbidrag var.

Förvaltningen har bedömt dessa ansökningar var för sig men har samtidigt tagit hänsyn till den totala summan som föreslås till organisationen.

Organisationer det gäller är följande:

- Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716) har ansökt om bidrag till verksamheterna Café David och Unga Forum.
- Malmökretsen av Svenska Röda Korset (802440-9537) har ansökt om bidrag till verksamheten Ugglan och till Röda Korset Huset.
- Somalilandsförening (846501-1586) har ansökt om bidrag till en verksamhet mot katmissbruk och till en verksamhet som vänder sig till barn och unga i riskzon för kriminalitet.

Förvaltningen bedömer tre av verksamheterna som har ansökt om verksamhetsbidrag inte uppfyller kraven.

Detta gäller följande organisationer:

- Noaks Ark Mosaik (802522-4729)
- Yallatrappan – Yalla lotsar (802446-9044)
- Somalilandsförening – Unga i riskzon (846501-1586)

Noaks Ark Mosaik och Yallatrappan – Yalla lotsar har inte mottagit ekonomiskt stöd från nämnden inom det sociala området de senaste två verksamhetsåren och uppfyller därmed inte kraven.

Somalilandsförening ansöker till verksamhet som inte är tillräckligt väletablerad enligt förvaltningens bedömning. Se bilaga 1 för bedömningarna i sin helhet.

Ekonomiska konsekvenser

I samband med att nämnden beslutade om nya bidragsformer från och med 2024 beslutades även att utöka den totala budgeten för bidrag inom det sociala området från cirka nio miljoner kronor till 13 miljoner kronor.

Budgeten avser organisationsbidrag och verksamhetsbidrag totalt. För att ta del av den totala bidragsfördelningen, se ärendets bilaga 2.

Den utökade summan har fördelats till organisationer och verksamheter som förvaltningen bedömer uppfyller kraven för tvåårigt organisations- och verksamhetsbidrag mycket väl.

I förslag till beslut avseende bidragsfördelning har förvaltningen även tagit hänsyn till den summa som organisationen beviljades för 2023 och den summa som organisationen ansöker om för 2024 och 2025. Vidare har förvaltningen tagit hänsyn till om organisationen eller verksamheten har erhållit någon ökning de senaste åren och i så fall hur mycket.

Beslutet om tvåårigt verksamhetsbidrag gäller för kommande två år vilket är en förändring från och med 2024. Ett tvåårigt bidrag innebär större långsiktighet för den idéburna sektorn vilket i sin tur ger positiva konsekvenser för berörda målgrupper enligt förvaltningens bedömning.

Det kan samtidigt innebära en större ekonomisk osäkerhet för nämnden om förvaltningen inte får kännedom ifall det uppkommer omständigheter som medför att organisationen eller verksamheten inte längre uppfyller kraven för bidrag.

Förvaltningen bedömer dock att det finns goda förutsättningar till information om verksamheternas utveckling. Bland annat ska verksamheten ha inkommit med redovisning avseende 2023 under utsatt redovisningsperiod och förvaltningen ska ha godkänt redovisningen för att verksamheten ska kunna erhålla beviljat belopp för 2025. Vidare betalas beviljat bidrag ut per helår, halvår, tertial eller kvartal beroende på bidragssumma.

Belopp på 400 000 kronor eller mer delas upp under året. Förvaltningen bedömer att det finns goda förutsättningar för att fånga upp eventuella förändringar eller utmaningar i organisationernas verksamhet eller ekonomi.

Barnperspektiv

Organisationer som mottar stöd eller bidrag från nämnden och som direkt eller indirekt vänder sig till barn och unga ska enligt nämndens riktlinjer följa FN:s konvention om barnets rättigheter. Organisationen ska uppmuntra till barn och ungas delaktighet och ge barn och unga möjlighet att påverka och utforma verksamheten.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen efterfrågar uppgifter i ansökningsformuläret om hur verksamheter som vänder sig direkt eller indirekt till barn och unga arbetar med delaktighet och rättigheter.

Förvaltningen tar även upp dessa frågor på uppföljningsmöten. Förvaltningen bedömer att de verksamheter som föreslås motta bidrag 2024 och 2025 och som vänder sig till barn och unga uppfyller de krav som nämnden ställer.

Förvaltningen bedömer att de verksamheter som föreslås motta bidrag 2024 och 2025 och som vänder sig till barn och unga uppfyller de krav som nämnden ställer. Många verksamheter arbetar aktivt och kreativt med barn och ungas delaktighet.

Förvaltningen bedömer att förslaget till fördelning av organisationsbidrag gynnar barn och unga i Malmö i stor utsträckning eftersom flera verksamheter vänder sig både direkt och indirekt till barn och unga.

Det finns ett stort engagemang inom den idéburna sektorn för att bidra till goda uppväxtvillkor och erbjuda meningsfulla aktiviteter, gemenskaper och ett lättillgängligt stöd för barn och unga i utsatta situationer.

Jämställdhetsperspektiv

Organisationer som mottar stöd eller bidrag från nämnden ska enligt riktlinjerna ta ställning för demokrati som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter.

Organisationer ska vidare vara öppna för alla och skapa möjligheter till delaktighet och deltagande i verksamheten oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Eventuella begränsningar ska vara välgrundade och inskrivna i organisationens stadgar.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen efterfrågar uppgifter i ansökningsformuläret om huruvida verksamheten är öppen för alla oavsett kön, könsidentitet, funktionalitet, ålder, etnisk bakgrund eller religion. Dessa frågor diskuteras även på uppföljningsmöten.

Förvaltningen bedömer att olika verksamheter arbetar olika aktivt med jämställdhet, en del verksamheter har stor kunskap medan andra skulle kunna utveckla sitt arbete för att ytterligare arbeta inkluderande gentemot deltagare oavsett kön.

Förvaltningen bedömer dock att förslag till bidragsfördelning ger positiva konsekvenser för kvinnor, män och icke-binära i Malmö. Flera verksamheter erbjuder stöd på ett inkluderande sätt samt bedriver informationsarbete som förvaltningen menar är angeläget för att synliggöra utsatthet ur olika jämställdhetsperspektiv.

Ansvariga

Avdelningschef Truls Hallin