



Datum

2023-03-02

Vår referens

Karin Göranson

Controller

karin.goranson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Överenskommelse avseende hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket ASN-2023-3159

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har beslutat om kommunövergripande riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag i Malmö stad samt avveckling av den särskilda intäktsramen *Statsbidrag flyktingar* från och med 2023.

Intäktsramen har tidigare funnits hos arbetsmarknads- och socialnämnden. Från och med 2023 ska intäkterna fördelas mellan arbetsmarknads- och socialnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt överförmyndarnämnden. Arbetsmarknads- och socialnämnden är utsedd av kommunfullmäktige till samordningsansvarig för dessa statsbidrag.

Enligt riktlinjerna för hantering av riktade statsbidrag ska en skriftlig överenskommelse upprättas mellan nämnder som berörs av statsbidraget för att reglera moment såsom värdering och fördelning mellan nämnder samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.

Överenskommelsen mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och berörda nämnder återfinns i bilaga 1–4. Motsvarande ärende om överenskommelse behandlas i samtliga berörda nämnder i mars 2023.

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslås besluta

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner överenskommelse med förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och överförmyndarnämnden om hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket, enligt bilaga 1–4.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att delegera beslut om fördelningsnycklar avseende i överenskommelsen angivna statsbidrag till ekonomichef. Avseende överförmyndarnämnden ska samråd ske med avdelningschef ansvarig för överförmyndarenheten.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse - Överenskommelse avseende hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket
- Bilaga 1, Överenskommelse ASN-FSKN avseende hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket
- Bilaga 2, Överenskommelse ASN-GRN avseende hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket
- Bilaga 3, Överenskommelse ASN-GVN avseende hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket
- Bilaga 5, Rutin för hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket
- Bilaga 4, Överenskommelse ASN-ÖFN avseende hantering av vissa statsbidrag från Migrationsverket

Beslutsplanering

ASN beredning 2023-03-08

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2023-03-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-03-30

Beslutet skickas till

Förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, överförmyndarnämnden

Ärendet

Kommunfullmäktige fattade i september 2022 beslut om kommunövergripande riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag i Malmö stad (§197, KF 2022-09-01, STK-2021-1351).

I samma ärende fattade kommunfullmäktige beslut om att avveckla den särskilda intäktsramen *Statsbidrag flyktingar*, som funnits hos arbetsmarknads- och socialnämnden, från och med 2023.

Det innebär att intäkterna istället ska fördelas till de nämnder som har verksamhet som statsbidragen är avsedda att finansiera. Nämnder med sådan verksamhet är arbetsmarknads- och socialnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt överförmyndarnämnden. Arbetsmarknads- och socialnämnden utsågs i samband med kommunfullmäktiges beslut till samordningsansvarig för dessa statsbidrag.

Enligt riktlinjerna för hantering av riktade statsbidrag ska en nämnd med samordningsansvar hantera riktade statsbidrag i samverkan med övriga berörda nämnder. Riktlinjerna anger också att en skriftlig överenskommelse ska upprättas mellan nämnder för att reglera moment såsom värdering och fördelning mellan nämnder samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.

Detta ärende avser sådana överenskommelse mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och berörda nämnder, se bilaga 1–4. Motsvarande ärende om överenskommelse behandlas i samtliga berörda nämnder i mars 2023.

För nämndens kännedom bifogas också de rutiner för hanteringen som beslutats av ekonomicheferna i berörda förvaltningar och som avser förvaltningarnas administrativa arbete, i bilaga 5.

Intäkter som omfattas av överenskommelsen

Malmö stad har under många år (från 1990-talet fram till 2022) haft en särskild kommunbidragsram som heter *Statsbidrag flyktingar*. Kommunbidragsramen *Statsbidrag flyktingar* omfattade enbart intäkter i form av vissa av de riktade statsbidrag som kommunen får för mottagande av nyanlända. Statsbidragen regleras i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

De ersättningar enligt förordningen som inkommit till ramen *Statsbidrag flyktingar* är:

- schablonersättning (10–14 §§),
- ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd, även kallad ”glapp-ersättning” (15–17 §§) samt
- ersättning för kostnader för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten för ensamkommande barn med uppehållstillstånd, även kallad ”barnschablon” (29c §).

Schablonersättningen utgör största delen av intäkterna som inkommit inom denna ram. Den betalas ut med ett belopp per mottagen nyanländ – i åldersgruppen 0–64 år respektive 65 år och äldre – fördelat över en tidsperiod på 24 månader.

Intäkterna bokförs därför sedan 2019 enligt kontantprincipen, vilket innebär att de tillhör det år då ersättningen betalats ut från Migrationsverket. Från och med 2020 har intäkterna minskat kraftigt, framför allt till följd av ett minskat flyktingmottagande. Diagrammet visar utfallet för dessa intäkter 2018–2022.



För 2023 budgeteras totalt 50 miljoner kronor i intäkter avseende de ersättningar som berörs av överenskommelsen.

Utöver ovan nämnda intäkter som tidigare inkommit inom den särskilda ramen *Statsbidrag flyktingar* finns intäkter som redan idag inkommer till arbetsmarknads- och socialnämnden och delas med överförmyndarnämnden.

Det handlar om en engångsersättning för kostnader för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten för asylsökande ensamkommande barn, enligt 12 § i *förordning (2017:193) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.* Ersättningen införs i bilagd överenskommelse med överförmyndarnämnden för att uppfylla kraven enligt kommunfullmäktiges riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag.

Fördelning av intäkter och hantering från och med 2023

Schablonersättningen kommer från och med 2023 att delas mellan arbetsmarknads- och socialnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.

Ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd fördelas till arbetsmarknads- och socialnämnden. Ersättningen för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten för ensamkommande barn delas mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och

överförmyndarnämnden, såväl för asylsökande ensamkommande barn som för de med uppehållstillstånd.

Information om aktuella fördelningsnycklar finns i bifogad överenskommelse och rutin.

Fördelningsnycklarna som gäller från och med 2023 är framtagna utifrån en kartläggning av berörda nämnders kostnader för den verksamhet som ersättningarna enligt gällande förordning ska finansiera.

Därför föreslås nämnden besluta att delegera ansvaret för beslut om förändringar i fördelningsnycklar till förvaltningens ekonomichef. Att ekonomichefen har mandat att komma överens med övriga berörda förvaltningar medför att fördelningsnycklarna löpande kan följas upp och justeras i den mån förutsättningarna för ersättningarna eller verksamheternas kostnader förändras. Om ekonomicheferna inte kan komma överens föreslås att beslutet lyfts vidare till berörda nämnder och kommunstyrelsen för avgörande.

Eftersom överförmyndarnämnden inte har någon egen förvaltning representerar ekonomichefen för arbetsmarknads- och socialförvaltningen båda parter vid fördelningen av intäkter. Därför föreslås att eventuella förändringar i fördelningsnycklar avseende överförmyndarnämnden ska ske i samråd med avdelningschef ansvarig för överförmyndarverksamheten.

För arbetsmarknads- och socialnämndens del innebär den förändrade hanteringen att den särskilda intäktsramen försvinner.

Istället fördelas totalt drygt 11 miljoner kronor direkt till verksamheterna, framför allt inom verksamhetsområdena *Arbetsmarknad- och ekonomiskt bistånd* och *Boende, tillsyn och service*.

Ansvariga

Lejla Kazic Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef