



## Datum

2022-09-21

## Vår referens

Julia Magnusson

Planeringssekreterare

Julia.Magnusson@malmö.se

**Tjänsteskrivelse****Fördelning av medel från kommunstyrelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden  
ASN-2022-14203****Sammanfattning**

I kommunstyrelsen nämndbudget för 2022 anges att ”Under 2022 förstärks stadens övergripande arbete med segregation genom att stadskontoret tar fram förslag på fördelning av extra medel med syfte att förbättra barn och ungas livsvillkor, öka tryggheten och lyfta stadens socialt utsatta områden”. Medlen, totalt 15 000 000 SEK, har avsatts i kommunstyrelsens anslag till förfogande.

Kommunstyrelsen har enligt beslutet tillfört arbetsmarknads- och socialnämnden 1 300 000 SEK i kommunbidraget för budgetåret 2022 för att förstärka insatserna *Thaimise* (1 000 000 SEK) och *Mammakraft* (300 000 SEK).

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på att stadens arbete mot segregation förstärks. Förvaltningen hade dock önskat en tydligare process kring medlen, som hade gett förvaltningen bättre planeringsförutsättningar. För innevarande år ser förvaltningen att de satsningar som föreslås i kommunstyrelsens ärende skapar goda möjligheter att förstärka redan etablerade insatser.

Mot bakgrund av att stadskontoret aviserat att medlen kommer fördelas årligen ser förvaltningen skäl att inför 2023 ha en tydligare process och i den kunna föreslå insatser för arbetsmarknads- och socialnämnden att prioritera bland.

**Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar organisationen Internationella Kvinnoföreningen 300 000 SEK för att genomföra utvecklingsinsatser inom ramen för etablerad samverkan i verksamheten *Mammakraft*.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar organisationen Hela Människan 1 000 000 SEK för att genomföra utvecklingsinsatser inom ramen för etablerad samverkan i verksamheten *Thaimise*.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

**Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse - ASN 2022-09-28 Fördelning av medel från kommunstyrelsen till

- arbetsmarknads- och socialnämnden
- Protokollsutdrag - §298 Förstudie om segregation i Malmö med
- rekommendationer om fortsatta insatser
- G-Tjänsteskrivelse - Återrapportering av förstudie om segregation samt rekommendationer för fortsatt utveckling
- Bilaga 1 - Bilaga 1 ärende 2018-1233 Fördelning kommunstyrelsens medel - utökad redovisning -Medelstilldelning kommunstyrelsens särskilda medel för insatser i utsatta områden

## Beslutsplanering

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2022-09-28

## Ärendet

### Bakgrund

I kommunstyrelsens nämndsbudget för 2022 anges att *”Under 2022 förstärks stadens övergripande arbete med segregation genom att stadskontoret tar fram förslag på fördelning av extra medel med syfte att förbättra barn och ungas livsvillkor, öka tryggheten och lyfta stadens socialt utsatta områden”*. Medlen, totalt 15 000 000 SEK, har avsatts i kommunstyrelsens anslag till förfogande. Det är kommunstyrelsens avsikt att avsätta detta belopp årligen för att efter bedömning av insatsernas effekter mot segregation slutligen göra kommunbidragsväxlingar för implementering och permantering av verksamheter som verkar segregationsbrytande.

Stadskontoret har under beredningen av ärendet begärt in underlag från stadens förvaltningar på vilka insatser som skulle vara möjliga att påbörja 2022 inom ramen för kommunstyrelsens budgetmedel. Stadskontoret bedömde det som viktigt att medlen så snart som möjligt fördelades varför förfrågan inte gjordes som en formell ansökningsprocess. Förvaltningarna har därmed inte haft möjlighet att inhämta beslut från respektive nämnd. Stadskontoret har i förslag till beslut hänvisat till vilka insatser stadskontoret bedömt som värdefulla att gå vidare med och utifrån det föreslagit att medel från kommunstyrelsens anslag till förfogande överförs till aktuella nämnder.

Det är därefter nämnderna som, i dialog med sina respektive förvaltningar, slutligt avgör om de föreslagna insatserna bör sättas in. Är det respektive nämnds uppfattning att medlen inte bör användas som föreslagits ska detta rapporteras till kommunstyrelsen. Vid återrapporteringen ska nämnden ange om medlen kommer användas till andra insatser som möter kommunstyrelsens ambition med medlen. Kommunstyrelsen beslutar om medlen kan användas till de föreslagna insatserna eller om medlen ska återlämnas till kommunstyrelsen.

Stadskontoret har prioriterat inkomna förslag på insatser och lämnat förslag till kommunstyrelsen för fördelningen av de medel kommunstyrelsen avsåg fördela till nämnderna som ett tillskott till kommunbidraget för budgetåret 2022. Kommunstyrelsen beslutade enligt förslaget. De utvecklingsinsatser som arbetsmarknads- och socialnämnden får tillskott i kommunbidrag för att genomföra är följande:

### *Utvecklingsinsatsen Thaiwise*

För att minska kriminalitet och öka trygghet och integration pågår en samverkansinsats vid namn *Thaiwise*. Målet är att skapa ökade möjligheter till inkludering i samhället genom att erbjuda olika former av utbildningar inom exempelvis anpassad SFI och samhällsorientering samt ökad

kunskap om rättigheter i det svenska samhället. Detta för att motverka tvångsarbete och olika former av övrig exploatering inom exempelvis massagesalonger och andra verksamheter där utnyttjande kan förekomma. Projektet sker i nära samverkan med målgruppen, något som även stärker möjligheterna för ett bättre resultat.

Under 2022 kommer fokus att ligga på att fortsatt utveckla ett i Norden unikt certifieringsprogram kallat Nuad thai. Satsningen som bland annat sker i samverkan med nyföretagarcentrum och miljöförvaltningen har inneburit att nio salonger blivit certifierade utifrån att de genomgått omfattande utbildningsinsats som bland annat inkluderar samhällsorientering, språk och affärsutveckling. Planen är att målgruppen under hösten 2022 kommer att utvecklas till att även inkludera de personer som planerar att starta en ny salong i Malmö samt utöka arbetet med att även inkludera anställda på salonger där det hittills enbart varit ägare. En annan viktig målgrupp är att även inkludera personer som köper massage på salongerna, så att de kan ställa rätt krav på de nuvarande och kommande certifierade verksamheter.

En annan insats, som medel från kommunstyrelsen skulle bidra till att möjliggöra, är att *Thaimise* i samverkan med bland annat köpcentret Mobilia i Malmö etablerar ett *Thai Learning Center* (TLC), ett unikt koncept i Norden. Ett center som inkluderar olika delar av thailändsk kultur där thaimassage är en viktig del. Genom att visa upp goda exempel på hur massageverksamhet kan bedrivas är intentionen att stärka kvaliteten och minska utsattheten samt bidra till ökad inkludering av en särskilt sårbar grupp i Malmö. Fler salonger kan bli certifierade medlemmar och nyanlända från Thailand ges introduktion samtidigt som kunderna vet vad de skall förvänta sig.

Satsningen som nu genomförs i Malmö innebär ökad trygghet, bättre arbetsförhållanden och mer delaktighet i det svenska samhället. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser även möjligheter att använda metoder som varit framgångsrika inom *Thaimise* i andra insatser för att motverka segregation.

### ***Utvecklingsinsatsen Mammakraft***

*Mammakraft* är sprunget ur Malmö stads medverkan i det internationella nätverket *European Forum for Urban Security* (EFUS). Konceptet *Mother Schools* startade på gräsrotsnivå och drivs av den internationella organisationen *Women Without Borders*. Verksamheten riktade sig till mammor som var oroliga för att deras barn skulle dras in i främst våldsbejakande extremism men även kriminalitet eller andra normbrytande beteenden.

Idag är *Mammakraft* en återkommande kurs i Malmö som arrangeras en gång per termin i samarbete mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Internationella Kvinnoföreningen (IKF). Kursen är för mammor med barn över 10 år som känner sig oroliga för att deras barn har hamnat i, eller är på väg att hamna i kriminalitet, våldsbejakande extremism, droger, eller andra normbrytande beteenden. Kursen innehåller föreläsningar inom olika ämnen och från olika verksamheter som kan vara ett stöd för mammorna i sin föräldraroll. Ämnen som tas upp under varje kurs är rädslan för omhändertagande av barn, föräldrarollen, hederskultur, psykologisk utveckling i tonåren, våldsbejakande extremism inklusive rekrytering via internet.

Syftet för deltagaren är att lära känna andra mammor i liknande situation och stärkas i sitt föräldraskap genom de föreläsningar som ingår i kursen. Målet är att mammorna ska känna sig

trygga som föräldrar och veta var de kan vända sig för att få hjälp om det behövs.

Under hösten 2022 planerar *Mammakraft* att besöka och kartlägga vilka föreningar och andra samarbetspartners som är i behov av Mammakraftkurser för att sedan förankra konceptet och planera för samarbeten. Påbörja en marknadsföring av *Mammakraft* för att fler ska kunna ta del av verksamheten. Verksamheten har även som ambition att genomföra en Mammakraftkurs på Internationella Kvinnoföreningen under hösten.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen för en dialog med Internationella Kvinnoföreningen om att etablera ett Idéburet offentligt partnerskap (IOP) för att skapa bättre och mer hållbara förutsättningar för verksamheten. Ett förslag om att verksamheten ska drivas i form av ett IOP, med start från 2023, planeras att tas upp i arbetsmarknads- och socialnämndens sammanträde i oktober.

#### Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på att stadens arbete mot segregation förstärks och att stadens förvaltningar tillsammans kraftsamlar i arbetet. Förvaltningen välkomnar att kommunstyrelsen har som avsikt att avsätta medlen årligen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser emellertid att processen för hur medlen har hanterats har varit otydlig och hade önskat en process som gav förvaltningen bättre planeringsförutsättningar.

Det framkommer av ärendet att kommunstyrelsen har för avsikt att avsätta medel årligen för insatser som verkar segregationsbrytande. Mot denna bakgrund ser förvaltningen skäl till att inför 2023 se över vilka insatser förvaltning vill föreslå arbetsmarknads- och socialnämnden att prioritera framöver. För innevarande år ser dock förvaltningen att de satsningar som föreslås i kommunstyrelsens ärende skapar goda möjligheter att förstärka redan etablerad samverkan. Med anledning av den korta tidshorizonten för att genomföra insatser inom ramen för kommunstyrelsens medel bedömer förvaltningen att de föreslagna insatserna har goda förutsättningar att genomföras.

#### Uppföljning

Det finns en etablerad samverkan mellan organisationerna som bedriver det två verksamheterna och arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Organisationerna har granskats enligt ”Riktlinjerna för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor” och det finns en kontinuerlig inblick i organisationerna.

Inför upprättande av Idéburet och offentligt partnerskap (IOP) med organisationen Hela Människan kring verksamheten *Thaimise* granskades organisationen Hela Människan enligt gällande rutiner och riktlinjer för organisationsbidraget inom det sociala området. *Thaimise* är ett samarbete mellan Malmö stad och organisationen Hela Människan. Förvaltningen deltar i planering och utförande av verksamheten. Föreningen erhåller även organisationsbidrag från Malmö stad och kontrolleras årligen.

Internationella kvinnoföreningen, som är den organisation som innehar verksamheten *Mammakraft*, har granskats i enlighet med gällande riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor inför denna fördelning av medel.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen kommer att följa upp hur medlen inom verksamheten *Thaimise* används inom ramen för den ordinarie uppföljningen av IOP. Verksamheten *Mammakraft* kommer att följas upp enligt gällande rutiner och riktlinjer för organisationsbidraget inom det sociala området.

### **Barnperspektiv**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att utvecklingsinsatserna inom ramen för arbetet med *Mammakraft* har möjlighet att skapa positiva effekter för barn. *Mammakraft* är en kurs för mammor att stärkas i sitt föräldraskap och känna sig trygga som föräldrar och veta vart de kan vända sig för att få hjälp om det behövs.

### **Jämställdhetsperspektiv**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att båda insatserna inom verksamheterna *Mammakraft* och *Thaimise* har ett tydligt jämställdhetsperspektiv då båda insatserna riktar sig till målgruppen kvinnor och stärkandet av denna målgrupp. Verksamheten *Thaimise* fokuserar på att stärka målgruppen kvinnor i en specifik yrkesgrupp och möjliggöra trygga arbetsplatser, inkludering och kunskap till dem som ska starta upp nya företag som i förlängningen kan möjliggöra fler arbetstillfällen för framför allt kvinnor.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att förslagen inte kommer medföra ytterligare kostnader för förvaltningen utan i stället tillföra medel för att vidareutveckla och förstärka dessa två insatser.

### **Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef