



Datum

2023-09-19

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### Remiss angående ansökan från Flamman socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av- bryt nyrekrytering 2024-2026

**ASN-2023-13451****Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden har mottagit en remiss avseende en ansökan om ekonomiskt stöd som föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum (802497-2567) har inkommit med till kommunstyrelsen. Ansökan avser en verksamhet vid namn *Hoppa av* som syftar till att barn och unga inte ska hamna i kriminalitet och kriminella grupperingar.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen värdesätter den idéburna sektorns stora kunskap i arbetet med att ge stöd till människor i utsatta situationer och ser positivt på Flammans förebyggande ambition. Genom Hoppa av kan Flamman fånga upp unga och unga vuxna och kan bryta en negativ utveckling hos målgruppen samt nå individer som socialtjänsten har svårt att nå. Förvaltningen ser det som angeläget att utveckla samverkan och dialog med Flamman kring målgruppen. Under hösten 2023 kommer därför förvaltningen att inleda dialog med Flamman om att formalisera samverkan genom en samverkansöverenskommelse.

Samtidigt bedömer förvaltningen att delar av Hoppa av utgörs av verksamhet som arbetsmarknads- och socialnämnden i egenskap av socialnämnd har lagstadgat ansvar för. Bland annat genom att Hoppa av kartlägger och beviljar individuella insatser till ett stort antal barn och unga i utsatta situationer samt använder samma metoder som kommunen gör i arbetet med målgruppen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på att Flamman bedriver ett strukturerat arbete med beprövade metoder. Samtidigt menar förvaltningen att en verksamhet med liknande metoder som socialtjänsten också ska följas upp med motsvarande kvalitetskrav. En sådan uppföljning bedömer förvaltningen inte möjlig eller lämplig inom ramen för ett bidrag.

Om Malmö stad vill använda sig av de individbaserade insatser som Flamman erbjuder inom ramen för Hoppa av, menar förvaltningen att det vore mer ändamålsenligt att upphandla dessa insatser. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser inga hinder för att ge bidrag de delar av verksamheter som ej rör individbaserade insatser.

**Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslag till yttrande angående ansökan till kommunstyrelsen från föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum (802497-2567) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunstyrelsen
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att inleda en dialog med föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum om en samverkansöverenskommelse gällande målgruppen för *Hoppa av*
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart

**Beslutsunderlag**

- Följebrev - Ansökan från Flamman socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av - bryt nyrekryteringen 2024-2026
- Bilaga - Budget Hoppa av 2024-2026
- Bilaga - Ansökan från Flamman Socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av- bryt nyrekryteringen 2024-2026
- G-Tjänsteskrivelse - Remiss angående ansökan från Flamman socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av- bryt nyrekryteringen 2024-2026
- Förslag till yttrande – Remiss angående ansökan från Flamman socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd till verksamheten Hoppa av- bryt nyrekryteringen 2024-2026

**Beslutsplanering**

ASN beredning 2023-09-06

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2023-09-13

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-09-26

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

**Ärendet**

Arbetsmarknads- och socialnämnden har mottagit en remiss avseende en ansökan om ekonomiskt stöd som föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum (802497-2567) har inkommit med till kommunstyrelsen.

Ansökan avser en verksamhet vid namn *Hoppa av* som syftar till att barn och unga inte ska hamna i destruktiva miljöer så som kriminalitet och kriminella grupperingar.

Ansökan till kommunstyrelsen om ekonomiskt stöd till verksamheten *Hoppa av*

Flamman består av två föreningar som bedriver flera olika verksamheter för barn, unga och unga vuxna i Malmö: Flamman – Socialt förebyggande centrum (802497-2567) som har funnits sedan år 2015 samt Flamman – Ungdomarnas hus (846501-3285) som har funnits sedan år 1998.

En av verksamheterna som Flamman – Socialt förebyggande centrum bedriver är *Hoppa av*.

### **Målgrupp**

*Hoppa av* vänder sig till unga mellan nio och 23 år som befinner sig i riskzon för eller som har hamnat i normbrytande beteenden och kriminalitet.

Flamman uppger att målgruppen består av unga med varierande grad av normbrytande beteenden och unga som är aktiva i brottslighet.

Flamman menar att verksamhetens främsta fokus ligger på individer som rör sig i destruktiva miljöer och umgängen men som ännu inte har hamnat i djup kriminalitet.

Vidare vänder sig verksamheten till individer som av olika anledningar inte finns inom socialtjänsten, inte vill söka sig till kommunala insatser eller som inte kvalificerar sig för dessa. Många ur målgruppen har enligt Flamman levt ett liv som kantats av sociala problem, psykisk ohälsa och en skadad relation till vuxenvärlden.

Flamman uppger att verksamheten hade 140 inskrivna individer i mars månad 2023.

### **Verksamhet**

Flamman beskriver att *Hoppa av* är ett förebyggande avhopparprogram med ett särskilt fokus på socioekonomiskt utsatta områden.

Programmet bygger enligt ansökan på forskningsbaserad kunskap om risk- och skyddsfaktorer för normbrytande beteenden och kriminalitet. Flamman skriver att programmet är utformat för individer från nio till 23 år och syftar till att bryta nyrekrytering till kriminella miljöer samt att motivera individer att lämna kriminella miljöer.

Mer specifikt utgår Flamman, enligt ansökan, från en modell vid namn FFFSERU (Familj, Förebilder, Fritid, Sysselsättning, Ekonomi, Rekrytering och Uppföljning).

När Flamman tar emot en individ i sitt avhopparprogram inleder de med att göra en psykosocial analys som syftar till att kartlägga risk- och skyddsfaktorer inom respektive FFFSERU-område. Därefter skapar Flamman en individuell handlingsplan med syfte att stärka skyddsfaktorer och minimera riskfaktorer för fortsatt eller framtida brottslighet. Flamman beskriver att metoden består av fem steg: (1) Kartläggningsfas, (2) hoppa av, (3) mentorstöd, (4) utslussning samt (5) utvärdering och uppföljning.

Flamman uppger att de är licensierade i samma program som Malmö stads socialtjänst använder i sitt avhopparprogram.

### **Budget**

Flamman uppger att ansökan avser 1,2 miljoner kronor årligen från 2024 till 2026. Följande kostnader och intäkter uppges i ansökan:

<b>Kostnader</b>	<b>Summa kronor</b>
Socionom	542 556
Fem timanställda mentorer	490 000
Aktiviteter	167 444

Totalt	1 200 000
<b>Intäkter</b>	<b>Summa</b>
Bidrag kommunstyrelsen	1 200 000
Medfinansiering lokal Södervärn	380 000
Medfinansiering lokal Kroksbäck	80 000
Personalkostnader	600 000
Totalt	2 260 000

#### Stadens stöd till föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum

Föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum har mottagit ekonomiskt stöd från Malmö stad till verksamheten *Hoppa av* sedan år 2018.

Kommunstyrelsen skickade den första ansökan på remiss till arbetsmarknads- och socialnämnden (ASN-2018-13636) samt beviljade föreningen 1,7 miljoner kronor 2018 och 2019 (STK-2018-880).

Därefter beviljade kommunstyrelsen 1,2 miljoner i kronor per år 2021, 2022 och 2023 men beslutade att hänskjuta ansvaret för handläggning, uppföljning och utbetalning till arbetsmarknads- och socialnämnden under 2022 och 2023 (STK-2020-1501).

Förutom stödet till verksamheten *Hoppa av* har Flamman – Socialt förebyggande centrum beviljats stöd till verksamheten *Safe Space* under ett antal år från kommunstyrelsen. Senast beviljade kommunstyrelsen totalt 3 miljoner kronor för perioden 2021 till 2022 (STK-2020-1073).

Utöver det ekonomiska stödet till föreningen har arbetsmarknads- och socialförvaltningen en samverkansöverenskommelse tillsammans med Flamman – Socialt förebyggande centrum, Svenska kyrkan i Malmö och Malmökretsen av Svenska Röda Korset, avseende stadens kristöd.

Vidare mottar föreningen Flamman – Ungdomarnas hus (846501-3285) ett antal bidrag från staden:

- Verksamhetsbidrag från fritidsnämnden på 1,8 miljoner kronor årligen för att bedriva en föreningsdriven mötesplats för ungdomar. Verksamhetsbidraget är formaliserat i ett avtal som gäller 2019 till 2023 (FRI-2019-1766). Ett nytt avtal håller på att tas fram.
- Bidrag från kommunstyrelsen till mötesplatsen Ungdomarnas hus city på 2,3 miljoner kronor avseende år 2023 (STK-2022-622). Kommunstyrelsen anmodade i samma ärende fritidsnämnden att åta sig uppdraget kring det fortsatta stödet från 2024 och beslutade att omfördela kommunbidrag på 2,3 miljoner kronor 2024 och 2025 till fritidsnämnden.
- Subventionerade lokaler på Kroksbäcksskolan för ett värde av cirka 563 000 kronor som fritidsnämnden står för.

#### Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum tillsammans med föreningen Flamman – Ungdomarnas hus bedriver en omfattande och angelägen verksamhet för barn och unga i Malmö.

Flamman – Socialt förebyggande centrum samarbetar med arbetsmarknads- och socialförvaltningen på flera sätt.

Förvaltningens överväganden i föreliggande ärende avser emellertid enbart förvaltningens beröringspunkter med verksamheten *Hoppa av*.

#### ***Barn och unga som far illa eller som riskerar att fara illa***

Socialtjänsten har det yttersta ansvaret för att barn och unga i samhället som far illa eller som riskerar att fara illa får det stöd och skydd som de behöver. Det är socialtjänstlagen (2001:453) som anger ramarna för socialtjänstens uppgift och ansvar. Kompletterande bestämmelser finns i socialtjänstförordningen (2001:937). Därutöver finns ytterligare ett antal lagar som styr socialtjänstens arbete.

Målgruppen för *Hoppa av* är angelägen för socialtjänsten. Förvaltningen konstaterar att verksamheten möter barn och unga som kan leva i stor utsatthet. *Hoppa av* kommer i kontakt med ett stort antal barn och unga och det är viktigt att Flamman säkerställer att socialtjänsten har eller får kännedom om de barn som *Hoppa av* möter.

#### ***Avhopparverksamhet***

*Hoppa av* berör flera av arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamheter.

Utöver insatser till barn och unga som far illa eller som riskerar att fara illa driver arbetsmarknads- och socialförvaltningen avhopparverksamhet för personer som lever i en kriminell kontext, har en bekräftad hotbild och är motiverade till förändring.

Förvaltningen driver även *Flexet*, som är en öppenvårdsinsats till unga och unga vuxna i åldern 12 till 21 år där det kan finnas tendenser till normbrytande- eller socialt nedbrytande beteenden, behov av social färdighetsträning eller hälso- och fritidsfrämjande insatser.

Sedan ett antal år pågår det utveckling av avhopparverksamhet på nationell nivå.

Polismyndigheten, Kriminalvården, Statens institutionsstyrelse och Socialstyrelsen har i uppdrag att förstärka och utveckla arbetet med stöd till avhoppare från kriminella, våldsbejakande extremistiska och hedersrelaterade miljöer i landet (JU2021/03331). Uppdraget ska slutrapporteras den 1 februari 2024.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har deltagit i utredningen på flera sätt. En av de synpunkter som förvaltningen har framfört är att privata avhopparverksamheter bör vara tillståndspliktiga och stå under nationell tillsyn från Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Vidare har Socialstyrelsen påbörjat ett arbete med att få en lägesbild avseende avhoppare under 18 år för att på sikt ta fram rutiner och stöd för professionella kring denna målgrupp. Förvaltningen deltar i dialogen med Socialstyrelsen och kommer att medverka i det fortsatta utvecklingsarbetet.

#### ***Komplement eller utförare***

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen värdesätter den idéburna sektorns omfattande kunskap och arbete i att ge stöd till människor i utsatta situationer.

Flamman uppger att *Hoppa av* har en förebyggande ansats och avser att komplettera stadens verksamheter med tidigt förebyggande arbete för målgruppen. Förvaltningen ser positivt på Flamman's förebyggande ambition. Genom *Hoppa av* kan Flamman fånga upp unga och unga vuxna och kan bryta en negativ utveckling hos målgruppen samt nå individer som socialtjänsten har svårt att nå.

Samtidigt bedömer förvaltningen att delar av *Hoppa av* utgörs av verksamhet som arbetsmarknads- och socialnämnden i egenskap av socialnämnd har ett lagstadgat ansvar för. Bland annat genom att *Hoppa av* kartlägger och beviljar individuella insatser till ett stort antal barn och unga i mycket utsatta situationer samt använder samma metoder som kommunen gör i arbetet med målgruppen.

Förvaltningen ser positivt på att Flamman bedriver ett strukturerat arbete med beprövade metoder. Samtidigt menar förvaltningen att en verksamhet med liknande metoder som socialtjänsten också bör följas upp med motsvarande kvalitetskrav. En sådan uppföljning är enligt förvaltningen inte möjlig eller lämplig inom ramen för ett bidrag. När staden följer upp beviljade bidrag sker det utifrån stadens riktlinjer för stöd till idéburen sektor samt utifrån de specifika krav som den bidragsgivande nämnden eventuellt har. Uppföljningen ska ske med respekt för den idéburna sektorns självständighet och oberoende.

Om Malmö stad vill använda sig av de individbaserade insatser som Flamman erbjuder inom ramen för *Hoppa av*, menar förvaltningen att det vore mer ändamålsenligt att upphandla dessa insatser. En upphandling möjliggör en tydligare kravspecifikation och uppföljning. Förvaltningen bedömer att de delar av *Hoppa av* som inte utgörs av individbaserat behandlingsarbete kan vara aktuella för bidrag.

Förvaltningen menar vidare att det är angeläget att fortsätta utveckla samarbetet med Flamman kring målgruppen oavsett vilket bidrag Flamman mottar. Under hösten 2023 planerar förvaltningen att inleda en dialog med Flamman om att formalisera samverkan genom en samverkansöverenskommelse gällande målgruppen för *Hoppa av*.

#### ***Stöd till föreningar och andra idéburna organisationer***

De senaste åren har Flamman – Socialt förebyggande center ansökt om ekonomiskt stöd till verksamheten *Hoppa av* från kommunstyrelsen vid tre tillfällen. Dessa tre tillfällen har hanterats på olika sätt inom staden.

Förvaltningen konstaterar att det finns ett behov av rutiner för hur Malmö stad ska hantera ansökningar som inkommer till en nämnd men i stor utsträckning berör en annan nämnds ansvarsområde.

#### **Ekonomiska perspektiv**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser för arbetsmarknads- och socialnämnden.

#### **Barnperspektiv**

Ärendet berör barnperspektiv i stor utsträckning. Se tidigare avsnitt *Barn och unga som far illa eller som riskerar att fara illa*.

**Jämställdhetsperspektiv**

I ansökan uppger Flamman att organisationen arbetar aktivt med jämställdhetsfrågor.

De skriver att det finns en särskild verksamhet inom *Hoppa av* och som vänder sig till tjejer som befinner sig i destruktiva miljöer. Det kan handla om egen brottslighet eller en medberoendeproblematik.

Flamman uppger att organisationen ser en trend där unga tjejer hamnar i djupare kriminalitet.

**Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef