



Datum

2023-03-02

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Revidering av arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor ASN-2023-3539

Sammanfattning

Föreliggande ärende innehåller förslag på reviderade riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor.

Malmö stad har fem nämnder som fördelar bidrag och stöd till idéburen sektor: Arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, kulturnämnden, fritidsnämnden och kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktiges regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor reglerar övergripande villkor för bidragsgivningen (STK-2018-74). Därtill har stadens bidragsgivande nämnder egna riktlinjer som reglerar syfte, villkor, målgrupper, verksamhetsområden och bidragsformer för den aktuella nämndens bidragsgivning.

Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor är centrala i förvaltningens uppdrag avseende samverkan, stöd och bidrag gentemot idéburna organisationer.

Föreliggande revidering har gjorts mot bakgrund av att det är en ny mandatperiod och att nämnden har beslutat om en ny modell för stöd till idéburna organisationer inom det sociala området (ASN-2023-1089).

De reviderade riktlinjerna innebär huvudsakligen att tre avsnitt har tagits bort, tre avsnitt har lagts till och två avsnitt har uppdaterats. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen föreslår att de reviderade riktlinjerna börjar gälla den 1 maj 2023.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslag till reviderade riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att de reviderade riktlinjerna börjar gälla från och med den 1 maj 2023

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse - Revidering av arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor
- Bilaga 1 - Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämnden stöd och bidrag till idéburen sektor
- Bilaga 2 - Revideringar
- Bilaga 3 - Förslag till reviderade riktlinjer 2023
- Bilaga 4 - Beslut KF 190425 Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor

Beslutsplanering

ASN beredning 2023-03-08

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2023-03-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-03-30

Beslutet skickas till

Ekonomichef Lejla Kazic

Avdelningschef Truls Hallin

Enhetschef Jonas Magnusson

Ärendet

Föreliggande ärende innehåller förslag på reviderade riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor.

Nuvarande riktlinjer behöver revideras mot bakgrund av att det är en ny mandatperiod och att nämnden har beslutat om en ny modell för stöd till idéburna organisationer inom det sociala området (ASN-2023-1089).

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen föreslås att de reviderade riktlinjerna börjar gälla den 1 maj 2023.

Bakgrund

Malmö stad har fem nämnder som fördelar bidrag och stöd till idéburen sektor:

Arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden, kulturnämnden, fritidsnämnden och kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktiges regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor reglerar övergripande villkor för bidragsgivningen (STK-2018-74). Riktlinjerna slår fast att grundförutsättningen för stadens bidragsgivning är tillit. Malmö stad ska värna om den idéburna sektorns självständighet och oberoende. Samtidigt ska idéburna organisationer som mottar stöd från staden uppfylla ett antal krav på organisationens form och struktur, värdegrund samt ekonomi och administration.

Förutom Malmö stads övergripande regler och riktlinjer har de bidragsgivande nämnderna bortsett från kommunstyrelsen beslutat om nämndspecifika riktlinjer som reglerar syfte, villkor, målgrupper, verksamhetsområden och bidragsformer för den aktuella nämndens bidragsgivning.

Arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor

Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar årligen ekonomiskt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom arbetsmarknadsområdet och det sociala området.

Övergripande syftar arbetsmarknads- och socialnämndens bidragsgivning till att bidra till ett demokratiskt samhälle där människor ges möjlighet att mötas kring gemensamma angelägenheter.

Mer specifikt syftar bidragsgivningen till att stötta organisationer och verksamheter som utgör ett komplement eller alternativ till nämndens verksamheter för individer inom nämndens målgrupper.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har följande former av stöd och bidrag till idéburen sektor.

- Medfinansiering till externfinansierade projekt inom arbetsmarknadsområdet
- Organisationsbidrag inom det sociala området
- Idéburet offentligt partnerskap (IOP)
- När ansökningar översänds från andra nämnder och tillfällig fördelning

Under 2022 beviljade nämnden totalt 31 901 992 kronor i stöd till idéburen sektor.

Stödform	Summa 2022
Medfinansiering av externfinansierade projekt inom arbetsmarknadsområdet	Under 2022 gick nämnden inte in med någon medfinansiering.
Organisationsbidrag inom det sociala området	Totalt: 8 977 000 kronor
Idéburet offentligt partnerskap inom det sociala området	Totalt: 9 550 000 kronor
Idéburet offentliga partnerskap inom arbetsmarknadsområdet	Totalt: 7 231 992 kronor
Tillfällig fördelning och när ansökningar översänds från andra nämnder	Totalt: 6 143 000 kronor
Samtliga stödformer	31 901 992 kronor

Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor

Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer ska säkerställa att organisationer som mottar medel från nämnden uppfyller Malmö stads övergripande riktlinjer för stöd till idéburen sektor.

Samtidigt ska riktlinjerna bidra till att värna den idéburna sektorns självständighet och oberoende. Vidare ska ansökningar om stöd och bidrag hanteras med transparens och

likvärdighet.

Riktlinjerna är en styrning och ett stöd i förvaltningens hantering av samverkan, stöd och bidrag till idéburen sektor. De innehåller syfte, krav, villkor och hantering i förhållande till respektive stödform.

Inledningsvis innehåller riktlinjerna ett antal grundläggande krav på organisationer som erhåller medel från nämnden oavsett vilken stödform som gäller.

Kraven rör organisationens uppbyggnad, administration, ekonomi och värdegrund. Kraven är samma som kommunfullmäktige ställer i Malmö stads övergripande regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor.

Riktlinjerna beskriver nämndens samtliga stödformer samt fastslår krav och villkor för respektive stödform. Det handlar om målgrupper, organisationsformer och ekonomi samt ansökan, redovisning och uppföljning.

Förändringar i förslag till reviderade riktlinjer

Nedan ges en sammanfattning av de förändringar som föreliggande revidering innehåller. Se bilaga 2 för förändringarna i sitt sammanhang.

Borttagna avsnitt

- Stycke om Överenskommelsen mellan Malmö stad och idéburen sektor i Malmö är borttaget (sida 3, bilaga 2)
- Organisationsbidrag inom det sociala området är borttaget (sida 10, bilaga 2).
- Villkor för IOP-process är borttaget (sida 16, bilaga 2).

Tillagda avsnitt

- Organisationsbidrag inom det sociala området på ett och två år har lagts till (sida 10, bilaga 2).
- Verksamhetsbidrag inom det sociala området på ett och två år har lagts till (sida 10, bilaga 2).
- Fördelning av bidrag till särskilda satsningar har lagts till under avsnitt "Andra villkor för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag" (sida 18, bilaga 2).

Uppdaterade avsnitt

- Avsnittet om samverkansöverenskommelser och samverkansavtal är förtydligat (sida 19, bilaga 2).
- Avsnittet om när en organisation bryter eller inte längre uppfyller nämndens krav för stöd och bidrag är flyttad till eget avsnitt (sida 18, bilaga 2).

Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser att nämndens bidrag till den idéburen sektorn är ett viktigt stöd för organisationer som kompletterar eller utgör alternativ till nämndens verksamhet.

Förvaltningen bedömer att den idéburna sektorn kan bidra med unika perspektiv och erfarenheter.

Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor är centrala i förvaltningens dagliga arbete med frågor som rör samverkan, stöd och bidrag gentemot idéburna organisationer. Det är därför ett omfattande dokument.

Riktlinjerna ska säkerställa att organisationer som mottar medel uppfyller nämndens krav och att förvaltningen hanterar samverkan, stöd och bidrag med noggrannhet, transparens och likvärdighet.

Riktlinjerna reviderades senast år 2021 (ASN-2021-4461). Dessförinnan avsåg riktlinjerna endast nämndens organisationsbidrag till organisationer med verksamhet inom det sociala området. För övriga stödformer saknades nämndspecifika riktlinjer.

Syftet med revideringen 2021 var därför att inkludera samtliga av nämndens stödformer. I arbetet med detta gjorde arbetsmarknads- och socialförvaltningen en större utredning.

Föreliggande revidering har haft som fokus att inkludera nämndens nya stödformer inom det sociala området, enligt beslut i nämnden februari 2023 (ASN-2023-1089). Revideringen har även bestått av ett antal mindre korrigeringar för att riktlinjerna ytterligare ska uppfylla sitt syfte.

1) Borttagna avsnitt

Revideringen innebär att förvaltningen har tagit bort tre avsnitt.

Det första avsnittet som har tagits bort är ett stycke som rör Överenskommelse om samverkan mellan Malmö stad och idéburen sektor i Malmö. Bedömningen är att denna överenskommelse inte har en lika aktuell roll i förhållande till riktlinjerna i jämförelse med tidigare.

Det andra borttagna avsnittet är kapitlet om organisationsbidrag. Detta kapitel har ersatts med två nya kapitel som rör nämndens nya stödformer inom det sociala området (se nedan). Det finns många krav och villkor inom organisationsbidraget som är aktuella även inom de nya stödformerna. Det gäller bland annat krav på administration, ekonomi och verksamhetsområden. Dessa är inkluderade i de reviderade riktlinjerna.

Slutligen har förvaltningen tagit bort ett avsnitt som beskriver hur förvaltningens process för att ingå i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) bör se ut. Förvaltningen bedömer att processerna kan skilja sig åt och att det vore mer ändamålsenligt att konkretisera villkoren i en handbok som tjänstepersoner på förvaltningen kan använda sig av. Ett sådant arbete pågår under 2023.

2) Tillagda avsnitt

Tillagda avsnitt i de reviderade riktlinjerna består framför allt av de nya stödformer för bidrag inom det sociala området som nämnden beslutade om i februari 2023 (ASN-2023-1089). Syftet med de nya stödformerna är att tillhandahålla ett stöd som kan vara både flexibelt och stabilt för idéburna organisationer inom det sociala området. Syftet är också att underlätta för en transparent och likvärdig handläggning.

De reviderade riktlinjerna innehåller ett nytt avsnitt om när nämnden fördelar bidrag till särskilda

satsningar inom ett visst verksamhetsområde eller gentemot en viss målgrupp. En särskild satsning kan se olika ut men inbegriper oftast att nämnden har mottagit statliga medel eller bidrag från en annan nämnd i Malmö stad och att dessa avser arbete inom ett visst område eller en viss målgrupp. Nämnden kan fördela en särskild satsning som ett tillfälligt bidrag eller som ett stöd som återkommer vid flera tillfällen.

Riktlinjerna har tidigare saknat villkor för särskilda satsningar. Samtidigt har flera sådana fördelningar gjorts de senaste åren. Ett exempel är när nämnden under 2020 och 2021 mottog medel från kommunstyrelsen som avsåg ett stärkt stöd till civilsamhället med anledning av pandemin (ASN-2020-13704, ASN-2021-13804). Ett annat exempel är när nämnden under hösten 2022 mottog medel från kommunstyrelsen och socialstyrelsen för satsningar mot segregation där en del fördelades till idéburna organisationer (ASN-2022-14203). Vidare har nämnden sedan 2019 fördelat cirka fyra miljoner kronor per år till idéburna organisationer för att tillhandahålla praktikplatser inom ramen för satsningen Ung i sommar, dessa medel har nämnden mottagit från kommunstyrelsen.

Förvaltningen bedömer att förutsättningarna för att leva upp till Malmö stads övergripande regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor förbättras genom att inkludera fördelning av särskilda satsningar i nämndens riktlinjer.

3) Uppdaterade avsnitt

Förvaltningen har sett över avsnittet om samverkansöverenskommelser och samverkansavtal eftersom nämndens delegationsordning har reviderats. Avsnittet är uppdaterat enligt den nya delegationsordningen (ASN-2023-646) samt har i övrigt förtydligats något.

Avsnittet om villkor för vad som gäller när en organisation bryter mot eller inte längre uppfyller nämndens krav har flyttats till ett eget stycke. Detta för att skapa större tydlighet.

Jämställdhetsperspektiv

Enligt kommunfullmäktiges regler och riktlinjer för stadens stöd till idéburen sektor ska organisationer som mottar ekonomiskt stöd från staden ta ställning för demokrati som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter.

Detta gäller särskilt organisationens företrädare som i organisationens namn uttrycker åsikter i strid med ovanstående omgående ska uppmanas att lämna sitt uppdrag. Organisationen får heller inte samverka med, eller anlita, organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående.

Vidare ska organisationen ska vara öppen för alla och skapa möjligheter till delaktighet och deltagande i verksamheten oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Eventuella avgränsningar ska vara välgrundade och inskrivna i organisationens stadgar.

Förvaltningen stämmer av och följer upp dessa krav genom ansöknings- och redovisningsförfarande samt genom dialog och uppföljningsbesök.

Barnperspektiv

Enligt kommunfullmäktiges riktlinjer ska organisationer som mottar ekonomiskt stöd från staden och som direkt eller indirekt vänder sig till barn och unga följa FN:s konvention om barnets rättigheter. Organisationen ska uppmuntra till barn och ungas delaktighet och ge barn och unga möjlighet att påverka och utforma verksamheten.

Förvaltningen stämmer av och följer upp ovanstående krav genom såväl ansöknings- som redovisningsförfarande samt genom dialog och uppföljningsbesök.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till reviderade riktlinjer medför ekonomiska konsekvenser för nämnden eftersom revideringen innebär att de nya bidragsformerna för stöd inom det sociala området som nämnden beslutade om tidigare i år träder i kraft (ASN-2023-1089).

De ekonomiska förändringarna är:

- Att förvaltningen från år 2024 ökar budgeten för det tvååriga organisations- och verksamhetsbidraget till totalt 13 miljoner kronor. Detta i jämförelse med nuvarande nio miljoner kronor.
- Att förvaltningen från år 2024 tillsätter en budget på maximalt en miljon kronor årligen för ettårigt organisations- och verksamhetsbidrag som kan användas för att stötta nya organisationer och verksamhetsinitiativ.

Förvaltningen kommer att beakta förändringarna i arbetsmarknads- och socialnämndens budgetskrivelse för 2024.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef