



Datum

2022-11-03

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om organisationsbidrag inom beroende- och hemlöshetsområdet verksamhetsåret 2023 ASN-2022-6390

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden fördelar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Bidraget syftar till att ge stöd till organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö samt att främja ett levande föreningsliv och ett demokratiskt samhälle. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Beroende och hemlöshet är två av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom beroende- och hemlöshetsområdet verksamhetsåret 2023.

Förvaltningen föreslår att bevilja 15 idéburna organisationer bidrag inom beroende- och hemlöshetsområdet för 2023. Den totala summan blir 4 530 000 kronor och den totalt ansökta summan inom området är 16 858 056 kronor. Förvaltningen föreslår avslag på två ansökningar om organisationsbidrag inom området.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Det fria Sällskapet Länkarna med 475 000 kronor för verksamhetsåret 2023
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från FMN Malmö med 280 000 kronor för verksamhetsåret 2023
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår ansökan från Gatans Lag för verksamhetsåret 2023
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår ansökan från IOGT- NTO Regnbåge förening för verksamhetsåret 2023
5. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Juridikcentrum med 15 000 kronor för verksamhetsåret 2023

6. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Kamratföreningen Comigen med 450 000 kronor för verksamhetsåret 2023
7. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Kamratföreningen NU med 50 000 kronor för verksamhetsåret 2023
8. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Svenska Kyrkan avseende Mariakyrkan med 57 000 kronor för verksamhetsåret 2023
9. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Malmökyrkan Svenska Röda Korset med 362 000 kronor för verksamhetsåret 2023
10. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Qvinnoqulan 140 000 kronor för verksamhetsåret 2023
11. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från RFHL med 350 000 kronor för verksamhetsåret 2023
12. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från RFSL Malmö med 350 000 kronor för verksamhetsåret 2023
13. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från RFSU Lokalavdelning med 100 000 kronor för verksamhetsåret 2023
14. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Räddningsmissionen med 66 000 kronor för verksamhetsåret 2023
15. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Stiftelsen Skåne Stadsmission avseende verksamheten Café David med 1 257 000 kronor för verksamhetsåret 2023
16. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Somalilandsförening i Malmö med 50 000 kronor för verksamhetsåret 2023
17. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan från Spelberoendes Förening Malmö med 528 000 kronor för verksamhetsåret 2023

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse - Ansökan om organisationsbidrag inom beroende- och hemlöshetsområdet verksamhetsåret 2023
- Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämnden stöd och bidrag till idéburen sektor
- Bilaga 1 - Bedömning av ansökningar inom beroende- och hemlöshetsområdet
- Bilaga 2 - Förslag till bidragsfördelning 2023
- Ansökan om organisationsbidrag från Comigen
- Ansökan om organisationsbidrag från Café David
- Ansökan om organisationsbidrag från FMN Malmö

- Ansökan om organisationsbidrag från Gatans lag
- Ansökan om organisationsbidrag från IOGT-NTO
- Ansökan om organisationsbidrag från Juridikcentrum
- Ansökan om organisationsbidrag från Kamratföreningen NU
- Ansökan om organisationsbidrag från Länkarna
- Ansökan om organisationsbidrag från Mariakyrkan
- Ansökan om organisationsbidrag från RFSL Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från RFHL
- Ansökan om organisationsbidrag från RFSU
- Ansökan om organisationsbidrag från Räddningsmission Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Röda Korset
- Ansökan om organisationsbidrag från Somaliland förening
- Ansökan om organisationsbidrag från Spelberoendes förening
- Ansökan om organisationsbidrag från Quinnoqulan

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2022-11-02

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2022-11-10

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2022-11-25

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden fördelar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Nämndens uppdrag att lämna organisationsbidrag är formulerat i nämndens reglemente (§26). Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer. Bidraget syftar också till att främja ett levande föreningslivs och ett demokratiskt samhälle.

Beroende och hemlöshet är två av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom området beroende och hemlöshet verksamhetsåret 2023.

Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till bidragsfördelning sker med utgångspunkt i nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461). Riktlinjerna fastslår följande för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området:

- 1) Krav på organisation och verksamhet
- 2) Villkor för ansökan och redovisning
- 3) Handlägningsförfarande
- 4) Ramar för uppföljning

Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömning av samtliga ansökningar om organisationsbidrag inom beroende- och hemlöshetsområdet 2023 finns i ärendets *Bilaga 1*. En översikt över förvaltningens förslag till bidragsfördelning för samtliga verksamhetsområden finns i *Bilaga 2*.

Organisationsbidragets budgetram och ekonomiska konsekvenser

Budgeten för arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag har haft en årlig uppräkningsgrad på 1,5 procent sedan nämnden bildades år 2017. Under 2019 beslutade nämnden att överföra 900 000 kronor till organisationsbidraget som tidigare hade tilldelats kvinnojourer för insatser på skyddat boende (ASN-2019-9508). Dessa medel fördelas numera som en del av kvinnojourernas organisationsbidrag och avser jourernas öppna stödverksamhet. Bortsett från överflytten av dessa medel och den årliga uppräkningsgraden har bidragets budget varit oförändrad.

Inför år 2023 har budgeten blivit uppräknad med 152 655 kronor. Det ger en total budget på 10 177 000 kronor varav 1 200 000 kronor avser ett verksamhetsbidrag till föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum som behandlas i eget ärende (ASN-2022-6392) utifrån beslut i kommunstyrelsen (STK-2020-1501).

Organisationsbidragets sammantagna budget för 2023 är 9 129 655 kronor. Den totalt ansökta summan för 2023 är 30 933 019 kronor. Förslaget till bidragsfördelning 2023 gäller under förutsättningar att nämndens budget för 2023 fastställs.

Organisationer som har erhållit organisationsbidrag tidigare

I enlighet med nämndens riktlinjer ska organisationer som tidigare beviljats organisationsbidrag ges möjlighet till fortsatt bidragsgivning under förutsättning att det inte framkommer omständigheter som motiverar en förändring av beviljade medel. Det innebär att organisationer som beviljades bidrag 2022 ska ges möjlighet till bidrag även 2023. Majoriteten av organisationerna som beviljades bidrag 2022 har haft bidrag från nämnden under många år. En del organisationer bedriver en stor professionell verksamhet med flera anställda, andra har ett arbete som är helt ideellt. Många organisationer drivs av målgruppen själva. Av totalt 33 organisationer som beviljades bidrag 2022 har samtliga ansökt inför 2023.

Förvaltningen bedömer att det finns ett antal organisationer som under lång tid har varit i behov av ett högre bidrag än vad budgeten har gett utrymme till. Förvaltningen bedömer att minst 16 organisationer är i särskilt behov av ett ökat bidrag. Den totala bidragsbudgeten hade i så fall behövt vara omkring 12,5 miljoner kronor.

Inför 2023 är den ekonomiska situationen dessutom extra svår för många av organisationerna med anledning av inflationen. Regeringens senaste prognos tyder på att inflationen påverkar hushållen samt att en lågkonjunktur på sikt kan påverka arbetsmarknaden. Inflationsutvecklingen och den underliggande utvecklingen av energipriser, materialkostnader och livsmedelspriser

påverkar individen såväl som den idéburna sektorn och Malmö stads verksamheter. Hur den fortsatta utvecklingen av ekonomin kommer att ske är svårt att bedöma i nuläget. I fördelningen av organisationsbidrag 2023 har förvaltningen föreslagit att fem organisationer får en mindre uppräknings (7000 kronor per organisation och år). Detta gäller för organisationer som dagligen erbjuder förnödenheter till människor som saknar mat för dagen. En större uppräknings har inte varit ekonomisk möjlig.

Organisationer som inte har erhållit organisationsbidrag tidigare

Nysökande organisationer ska enligt för nämndens organisationsbidrag beviljas bidrag om de uppfyller kraven och om det finns utrymme i budgeten. Inför 2023 har fem organisationer som inte beviljades bidrag 2022 ansökt om bidrag för 2023. Förvaltningen bedömer att en av dessa uppfyller kraven.

Förvaltningen bedömer dock att det inte är möjligt för nysökande organisationer att beviljas bidrag 2023 även om de uppfyller kraven. Det beror på att det är flera organisationer som har fått bidrag från nämnden under lång tid som är i behov av ett ökat bidrag vilket inte är ekonomiskt möjligt om nysökande organisationer ska beviljas medel. Det beror också på att det finns organisationer som har erhållit bidrag tidigare och som är i stort behov av uppräknings med anledning av inflationen.

Uppföljning av utökat bidrag med anledning av covid-19

Under 2020 beslutade kommunfullmäktige i Malmö att fördela 50 miljoner kronor från ett prognostiserat överskottet med syfte att stärka Malmös föreningar och civillsamhälle för att möta de negativa effekterna av coronapandemin, bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden (STK-2020-93). Av dessa 50 miljoner tilldelades arbetsmarknads- och socialnämnden 7,5 miljoner kronor som fördelade dessa i form av ett stärkt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området (ASN-2020-13704). Mot slutet av 2021 mottog arbetsmarknads- och socialnämnden ytterligare ett tillfälligt utökat kommunbidrag på 7,5 miljoner kronor från kommunfullmäktige, denna gång med syfte att återstarta och stärka Malmös kultur-, fritids- och föreningsliv (STK-2021-74). Nämnden fördelade dessa i december 2021 som ett tillfälligt bidrag till idéburna organisationer med verksamhet inom nämndens ansvarsområden (ASN-2021-13804).

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har följt upp de bidrag som har fördelats med anledning av covid-19. Sammantaget bedömer förvaltningen att de utökade bidragen har bidragit till att Malmöbor i utsatthet har kunnat få fortsatt stöd under pandemin. Organisationerna har med kreativitet och tålmodighet anpassat och upprätthållit sin verksamhet genom bland annat:

- Arrangera fler aktiviteter men med färre deltagare per tillfälle vilket har inneburit ökade personalkostnader och ökade kostnader för mellanmål eller fika.
- Erbjuder enskilda samtal i stället för gruppsamtal till målgruppen vilket har inneburit ökade personalkostnader och transportkostnader.
- Ta fram nya material till målgruppen med syfte att upprätthålla stöd och kontakt.
- Anordnat matlådor och matkassar att dela ut till målgruppen i stället för att erbjuda fika, lunch eller middag på plats i lokalen.
- Investera i ny teknikutrustning för att utveckla den digitala verksamheten och kommunikationen.
- Köpa in hygienartiklar så som handsprit, handskar, desinfektion och munskydd samt utöka städningen.

Överväganden inom beroende- och hemlöshetsområdet

Det finns en stor variation bland organisationer inom hemlöshet- och beroendområdet som erhåller organisationsbidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden. En del drivs helt ideellt av målgruppen själva (så kallade brukarorganisationer), andra är stora professionaliserade organisationer med många anställda. Gemensamt är att majoriteten av organisationerna erbjuder såväl akut som långsiktigt stöd för människor i utsatthet. Flera organisationer erbjuder stöd och gemenskap under så lång tid som individen själv önskar, många gånger livet ut.

Under 2022 har flera organisationer inkommit med rapporter till förvaltningen om ett ökat behov hos målgrupperna med anledning av den stigande inflationen. Detta gäller framför allt organisationer som bedriver mötesplatser dagligen eller flera dagar per vecka samt delar ut gratis mat, matkassar och andra förnödenheter. Förvaltningen har därför föreslagit en mindre uppräknning till ett antal organisationer

Inför 2023 är det en organisation som inte har beviljats organisationsbidrag 2022 och som ansöker om bidrag 2023. Organisationen är IOGT-NTO Regnbåge förening. Förvaltningen har föreslagit avslag på föreningens ansökan eftersom det inte finns utrymme i budgeten att bevilja nysökande organisationer bidrag 2023.

Barnperspektiv

Organisationer som mottar stöd eller bidrag från nämnden och som direkt eller indirekt vänder sig till barn och unga ska enligt nämndens riktlinjer följa FN:s konvention om barnets rättigheter. Organisationen ska uppmuntra till barn och ungas delaktighet och ge barn och unga möjlighet att påverka och utforma verksamheten.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen efterfrågar information i ansökningsformuläret om hur organisationer som vänder sig direkt eller indirekt till barn och unga arbetar med delaktighet och rättigheter. Förvaltningen tar även upp dessa frågor på uppföljningsmöten. Förvaltningen bedömer att samtliga organisationer som föreslås motta bidrag 2023 uppfyller kraven avseende FN:s konvention om barnets rättigheter. Många arbetar aktivt med barn och ungas delaktighet.

Jämställdhetsperspektiv

Organisationer som mottar stöd eller bidrag från nämnden ska enligt riktlinjerna ta ställning för demokrati som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Organisationer ska vidare vara öppna för alla och skapa möjligheter till delaktighet och deltagande i verksamheten oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Eventuella avgränsningar ska vara välgrundade och inskrivna i organisationens stadgar.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen efterfrågar information i ansökningsformuläret om hur organisationer arbetar med att ge föreningens medlemmar möjlighet att påverka verksamheten oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Detsamma gäller hur organisationen arbetar gentemot besökare eller deltagare. Dessa frågor diskuteras även på

uppföljningsmöten. Förvaltningen bedömer att olika organisationer arbetar olika aktivt med dessa frågor, en del organisationer har stor kunskap i normmedvetenhet medan andra skulle kunna utveckla sitt arbete mer. Sammantaget uppfyller dock alla organisationer kraven.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef