



Datum

2023-09-04

Vår referens

Julia Magnusson

Planeringssekreterare

Julia.Magnusson@malmö.se

Tjänsteskrivelse**Planprogram för Klagshamn, Pp 6055
ASN-2021-2785****Sammanfattning**

Stadsbyggnadskontoret har upprättat förslag till *Planprogram för Klagshamn*. Arbetsmarknads- och socialnämnden ges möjlighet att under samrådet inkomma med synpunkter på förslaget.

Syftet med planprogrammet är att utreda förutsättningarna för att ändra nuvarande markanvändning från jordbruksmark till område med blandad bostadsbebyggelse, park och natur, centrumetablering samt kommunal service. Planprogrammet omfattar bland annat förslag på cirka 1300 nya bostäder, en skola för 500 elever, en förskola med 120 förskoleplatser och ett centrumtorg med verksamheter, service och handel.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på förslagens ansats och intentioner där fokus ligger på att tillföra fler bostäder till Malmö och mer service till Klagshamn. Planen har ett tydligt barnperspektiv men förvaltningen framhåller vikten av att lägga ytterligare fokus på barn och ungas tillgång till ett kultur- och fritidsutbud i närområdet.

Förvaltningen framhåller vikten av att komplettera Klagshamn med hyresrätter och bostadsstorlekar som saknas i området. Då planområdet är på jordbruksmark förutsätter förvaltningen att det planeras för att bygga tätt för att yteffektivisera marken.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende *Planprogram för Klagshamn, PP 6055* enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till stadsbyggnadsnämnden.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- Meddelande om planuppdrag - Planprogram för Klagshamn, uppdatering, Pp 6055
- G-Tjänsteskrivelse Planprogram för Klagshamn PP 6055
- Yttrande Planprogram för Klagshamn, PP 6055

Beslutsplanering

ASN beredning 2023-09-06

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2023-09-13

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-09-26

Beslutet skickas till
Stadsbyggnadsnämnden

Ärendet

Stadsbyggnadskontoret har upprättat förslag till *Planprogram för Klagshamn*. Arbetsmarknads- och socialnämnden ges möjlighet att under samrådet inkomma med synpunkter på förslaget.

Ett planprogram är det första steget i en detaljplaneprocess enligt plan- och bygglagen. Särskilt för planer som berör många intressenter och som innehåller motstående intressen kan det vara bra att ta fram ett program i inledningen av planprocessen. Programmet redovisar utgångspunkter och riktlinjer för fortsatt planering. Planprogrammet godkänns politiskt men är inte juridiskt bindande.

Syftet med *Planprogram för Klagshamn, Pp 6055* är att utreda förutsättningarna för att ändra nuvarande markanvändning från jordbruksmark till område med blandad bostadsbebyggelse, park och natur, centrumetablering samt kommunal service.

Planprogrammet möjliggör för cirka 1 300 nya bostäder, en skola för 500 elever, en förskola med 120 förskoleplatser och ett centrumtorg med verksamheter, service och handel. I förslaget beskrivs även utvecklingen av odlingslotter, utvidgning av Växthusparken och en stadspark med en större lekpark.

Planområdet ligger i anslutning till Klagshamns norra, östra och södra utkant och omfattar ett område på cirka 54 ha. Planområdet gränsar till befintlig bebyggelse och gatustruktur i Klagshamn och till ett öppet jordbrukslandskap i övrigt.

I planprogrammet beskrivs ambitionen att den kommande utvecklingen ska skapa möjlighet för en ökad blandning av bostadstyper och upplåtelseformer för att tilltala hushåll med olika förutsättningar. Cirka 75 procent av ytan som tas i anspråk för bostäder planeras bli småhusbebyggelse (villor, parhus, radhus, flerbostadshus och fribyggartomter) i 1–2,5 våningar. Resterande yta planeras bli flerfamiljshus i upp till 3,5 våningar (4 – 5 våningar intill torget) som utgörs av både hyresbostäder och bostadsrätter och fördelas jämnt över området. Med en ökande befolkning finns även ett större underlag till kommunal samt kommersiell service.

Inne i planområdet utformas gatorna som gångfartsgator med syfte att kunna utnyttjas för exempelvis lek och utvistelse såväl som för transport. Ur ett barnperspektiv förutsätter det begränsad biltrafik och låga hastigheter. Med en ökad befolkning planeras för en förbättrad kollektivtrafik med plan för fyra nya busshållplatser och bättre koppling med buss till både Hyllie och Malmö C. Genom närhet till cykelstråk, busshållplatser och mobilitetshus finns ett ökat incitament att lämna och hämta på förskola och skola utan bil. Detta bidrar till ökad vardagsmotion och att trafiksituationen kring skola och förskola blir lugnare.

Tillgången till bilfri infrastruktur öppnar också upp för fler möten mellan människor och ger barn och unga god möjlighet att själva ta sig till skolan och fritidsaktiviteter, framhålls i förslaget.

Genomförandet av planprogrammet innebär att värdefull jordbruksmark tas i anspråk. Den

planerade bostadsutvecklingen, enligt planförslaget, har dock bedömts utgöra ett väsentligt samhällsintresse som utgör skäl för att ta jordbruksmark i anspråk. Hela området bedöms vara färdigutbyggt inom ca 15 år.

Bakgrund

I Klagshamn bor i dag cirka 3000 personer i 1000 bostäder. Bebyggelsen ligger som en halvcirkel kring det stora, vattenfyllda kalkbrottet. Bebyggelsen är till största del villor, men i de östra och södra delarna av byn finns även radhus och flerfamiljshus.

Under planprogrammets tidiga skede har stadsbyggnadskontoret genomfört dialogaktiviteter i området och involverat boende i samtal och aktiviteter. Det genomfördes bland annat en dialogserie under 2021 mellan boende, förtroendevalda och tjänstepersoner där utbyggnaden av området diskuterades. Dialogen fungerade som en arena för samverkan och gemensamt kunskapsutbyte mellan staden och civilsamhället. Det lokala områdesteamet för CTC (Communities that care) har också varit en viktig part i dialogarbetet med representanter från skola, förskola, bibliotek, fritidsgård, polis, räddningstjänst med flera.

Under framtagandet av planprogrammet har det genomförts två fokusgrupper om trafik och rörelsemönster i Klagshamn bestående av en grupp med fritidsbarn i åldern 8–12 år och en grupp med vuxna boende från området.

Socialtjänstens medverkan i samhällsplaneringen

I socialtjänstlagen beskrivs att en av socialnämndens uppgifter är att medverka i samhällsplaneringen och i samarbete med andra samhällsorgan, organisationer, föreningar och enskilda främja goda miljöer i kommunen.

Socialnämndens medverkan i samhällsplaneringen ska bygga på nämndens sociala erfarenheter och särskilt syfte till att påverka utformningen av nya och äldre bostadsområden i kommunen.

Nämnden ska också verka för att offentliga lokaler och allmänna kommunikationer utformas så att de blir lättillgängliga för alla. Socialnämnden ska även ta initiativ till att bevaka att åtgärder vidtas för att skapa en god samhällsmiljö och goda förhållanden för barn och unga, äldre och andra grupper som har behov av samhällets särskilda stöd.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har medverkat vid en social konsekvensbedömning i ett tidigt skede av *Planprogram för Klagshamn*.

Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på förslagets ansats och intentioner där fokus ligger på att tillföra fler bostäder till Malmö och mer service till Klagshamn.

Området saknar idag till stor del kommersiell service och det finns inte något tydligt centrum. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ställer sig därför positiva till att det nu planeras för en ny centrump plats med torg för verksamheter, service och handel. Något som kommer möjliggöra för fler möten mellan boende och skapa bättre förutsättningar i vardagen för boende i Klagshamn.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen framhåller att Malmö har en boendesegregation som är stark sammankopplad med att stora områden består av likartade bostadstyper, upplåtelseformer

och bostadsstorlekar. Detta skapar konsekvenser i form av bland annat ojämlika livsvillkor och skillnader mellan olika geografiska områden. Förvaltningen anser att ett blandat bostadsutbud skapar möjligheter för att bo kvar i sitt närområde när ekonomiska förutsättningar förändras och möjliggör för fler Malmöbor att bosätta sig i Klagshamn.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen betonar att tillgång till bostad är centralt för individens hälsa och självständighet. Malmö har ett stort behov av hyresrätter som kan efterfrågas av hushåll med låga inkomster. Förvaltningen ställer sig därmed positiva till tillskottet av hyresbostäder i området som kompletterar befintlig bebyggelse men anser att det i utvecklingen av planområdet bör göras försök för att komma åt rimliga boendekostnader även i nyproducerade bostäder för att lyckas skapa en blandad stad.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen framhåller vikten av att upplåtelseformerna blandas så att det inte skapas områden med bara hyresrätter eller områden med endast bostadsrätter inom Klagshamn. De tillkommande bostadsstorlekarna bör komplettera de storlekar som saknas i Klagshamn.

Staden som kulturell och demokratisk arena är en av tre prioriterade inriktningar i Malmös översiktsplan. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på det medskapande tillvägagångssätt som har använts i planprocessen där Malmöbornas röster och perspektiv har fått utrymme och beaktats. Förvaltningen ser positivt på att den sociala konsekvensbedömning som har gjorts av planen ligger som bilaga till planförslaget och har använts som underlag i planeringen.

Genomförandet av planprogrammet innebär att värdefull jordbruksmark tas i anspråk och påverkar möjligheten till att säkra en hållbar livsmedelsproduktion i framtiden. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen förutsätter därför att det planeras tätt och yteffektivt för att tillvarata den värdefulla marken.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen framhåller att vid en framtida eventuell byggnation så har förvaltningen välutvecklade program för att matcha exempelvis byggherrar med arbetssökande. Byggbranschen har stora möjligheter att erbjuda anställningar och praktikplatser för Malmöbor som står långt ifrån arbetsmarknaden.

Barnperspektiv

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser att planförslaget har ett tydligt barnperspektiv där staden på ett gott sätt har fört dialog med barn och unga tidigt i planprocessen. I planförslaget presenteras bland annat möjliggörande av gröna ytor för lek och rekreation, säkra gång- och cykelvägar till och från skolor och förslag på begränsad biltrafik och låga hastigheter. Förvaltningen anser att mycket fokus ligger på uteaktiviteter för barn och ungdomar, vilket är positivt, men framhåller att det även bör planeras in för fritid- och kulturaktiviteter i lokaler som ger barn och unga i Klagshamn möjlighet till en meningsfull fritid hela året. Vid planering av den nya grundskolan kan exempelvis en utredning om ett eventuellt allaktivitetshus göras även bör behovet av en fritidsgård i området ses över anser förvaltningen.

För barn och unga finns idag goda möjligheter att röra sig fritt i området på egen hand, en kvalitet som är viktig att bevara och utveckla, anser arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Det finns däremot främst kultur- och fritidsaktiviteter som ligger utanför Klagshamn, detta gör att möjligheterna för barn och unga att själva ta del av utbudet och upptäcka staden är

begränsad. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser att det i förslaget skulle lyfts fram ytterligare hur barn och ungas rörelsebehov ser ut i men också utanför Klagshamn med fokus på möjlighet att ta sig till fritid- och kulturaktiviteter.

Jämställdhetsperspektiv

Jämställdhetspolitikens övergripande mål är att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Kvinnor och män har olika förutsättningar i vardagen, vilket påverkar behovet av resande och hur resor genomförs. Kvinnor har mindre tillgång till bil än män – personbilar ägs i större utsträckning av män och män har körkort för personbil i större utsträckning än kvinnor. Fler kvinnor än män använder kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel. För att öka allas möjligheter att forma sina egna liv behövs reella valmöjligheter, det vill säga fler attraktiva alternativ som kollektivtrafik, gång och cykel, menar arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Transportsystemet ska bidra till att skapa samma förutsättningar för en god hälsa för kvinnor och män, flickor och pojkar. Bland annat ska det gå att lätt ta sig till fritidsaktiviteter och friluftsliv.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser därför positivt på de mobilitetslösningar som presenteras i planförslaget genom mobilitetshus, utveckling av kollektivtrafiken och att cykelvägar tillkommer med mål att göra vardagslivet enklare och mer hållbart.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär kostnader för staden kopplat till den utveckling som presenteras.

Planprogrammet bidrar till Malmös bostadsförsörjning då det totalt finns möjlighet för tillskapande av 1 300 nya bostäder, något som kan komma att gynna arbetsmarknads- och socialförvaltningens målgrupper beroende av vilken typ av hyresnivå som är möjlig att få till i området.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef