



Datum

2022-12-01

Vår referens

Jonas Magnusson

Enhetschef

Jonas.Magnusson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Förslag till idéburet offentligt partnerskap mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och föreningen Internationella Kvinnoföreningen i Malmö avseende verksamheten Mammakraft ASN-2022-13029

Sammanfattning

Föreliggande ärende avser förslag om ett Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) mellan Internationella Kvinnoföreningen i Malmö och arbetsmarknads- och socialnämnden avseende verksamheten Mammakraft. Mammakraft är ett föräldrastöd som vänder sig till mammor med barn över tio år och som känner sig oroliga för att deras barn har hamnat i, eller är på väg att hamna i kriminalitet, våldsbejakande extremism eller narkotika.

Verksamheten har från början skapats och genomförts i samverkan och föreningen har flerårig erfarenhet av verksamheten och målgruppen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Internationella Kvinnoföreningen i Malmö delar samma bild av att samarbetet kring Mammakraft nu behöver formaliseras för att bidra till struktur och långsiktighet i arbetet, och att ett IOP är lämpligt. Arbetsmarknads- och socialförvaltningens erfarenhet är att samarbetet har präglats och präglas av förtroende, transparens och gemensam ansvarskänsla.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att Internationella Kvinnoföreningens övriga verksamhet med studiecirklar också gynnar Mammakrafts deltagare och fungerar som en bra arena att rekrytera deltagare i.

Vidare ser förvaltningen positivt på att insatserna i samverkan kan bidra till att öka förtroendet för socialtjänsten hos deltagarna.

Föreningen uppfyller samtliga krav för att ingå partnerskap enligt nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461) enligt förvaltningens bedömning. Överenskommelsen gäller mellan den första januari 2023 och den 31 december 2024.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner överenskommelsen om idéburet offentligt partnerskap med Internationella Kvinnoföreningen i Malmö (org nr: 846003–1936)

2. Arbetsmarknads- och socialnämnden uppdrar till förvaltningsdirektören att underteckna överenskommelsen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 221215 – Förslag till idéburet offentligt partnerskap mellan ASN och Internationella Kvinnoföreningen i Malmö avseende verksamheten Mammakraft
- Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämnden stöd och bidrag till idéburen sektor
- IKF Verksamhetsberättelse 2021
- Konstituerande möte 2022-03-24
- Årsbokslut med Revisionsberättelse
- Årsmötesprotokoll 2022 signerat
- Överenskommelse om IOP med Internationella Kvinnoföreningen i Malmö om verksamheten Mammakraft

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2022-11-30

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2022-12-08

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2022-12-15

Beslutet skickas till

Internationella Kvinnoföreningen i Malmö

Avdelningschef Anna von Reis

Enhetschef Jonas Magnusson

Ärendet

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en samverkansmodell mellan offentlig sektor och idéburen sektor.

Föreliggande ärende avser förslag till ett IOP mellan arbetsmarknad- och socialförvaltningen och Internationella Kvinnoföreningen i Malmö avseende verksamheten Mammakraft.

Mammakraft är ett föräldrastöd som vänder sig till mammor med barn över tio år och som känner sig oroliga för att deras barn har hamnat i, eller är på väg att hamna i kriminalitet, våldsbejakande extremism eller narkotika.

Överenskommelsen föreslås gälla mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2024 med möjlighet till förlängning i två år.

Arbetsmarknads- och socialnämndens krav och villkor för IOP

Idéburet offentligt partnerskap är en av arbetsmarknads- och socialnämndens former för stöd och samverkan med idéburen sektor. IOP innebär att en eller flera offentliga parter och en eller flera idéburna parter samverkar kring en verksamhet eller en insats som möter ett gemensamt allmännyttigt mål och definierat behov.

Syftet med en överenskommelse om IOP är att genom samverkan skapa ett större mervärde än vad de enskilda parterna kan göra med befintliga verksamheter eller insatser på egen hand.

När arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar om att ingå ett IOP ska den idéburna organisationen uppfylla ett antal grundläggande krav enligt nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461). Kraven gäller för alla organisationer som tar emot ekonomiskt stöd från nämnden oavsett vilken samverkansform som avses. De avser organisationens form, administration och värdegrund.

Förutom de grundläggande kraven ska ytterligare ett antal villkor vara uppfyllda för att ett idéburet offentligt partnerskap ska vara möjligt. Kraven överensstämmer med Sveriges upphandlingsregler och EU:s statsstödsregler.

- Det ska inte finnas någon marknad eller konkurrenssituation inom det område där överenskommelsen ska ske.
- Överenskommelsen ska bidra till att ett eller flera allmännyttiga mål uppnås.
- Överenskommelsen ska vara ett samarbete och det ska finnas ett behov av samarbete inom området.
- Verksamheten ska inte vara aktuell för de normerade bidrags- och stödformer som Malmö stad har till idéburna organisationer.
- Samtliga parter i överenskommelsen ska bidra med resurser.
- Initiativet om överenskommelsen ska ha tagits av den idéburna parten.
- Överenskommelsen ska förväntas leda till mervärde och synergieffekter för målgruppen enligt samtliga parter.
- Verksamheten ska falla inom nämndens ansvarsområden.
- Det ska finnas ett behov av verksamheten inom nämndens ansvarsområden.
- Verksamheten ska utgöra ett komplement eller alternativ till nämndens verksamhet inom området och på ett tydligt sätt bidra till dess målsättningar och åtaganden.
- Den idéburna organisationen ska ha kompetens och lämplighet att utföra den tänkta verksamheten.
- Malmö stad ska inte detaljreglera verksamheten.

Om förvaltningen bedömer att initiativet om IOP uppfyller kraven inleder förvaltningen en dialog om förslag till överenskommelse tillsammans med den initiativtagande organisationen och andra berörda aktörer.

När förslag till överenskommelse är klar lämnar förvaltningen ett beslutsförslag till nämnden.

Sammanfattning av överenskommelsen Mammakraft

Målgrupp

Överenskommelsens primära målgrupp är mammor i Malmö med barn över tio år och som känner sig oroliga för att deras barn har hamnat i eller är på väg att hamna i kriminalitet, våldsbejakande extremism eller narkotika.

Överenskommelsens sekundära målgrupp är yrkesverksamma och föreningar som möter målgruppen.

Verksamhet

Verksamheten som överenskommelsen föreslås bestå av avser framför allt Mammakraftkurser. Mammakraftkurserna vänder sig till mammor med barn över tio år och som känner sig oroliga för att deras barn har hamnat i, eller är på väg att hamna i kriminalitet, våldsbejakande extremism eller narkotika. Varje kurs omfattas av tio träffar.

Kursträffarna innehåller föreläsningar inom olika ämnen som kan vara ett stöd för mammorna i sin föräldraroll, och deltagarna lär också känna mammor i liknande situation. Föreläsarna är yrkesverksamma, till exempel familjebehandlare, skolkurator, polis, psykolog och socialsekreterare. Deltagarna har också möjlighet att lyssna och ställa frågor om socialtjänsten, oro om omhändertagande av barn, våldsbejakande extremism och andra ämnen.

Överenskommelsens verksamhet kommer också att bestå av kommunikation där parterna genomför informationsträffar om Mammakraft som vänder sig till såväl yrkesverksamma som direkt till mammor. Parterna kommer även att informera i andra relevanta nätverk.

Arbetet kommer även att innebära att Internationella Kvinnoföreningen utbildar ytterligare en förening som framöver ska kunna hålla i egna Mammakraftkurser, inledningsvis med stöd från Internationella Kvinnoföreningen.

Parter

Överenskommelsens parter föreslås vara Malmö stad genom arbetsmarknads- och socialnämnden och Internationella Kvinnoföreningen i Malmö (organisationsnummer: 846003-1936).

Period

Överenskommelsen föreslås pågå från 1 januari 2023 till 31 december 2024. Överenskommelsen kan därefter förlängas med två år. Båda parter ska skriftligen godkänna en sådan förlängning av överenskommelsen senast sex månader innan överenskommelsen upphör.

Ekonomi och resurser

Överenskommelsen innebär att arbetsmarknads- och socialnämnden bidrar med 290 000 kronor årligen till Internationella Kvinnoföreningen under perioden för partnerskapet. Medlen avser lön till en kursledare på 50 %, fikakostnader för Mammakraftkurser, marknadsföring och administration.

Internationella Kvinnoföreningen står för 87 825 kronor årligen, arbetsgivaransvar för kursledaren samt lokaler för Mammakraftkurserna.

Andra beviljade medel till Mammakraft

Under september 2022 beviljade arbetsmarknads- och socialnämnden 300 000 kronor till Internationella Kvinnoföreningen för arbetet med Mammakraft (ASN-2022-14203).

Pengarna kom från medel som kommunstyrelsen tilldelade ett flertal nämnder för att förstärka stadens arbete mot segregation genom att förbättra barn och ungas livsvillkor, öka tryggheten och lyfta stadens socialt utsatta områden.

Internationella Kvinnoföreningen uppger att de har använt pengarna på ett sätt som ska kunna gynna arbetet med Mammakraft både i dagsläget och på sikt. Föreningen uppger att medlen har använts till:

- Inredning och digital utrustning för kurslokalen där Mammakraftkurser hålls
- Föreläsnings- och kontorsmaterial för föreläsare och deltagare till kurserna
- En informationsfilm om Mammakraft (under utveckling)
- En handbok för andra aktörer som vill använda sig av Mammakraftmetoden (under utveckling)

Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att Mammakraft lämpar sig väl för att genomföras inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap. Mammakraft är en verksamhet som från början har skapats och genomförts i samverkan. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Internationella Kvinnoföreningen har ett väletablerat samarbete kring Mammakraft och förvaltningen bedömer att samarbetet har präglats och präglas av förtroende, transparens och gemensam ansvarskänsla.

Förvaltningen delar Internationella Kvinnoföreningens bild av att samarbetet kring Mammakraft behöver formaliseras för att bidra till struktur och långsiktighet i arbetet. Parterna delar uppfattningen om att ett idéburet offentligt partnerskap kan bidra till detta och att ett IOP är relevant utifrån att båda parter bidrar med resurser i arbetet. Förvaltningen bedömer vidare att den verksamhet som Mammakraft utgör inte är aktuell för andra stödformer till idéburen sektor som nämnden har.

Förvaltningen bedömer att Internationella Kvinnoföreningen har fler möjligheter än Malmö stad att nå ut till mammor, både i rollen som en förening och genom sin övriga föreningsverksamhet. Föreningen vänder sig enbart till kvinnor och förvaltningen bedömer att de därför kan nå ut till individer som annars inte hade känt sig bekväma att delta i insatserna. Förvaltningen bedömer att Internationella Kvinnoföreningen har ett stort förtroendekapital bland föreningens deltagare samt goda kontakter i civilsamhället. De har den kunskap och de förutsättningar som behövs för att ha samordningsansvaret för Mammakraft.

Vidare kan mammor efter genomförd Mammakraftkurs få tillgång till andra aktiviteter och insatser som Internationella Kvinnoföreningen erbjuder. Det kan exempelvis handla om studiecirkel som syftar till studier eller arbete eller för att engagera sig i samhället på olika sätt. Det finns även möjlighet för deltagarna att starta nya studiecirkel hos Internationella Kvinnoföreningen, efter avslutad Mammakraftkurs.

Vidare bedömer förvaltningen att de olika delarna i arbetet med Mammakraft kan öka förtroendet för kommunen och socialtjänsten. Arbetet kommer även att ge möjligheter att identifiera fler gemensamma områden att samarbeta kring.

Förvaltningen har stämt av förslag till överenskommelse med stadsjurist. I framtagandet av överenskommelse har förvaltningen inhämtat ett antal underlag från Internationella Kvinnoföreningen för att säkerställa att föreningen uppfyller nämndens grundläggande krav för stöd och bidrag till idéburen sektor.

Underlagen som förvaltningen har granskat är:

- Fastställd verksamhetsberättelse för 2021
- Fastställd balansräkning för 2021
- Fastställd resultaträkning för 2021
- Underskrivet årsmötesprotokoll från 2022
- Underskrivet protokoll från konstituerande styrelsemöte från 2022

Förvaltningen bedömer att Internationella Kvinnoföreningen uppfyller kraven.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget om överenskommelse om idéburet partnerskap avseende Mammakraft innebär att nämnden avsätter 290 000 kronor årligen. Förvaltningen ser positivt på att överenskommelsens båda parter bidrar med resurser i arbetet med Mammakraft där Internationella Kvinnoföreningen står för lokaler och arbetsgivaransvar inklusive ett kollegialt sammanhang för kursledaren.

Internationella Kvinnoföreningen tilldelades 300 000 kronor från nämnden i september 2022 (ASN-2022-14203). Pengarna syftade till att bidra till att motverka segregation och förstärka arbetet med Mammakraft.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att Internationella Kvinnoföreningen har investerat pengarna på ett sätt som kan gynna arbetet med Mammakraft långsiktigt, oavsett vilken samarbetsform som Mammakraft bedrivs genom.

Barnperspektiv

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att de insatser som möjliggörs genom en överenskommelse om IOP avseende Mammakraft bidrar till ett viktigt förebyggande arbete för barn och unga och deras familjer i Malmö. Insatserna skapar även förutsättningar att fånga upp barn och unga som riskerar att fara illa.

Jämställdhetsperspektiv

Förvaltningen bedömer att Mammakraft som koncept skapar förutsättningar för att se mammor och kvinnor som aktiva kunskapsbärare med stor kompetens. Insatserna syftar också till att ge mammor och kvinnor möjlighet att påverka sin levnadssituation och att göra välgrundade val för sig och sina barn.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef