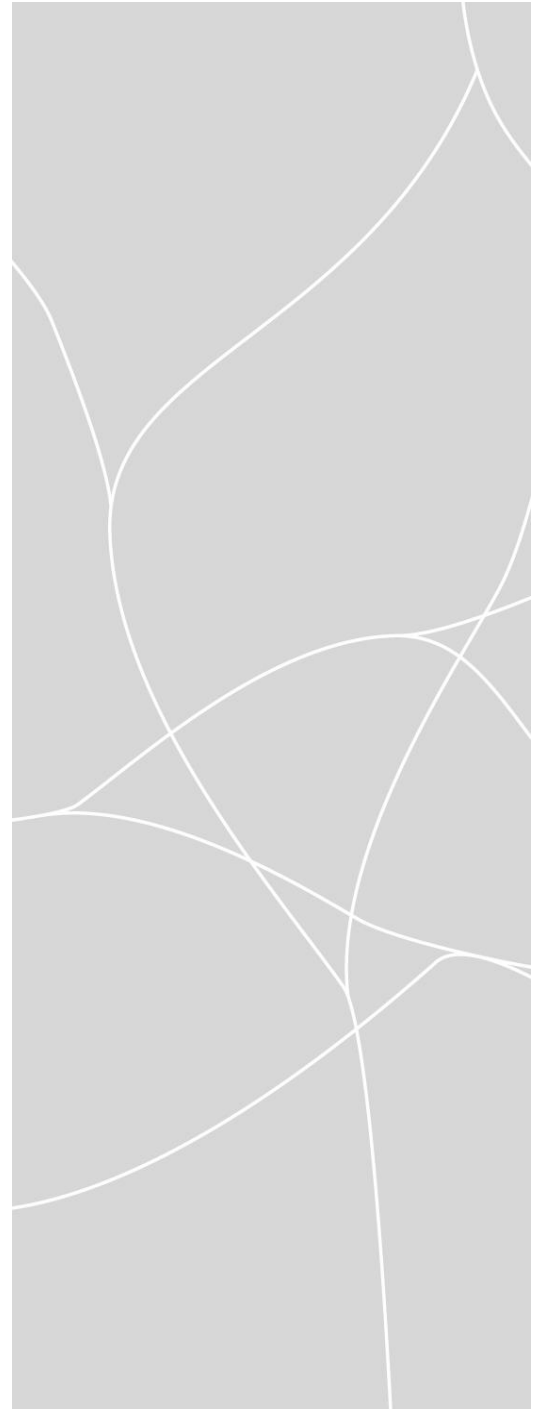


# Tillsynsplan för tillståndsenheten i Malmö stad 2023

avseende tillståndsgivning och tillsyn av serveringstillstånd och försäljningstillstånd för tobak, försäljning och tillsyn av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och folköl

## Arbetsmarknads- och socialförvaltningen



Upprättad  
Datum: 2023-02-21  
Version: 1.0  
Ansvarig: Betim Jahiri  
Förvaltning: Arbetsmarknads- och socialförvaltningen  
Enhet: Tillståndsenheten

## Bakgrund

Tillståndsenheten handlägger ansökningar om alkoholservingstillstånd, utövar tillsyn över serveringsställen med serveringstillstånd och handlägger åtgärdsärenden enligt alkohollagen.

Tillståndsenheten handlägger även ansökningar gällande försäljningstillstånd för detalj-, parti- och distanshandel med tobak enligt lagen om tobak och liknande produkter som trädde i kraft den 1 juli 2019, samt lagen om tobaksfria nikotinprodukter.

Tillståndsenheten utövar tillsyn över tobaksförsäljningen och handlägger åtgärdsärenden vid uppmärksammade brister.

Därutöver ansvarar tillståndsenheten för tillsyn av försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och handlägger åtgärdsärenden vid brister i försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, även det reglerat i lagen om tobak och liknande produkter (LTLP).

Tillståndsenheten utövar tillsyn över servering och försäljning av folköl enligt reglerna i alkohollagen. Av 9 kap. 2 § alkohollagen framgår att kommunen och Polismyndigheten har tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för servering av alkoholdrycker och detaljhandel med folköl.

Kommunen ska enligt samma paragraf upprätta en tillsynsplan som ska inges till länsstyrelsen. Enligt 7 kap. 3 och 4 §§ lagen om tobak och liknande produkter ska kommunen utöva tillsyn enligt lagen och anslutande föreskrifter, dvs. över försäljning av tobak och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

En tillsynsplan anses väsentligt strukturera och underlätta tillsynsarbetet och öka förutsättningarna att nå god effekt av arbetet. Malmö stads tillsynsplan antas av arbetsmarknads- och socialnämnden.

## Nuläge

I Malmö stad fanns vid årsskiftet 2022/2023 467 serveringsställen med stadigvarande serveringstillstånd, varav två avsåg gemensamma tillstånd.

Hittills har 479 ansökningar inkommit till kommunen vilka för närvarande behandlas. Fram till februari 2023 har enheten fattat beslut i 414 ärenden, varav 259 som fått bifallsbeslut, 60 avslagsbeslut och 95 ärenden som avskrivits.

För försäljning av elektroniska cigaretter infördes ingen tillståndsplikt. Totalt finns 163 anmälda försäljningsställen för elektroniska cigaretter och 204 anmälda försäljningsställen för servering och/eller försäljning av folköl. Tillståndsenheten utövar tillsyn över försäljningsställena, men försäljningen föregås inte av någon prövning.

## Målsättning

Tillsynsplanen för 2023 tar sin utgångspunkt i 2023 års mål för arbetsmarknads- och socialnämnden med fokus på två områden; målområdet trygghet och delaktighet som bygger på kommunfullmäktiges mål att Malmö stad ska verka för att öka tryggheten bland malmöborna och för att brottsligheten ska minska, samt att utveckla och förbättra arbetet med

en serviceinriktad myndighetsutövning.

Tillståndsenheten har en central roll för att Malmö ska vara en trygg och bra plats att leva, bo och verka på för företag, invånare och besökare – nu och i framtiden. Arbetet med kommunal service mot företagen regleras i lag, är en av fem fokusområden i, det av kommunfullmäktige beslutade näringslivsprogrammet för staden och viktig för såväl sysselsättning som välfärd.

Företagen bidrar till arbetstillfällen, självförsörjning, skattekraft och därmed välfärden. Är de välfungerande och utvecklas förstärks de positiva effekterna. I serviceinriktad myndighetsutövning ligger tonvikten på att hjälpa företag och andra att göra rätt, snarare än att leta fel. Uppdraget för tillståndsenheten är att säkerställa att verksamhet inte bedrivs i strid med lagstiftningen och fullfölja myndighetsuppdraget.

Tillståndsenhetens övergripande mål är att genom inre, yttre och förebyggande tillsyn samt genom utbildning, information och samverkan med andra myndigheter skapa ett tryggare Malmö.

Tillståndsenheten deltar också aktivt på både serveringstillståndssidan och tobakssidans i det operativa arbetet inom ramen för Tryggare Malmö. Detta arbete kommer att fortsätta under 2023.

Tillståndsenheten är också den enhet som representerar arbetsmarknads- och socialförvaltningen i arbetet med att utveckla och förbättra arbetet med serviceinriktad myndighetsutövning. Arbetet leds av stadskontoret. Konkret innebär detta att identifiera områden, metoder och arbetssätt att utveckla vår service i staden gentemot krögare och andra intressenter. För tillståndsenheten kommer fokus att ligga på digitalisering, kvalitet och dialog med krögare (krognätverk och andra forum med näringslivet).

## **Tillsyn av serveringsställen med serveringstillstånd**

### **Allmänt**

Alkohollagen är en social skyddslag som syftar till att begränsa alkoholens skadeverkningar. Av alkohollagen framgår att alkoholservering ska ske på ett ansvarsfullt sätt.

Försäljning och servering av alkoholdrycker får endast ske i sådan omfattning och i sådana former att skador och brister i ordning och nykterhet på serveringsstället inte uppstår.

Arbetet vid tillståndsenheten bedrivs utifrån metoden ”Ansvarsfull alkoholservering”. Metoden innefattar utbildning av restaurangpersonal, samverkan mellan myndigheter och restaurangbransch och en effektiv tillsyn.

### **Barnkonsekvensanalys**

Tillsyn över servering av alkoholdrycker bidrar till att begränsa tillgängligheten. Ett effektivt utfört tillsynsarbete av kommunen tar, förutom att skydda folkhälsan, tillvara barns och ungas rättigheter med hänsyn taget till vad som är bäst för barnen.

### **Förebyggande tillsyn**

Den förebyggande tillsynen innefattar samverkan och dialog med branschen, utbildning och information – samtliga centrala delar i strävan att bidra till att alkoholservering sker under ansvarsfulla former.

## **Utbildning**

Tillståndsenheten erbjuder tillståndshavare och serveringspersonal kostnadsfri utbildning i ansvarsfull alkoholserving genom utbildningarna ”Alkohol på krogen” och ”Narkotika på krogen”.

Beviljande av senare serveringstid än klockan 01.00 är, enligt Malmö stads riktlinjer för alkoholservingstillstånd, förenat med villkor om att samtlig serveringspersonal som inte endast tillfälligt arbetar på serveringsstället ska genomgå utbildningen ”Alkohol på krogen” eller motsvarande.

Beviljande av senare serveringstid än klockan 01.00 är förenat med villkor om att samtlig serveringspersonal som inte endast tillfälligt arbetar på serveringsstället bör genomgå utbildningen ”Narkotika på krogen” eller motsvarande.

Med anledning av pandemin har dessa utbildningar erbjudits och hållits digitalt. Under kvartal två 2022 återgick utbildning till fysisk form och i nuläget bedömer tillståndsenheten, tillsammans med leverantör att utbildningen kommer fortskrida i den fysiska formen. Utbildningen har även erbjudits på engelska och tillståndsenheten planerar att fortsätta med att erbjuda och hålla ”Alkohol på krogen” på engelska under 2023.

## **Fokus på kvalitet, dialog och delaktighet**

Dialog, delaktighet och samverkan kommer att prägla målen för 2023. Befintliga och blivande tillståndshavare ska på ett lättillgängligt sätt få god service och information. Information kan inhämtas per telefon, på tillståndsenhetens webbplats och genom spontana eller inbokade besök på tillståndsenheten.

Enhetens förmåga att kommunicera med bl.a. krögare är mycket betydelsefull och påverkar till stor del vilken effekt dess tillsynsarbete får samt hur verksamhetsutövarna upplever nämndens arbete. För att kunna bedriva en verksamhet i framkant måste enheten ständigt bevaka förändringar i omvärlden. Medarbetarna ska ha god kunskap om gällande lagstiftning och rättspraxis och använda denna i sin myndighetsutövning.

För att utveckla våra arbetssätt behöver enheten också lära av andras sätt att arbeta. Samverkan med andra på alla nivåer, nationellt, regionalt och lokalt, är viktigt för att kunna hålla sig uppdaterade, låta sig inspireras av andra och på så sätt hushålla med resurserna.

Enheten behöver ständigt utvecklas och arbetar aktivt för att förbättra sina arbetssätt, i syfte att leverera en effektiv och rättssäker myndighetsutövning, ett gott bemötande och en hög servicenivå. Omvärlden förändras och därför arbetar enheten kontinuerligt med omvärldsbevakning, bevakar lagstiftarens intentioner och utvecklingen av rättspraxis. Vidare arbetar enheten frekvent med att inhämta feedback och tips från stadens näringsidkare om hur tillståndsenheten kan förbättra sitt arbete inom områdena service och rådgivning.

Tillståndsenheten erbjuder samtliga nya tillståndshavare ett informationsbesök för att informera om alkohollagens krav och om hur tillståndsenheten arbetar med tillsyn. Sedan kvartal två under 2022 har dessa möten erbjudits fysiskt och det avser tillståndsenheten att fortsätta med under 2023 då dessa uppskattas av krögarna. Tillståndsenheten ingår sedan 2016 i ett krognätverk tillsammans med stadskontoret, Polismyndigheten och med representanter från bransch och branschorganisation. Detta forum kommer att ha fortsatt stor betydelse i vår samverkan med andra myndigheter men framför allt med krögarna och branschorganisationen

Visita. I ljuset av arbetet med serviceinriktad myndighetsutövning kommer bl.a. krognätverket att ha en betydande roll.

Under 2022 utökades Krognätverket med fler krögare i syfte om att skapa en bredare helhetsbild över utmaningar och behov som stadens krögare har. Fokus på urvalet av utökningen tog hänsyn till stadens diversifierade verksamhetsinriktningar samt den geografiska spridningen. Syftet och målet är att utveckla ett Krognätverk där dialogen fördjupas, och att vi delar idéer och tips med varandra för att skapa en trygg och ansvarsfull alkoholservering men också ett forum för att främja näringslivet i staden.

Med anledning av pandemin har arbetet med tillsynen påverkats och i viss mån begränsats för att minska smittspridningen. Tillfälliga restriktioner som regeringen beslutade om i syfte att minska smittspridningen har begränsat serveringsställets öppettider under minst det första kvartalet av 2022.

Tillståndsenheten har arbetat aktivt med att förmedla de tillfälliga restriktionerna, skapa dialog med tillståndshavarna både genom informationskanaler och yttre tillsyn. Krognätverket har träffats både digitalt och haft fysiska möten för att ha dialog om branschens utmaningar utifrån pandemin. Sedan sommaren 2022 har verksamheterna återgått till normalläge och i dagsläget finns inga restriktioner.

### **Inre tillsyn**

I det inre tillsynsarbetet ingår att hantera underrättelser från Polismyndigheten, Skatteverket och andra myndigheter om tillståndshavande bolag, om personer med betydande inflytande i dessa och om serveringsställen i sig.

Därutöver inhämtar tillståndsenheten löpande information från ett kreditupplysnings-företag och hanterar tips från allmänheten inom ramen för det inre tillsynsarbetet. Tillståndsenheten har som ambition att genom remissförfarande pröva samtliga tillståndshavares ekonomiska och personliga lämplighet varje år. Om det finns anledning att anta att brister föreligger öppnas ett tillsynsärende.

Ett tillsynsärende kan avslutas utan åtgärd, genom att meddela en erinran eller varning eller genom att återkalla serveringstillståndet, om bristerna är upprepade eller omfattande.

Under 2022 inleddes totalt 64 tillsynsärenden på grund av brister uppmärksammade vid yttre och inre tillsyn. Enheten inledde 49 tillsynsärenden, 15 tillsynsärende avseende ändrade ägarförhållande, 4 initiativärenden under 2022. Samtliga tillsynsärenden följs upp genom uppföljande tillsynsbesök eller genom uppföljande inre tillsyn, dvs. dialog förs med tillståndshavaren och kontroll görs att brister åtgärdats och att de inte upprepas.

### **Yttre tillsyn**

Den yttre tillsynen delas upp i rutintillsyn, uppföljande tillsyn (efter uppmärksammas brist), riktad tillsyn (t.ex. med ett särskilt tema), påkallad tillsyn (efter information från andra myndigheter, tips från allmänheten eller information via sociala medier) och samordnad tillsyn.

Antal rutintillsynsbesök som genomförs på ett visst serveringsställe per år regleras av en frekvenslista som upprättas vid varje årsskifte. Frekvenslista för 2023 upprättades under januari/februari 2023. Frekvenslistan tar sin utgångspunkt i ett antal parametrar; serveringsställets belägenhet, serveringstid och typ av verksamhet (restaurang, pub eller nattklubb).

Under 2023 kommer tillståndsenheten att genomföra ett pilotprojekt med att genomföra planerade tillsynsbesök. Piloten bygger vidare på enhetens arbete med dialog, service och samverkan med stadens krögare. Tanken är att utveckla tillsynsarbetet genom oannonserad och planerad tillsyn. Detta för att vi i staden ska skapa förutsättningar för att få en bredare helhetsbild över stadens krögare, dess utmaningar och behov, men också att skapa förståelse för stadens tillsynsarbete. Pilotens utformning och genomförande har inspirerats av stadens krögare. Vid årets första Krognätverk fick samtliga krögare möjlighet att diskutera tanken om förändrad tillsyn och bidrog med inspiration och ställer sig väldigt positiva till idén. Piloten förväntas starta under kvartal 2 och kommer att utvärderas, tillsammans med Krognätverket under kvartal 1 2024.

För 2023 kommer tillståndsenheten att fortsätta arbetet med samordnad tillsyn, både inom ramen för Tryggare Malmö och genom intensifierad tillsyn tillsammans med andra myndigheter.

Samordnad tillsyn genomförs både spontant och genom årlig planering. Den planerade samordnade tillsynen genomförs i samarbete med Polismyndigheten och Skatteverket. Inte sällan deltar även Räddningstjänsten Syd och miljöförvaltningen (avdelningen för livsmedelskontroll och enheten för bostadstillsyn) och i vissa fall andra myndigheter såsom Tullverket, Arbetsförmedlingen och Arbetsmiljöverket.

Tillsyn genomförs även gemensamt med enbart Skatteverket eller någon av de andra myndigheterna. Särskilt utmanande i det samordnade tillsynsarbetet är att tillsynen är beroende av Polismyndighetens resurser och möjlighet till deltagande, vilket varierar över tid.

### **Aktuell situation**

Vid årsskiftet 2022/2023 fanns 467 serveringstillstånd i Malmö.

Vid årsskiftet 2021/2022 fanns 445 serveringstillstånd i Malmö, varav två avsåg serveringstillstånd gällande gemensam serveringsyta. Antalet serveringsställen har ökat med tjugotvå serveringsställen sedan föregående årsskifte.

Under 2022 beviljades 64 stadigvarande serveringstillstånd, varav 29 avsåg nyetableringar. Serveringstiderna för de stadigvarande serveringstillstånden fördelade sig vid årsskiftet 2022/2023 enligt nedanstående tabell.

<b>Serveringstid</b>	<b>Antal</b>
Fram till 01.00	402
02.00	27
03.00	32
04.00	2
05.00	4

Antalet tillstånd med serveringstid till klockan 01.00 har ökat med tjugosex sedan föregående årsskifte. Antalet tillstånd med serveringstid till klockan 02.00 har minskat med 2. Antalet tillstånd med serveringstid till klockan 03.00 och 4 har minskat med ett vardera. Antalet tillstånd med serveringstid till klockan 05.00 är oförändrad vid årsskifte.

## Antal tillsynsbesök och inriktning på besöken under 2023

Kommunfullmäktige har satt upp ett mål om att Malmö stad ska verka för att öka tryggheten bland malmöborna och för att brottsligheten ska minska.

Tillståndsenheten bidrar till att uppfylla målet genom att neka oseriösa näringsidkare tillstånd samt genom att utöva tillsyn, både ensamt och tillsammans med andra myndigheter. Tillståndsenheten har satt upp interna mål för tillsynsarbetet, vilka framgår av tillståndsenhetens verksamhetsplan för 2023.

Till grund för de kvantitativa målen ligger, bland annat, den frekvenslista som omnämns ovan och av vilken framgår hur många tillsynsbesök vart och ett av serveringsställen i Malmö kommun ska få under innevarande år. Till målen finns aktiviteter kopplade som ska utföras för att uppnå målen.

Samtliga för verksamheten uppsatta mål för 2023 som avser tillsyn av serveringsställen med serveringstillstånd framgår av nedanstående tabell.

Mål	Kommentar
Under 2023 ska minst ett tillsynsbesök genomföras på varje serveringsställe som vid årets start innehar serveringstillstånd.	Vid årets start hade 467 serveringsställen stadigvarande serveringstillstånd.  Samtliga serveringsställen ska få minst ett tillsynsbesök under 2023. Därtill finns två gemensamma serveringstillstånd, vilka också ska besökas.
Under 2023 ska minst 700 tillsynsbesök genomföras på serveringsställen med serveringstillstånd.	Fördelningen av besöken utgår från upprättad frekvenslista 2022.  Tillägg för 2023 är piloten för planerade tillsynsbesök.  Förutom rutintillsynsbesök, utgörs besöken av uppföljande, samordnad, riktad och påkallad tillsyn. Ett delmål är att öka andelen samordnade besök och att verka för en flexibel tillsyn.  Tillståndsenheten ska finnas där behovet är som störst.
Under 2023 ska tillståndsenheten redovisa aktiviteter och åtgärder man har vidtagit för att förbättra service i myndighetsutövning; - Öka NKI - Utöka de interna informationskanalerna - Fördjupa kontakt och dialog med bl.a. krögarna	Utökning av krog nätverk och arbeta tillsammans i med branschorganisationerna.  Utveckla rådgivning och dialog med hjälp av arbetet med serviceinriktad myndighetsutövning
100 % av de helt nya tillståndshavarna som beviljas serveringstillstånd ska inom tre månader efter beviljat tillstånd erbjudas ett informationsbesök/digitalt besök.	Informationsbesöket är en viktig del av det förebyggande arbetet.  Då många tillståndshavare har flera serveringsställen och därmed redan fått ett informationsbesök ska endast helt nya tillståndshavare erbjudas ett informationsbesök.

	Tillståndsenheten kommer även att erbjuda digitala informationsbesök.
--	-----------------------------------------------------------------------

Utöver de mål som framgår av ovanstående tabell är en inte oväsentlig del av tillståndsenhetens tillsynsarbete kontrollen över och tillsynen vid arrangemang med tillfälliga serveringstillstånd.

I enlighet med tidigare års planering har det genomförts tillsyn i syfte att upptäcka illegal alkohol och en särskild genomgång av de s.k. restaurangrapporterna i syfte att upptäcka oklara försäljningsmetoder/försäljning av illegal alkohol. Tillståndsenheten kommer under 2023 att fokusera på en hög flexibilitet i tillsynsarbetet och deltagande vid gemensamma kontroller, både tillsammans med andra förvaltningar och tillsammans med andra myndigheter i olika konstellationer.

Tillståndsenhetens övergripande mål är att verka för ett tryggare Malmö och bidra till att minska brottsligheten inom området, vilket ska, utöver i tillståndsprocessen, åstadkommas genom en allt aktivare roll inom ramen för Tryggare Malmö, ett proaktivt arbete för att uppmärksamma andra myndigheter om de brister som finns på området och genom aktivt deltagande i flera olika samverkansgrupper för tillsyn.

## Uppföljning

Tillståndsenheten använder en målstyrningstavla för att följa upp de mål som uppställs dels i verksamhetsplanen och i tillsynsplanen. Målen återfinns som mätpunkter på tavlan och årets aktiviteter är kopplade till mätpunkterna.

Möte hålls regelbundet för att följa upp mätpunkterna, statistik redovisas och analyseras och eventuella avvikelser uppmärksammas. Arbetssättet bidrar till hög måluppfyllelse. En samlad redogörelse för det gångna årets tillsynsarbete återfinns i den webbaserade s.k. länsrapporten, som följer upp kommunernas alkohol- och tobakstillsyn och årligen redovisas till Folkhälsomyndigheten.

## Tillsyn av försäljning av elektroniska cigaretter, tobak och folköl

### Allmänt

Fram till och med februari 2023 har totalt 473 ansökningar kommit in, 427 avser detaljhandel, 31 stycken distanshandel och 14 stycken partihandel. Utöver dessa har tillståndsenheten fått in sex ansökningar om tillfälliga försäljningstillstånd. Av de 473 ansökningarna har 336 försäljningsställen fått beslut.

Under augusti 2022 antogs lagen om tobaksfria nikotinprodukter. Denna lag gör att samtliga som avser att sälja tobaksfria nikotinprodukter är skyldiga att anmäla det till kommunen och erlägga en avgift. Dessa näringsidkare kommer också att ingå i stadens tillsynsarbete under 2023. I dagsläget har vi 234 anmälda som säljer tobaksfria nikotinprodukter.

Den yttre tillsynen av försäljningsställen har tidigare varit det centrala fundamentet för att informera, kontrollera och följa upp att försäljningen skett i enlighet med lagen. Sedan lagens ikraftträdande har tillståndsenheten möjlighet att lämplighetspröva samtliga sökande och genomföra ett genomgripande inre tillsynsarbete, dvs. kontrollera tillståndshavarnas lämplighet



genom kreditupplysning och remissförfarande till Polismyndigheten och förfrågan till Skatteverket.

Även för partihandel, som tidigare inte varit anmälningspliktigt, infördes en tillståndsplikt. Ett beviljande av partihandelstillstånd ska föregås av ett remissförfarande till Polismyndigheten och till Tullverket. Någon tillståndsplikt för försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare infördes inte, anmälningsplikten kvarstår och tillsynsarbetet vad gäller produkterna fortlöper enligt tidigare rutiner.

Inga förändringar har heller skett avseende försäljning av folköl, reglerad i alkohollagen.

### **Barnkonsekvensanalys**

En av grunderna i den svenska tobakspolitiken är att barn och ungdomar inte ska utsättas för hälsorisker som är förknippade med tobaksbruk. Barn och unga ska skyddas från exponering av tobak. Kontroll över försäljningen av tobak och liknande produkter och ett effektivt utfört tillsynsarbete av kommunen tar, förutom att skydda folkhälsan, tillvara barns och ungas rättigheter med hänsyn taget till vad som är bäst för barnen. En effektiv tillsyn förhindrar försäljning av tobak till barn och unga.

### **Tillsyn**

Tillståndsenheten har ansvaret för tillsynen över försäljningen av tobak, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare och folköl i Malmö.

Tillståndsenheten ansvarar även för tillståndsgivning för försäljning av tobak. Tillsyn sker förutom på rutinbasis även samordnat tillsammans med Polismyndigheten, Skatteverket och Tullverket samt i förekommande fall även andra myndigheter.

Under 2022 genomfördes 45 samordnade tillsynsbesök, bland annat till följd av Polismyndighetens ökade resurser. Tillståndsenheten arbetar sedan tidigare på tobakssidan mycket aktivt inom ramen för kommunens satsning Tryggare Malmö. Inom ramen för satsningen har samordnad tillsyn genomförts tillsammans med miljöförvaltningen, Polismyndigheten, Skatteverket och flera andra myndigheter. Tillståndsenheten kommer aktivt att delta även under 2023.

Tobaksinspektörerna kommer att genomföra rutintillsyn på försäljningsställen. Genom tillståndsenhetens noggranna tillståndsprövningar förväntas kommunen bli av med oseriösa näringsidkare och butiker i vilka brottslig verksamhet pågår och har pågått under en längre tid trots tidigare beslut om förbud förenade med viten och försäljningsförbud.

Som en extra kontroll i utredningsförfarandet kommer samtliga butiker som söker tillstånd och i vilka försäljning pågår att få ett utredningsbesök som kan likställas vid tillsyn. Utredningsbesök har under 2021 och 2022 begränsats med anledning av pandemin, däremot har de flesta försäljningsställena besökts inom ramen för vanlig tillsyn.

Tobaksförsäljning på serveringsställen med serveringstillstånd sker oftast via automat. Tillsynen av denna försäljning sker inom ramen för den ordinarie restaurangtillsynen och målet är fortsatt att samtliga dessa försäljningsställen ska få ett tillsynsbesök.

Flera restauranger har upphört med tobaksförsäljning till följd av det utökade rökförbud som trädde i kraft den 1 juli. Tillsynen över rökfria miljöer utövas av miljöförvaltningen.

## Tillsyn med fokus på illegal tobak

Inom ramen för satsningen Tryggare Malmö har det mellan flera myndigheter gemensamma tillsynsarbetet intensifierats. Även Polismyndighetens ökade resurser har möjliggjort fler samordnade tillsynsbesök.

Polismyndigheten har genomfört tillsyn enligt lagen om tobak och liknande produkter utan tillståndsenhetens medverkan för att kunna delge tillståndsenheten information om brister som kan leda till avslag vid prövningen av tillståndsansökan.

Utöver den tillsyn som genomförts gemensamt mellan myndigheter har tillståndsenheten i viss mån ensamt genomfört besök i butiker i syfte att finna oriktigt märkt tobak (i de flesta fall med utländsk varningstext, s.k. smuggeltobak). Det är dock, av säkerhetsskäl, avseende flertalet butiker, inte lämpligt att utan Polismyndigheten genomföra denna typ av tillsyn. Tillståndsenheten är på så vis mycket beroende av Polismyndigheten.

Huvudsyftet med den nya regleringen och tillståndspliktens införande är att motverka handeln med illegal tobak. Fram till och med februari 2023 fattades 58 avslagsbeslut på ansökningar om försäljning av tobak. 21 ansökningar gällande försäljning av tobak har hittills avslagits där uppmärksammas försäljning av illegal tobak i butiken har varit främsta orsaken.

I samband med ikraftträdandet av lagen togs möjligheten för kommunen att omhänderta tobak bort.

## Antal tillsynsbesök och inriktning på besöken under 2023

Kommunfullmäktige har satt upp ett mål om att Malmö stad ska verka för att öka tryggheten bland malmöborna och för att brottsligheten ska minska.

Tillståndsenheten bidrar till att uppfylla målet genom att neka oseriösa näringsidkare tillstånd samt genom att utöva tillsyn, både ensamt och tillsammans med andra myndigheter.

Tillståndsenheten har satt upp interna mål, vilka framgår av tillståndsenhetens verksamhetsplan för 2023. Samtliga för verksamheten antagna mål för 2023 avseende tillsyn av tobak, folköl och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare framgår av tabellen nedan.

Mål	Kommentar
Under 2023 ska antalet tillsynsbesök för folköl, tobak och elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare uppgå till 300 stycken.	För att kunna uppfylla målet anställdes 2021 två tobaksinspektörer som genomför rutintillsyn. Utredningssekreterarna kommer att ha fokus på handläggning av ärenden samt samordnad tillsyn.
Under 2023 ska 30 besök i lokaler som tillhandahåller tobak, tobaksfria nikotinprodukter, elektroniska cigaretter och/eller folköl ske genom samordnad tillsyn.	Att målet inte sätts högre beror i allt väsentligt på hur mycket tillsynsarbetet kommer att vara prioriterat på andra myndigheter.

## Uppföljning

Tillståndsenheten använder en målstyrningstavla för att följa upp de mål som anges i tillsynsplanen.

Målen återfinns som mätpunkter på tavlan och verksamhetens aktiviteter är kopplade till mätpunkterna. Möte hålls regelbundet då mätpunkter och statistik redovisas och analyseras och eventuella avvikelser uppmärksammas. Arbetsättet bidrar till hög måluppfyllelse.

En samlad redogörelse för det gångna årets tillsynsarbete återfinns i den webbaserade s.k. länsrapporten, som följer upp kommunernas alkohol- och tobakstillsyn och årligen redovisas till Folkhälsomyndigheten.