



Datum

2021-11-01

Vår referens

Agnes Löfgren

Utredningssekreterare

agnes.lofgren@malmo.se

Tjänsteskrivelse**Deltagande på distans vid sammanträden med arbetsmarknads- och socialnämnden och dess arbetsutskott
ASN-2021-13084****Sammanfattning**

Frågan om möjligheten att delta på distans i möten med olika politiska organ har aktualiserats i samband med spridningen av Covid-19. Kommunfullmäktige beslutade den 3 september 2021 att ledamöter och ersättare fick delta på distans vid nämndsammanträden så länge Folkhälsomyndighetens rekommendation att hålla digitala möten som en åtgärd för att undvika smittspridning av covid-19 kvarstod. Folkhälsomyndighetens rekommendationer om att hålla digitala möten upphörde den 29 september 2021.

Det är viktigt att verksamheterna kan fortgå och att det finns förutsättningar att fatta nödvändiga politiska beslut. För att möjliggöra deltagande på distans beslutade kommunfullmäktige den 30 september 2021 att deltagande på distans även fortsatt får ske vid kommunstyrelsens och nämndernas sammanträden om särskilda skäl finns. Nämnden får vidare bestämma vad som ska gälla för deltagande på distans i dess utskott. Deltagande på distans bör i första hand utgöra ett komplement till sammanträden med fysisk närvaro där beslutfattande annars inte kunnat genomföras.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslås dels, besluta att tillåta deltagande på distans vid sammanträden med arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott, dels godkänna föreliggande tillämpningsföreskrifter för deltagande på distans vid nämndens och arbetsutskottets sammanträden.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner informationen om möjligheten till deltagande på distans på arbetsmarknads- och socialnämndens sammanträden.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden medger att arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott får närvara på distans när deltagande kan ske genom ljud- och bildöverföring i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagande kan se och höra varandra och delta på lika villkor.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner föreslagna tillämpningsföreskrifter för deltagande på distans vid nämndens och arbetsutskottets sammanträden.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 211125 Deltagande på distans vid sammanträden med

- arbetsmarknads- och socialnämnden och dess arbetsutskott
- Förslag till tillämpningsföreskrifter digitala sammanträden arbetsmarknads- och socialnämnden samt dess arbetsutskott
- §268 Deltagande på distans på politiska sammanträden

Beslutsplanering

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-11-11

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-11-25

Ärendet

Frågan om möjligheten att delta på distans i möten med olika politiska organ har aktualiserats i samband med spridningen av Covid-19.

Kommunfullmäktige beslutade den 19 mars 2020, § 67, att ledamöter i nämnder och utskott får delta vid respektive nämnds eller utskotts sammanträden på distans samt att medgivandet gällde till och med den 31 augusti 2020. Medgivandet förlängdes genom beslut den 3 september 2020, § 176, till att gälla så länge Folkhälsomyndighetens rekommendation att hålla digitala möten som en åtgärd för att undvika smittspridning av covid-19 kvarstod. Folkhälsomyndighetens rekommendationer om att hålla digitala möten upphörde den 29 september 2021.

Möjligheten att delta på distans i nämnder stadgas i 6 kap. 24 § kommunallagen som i sin tur hänvisar till 5 kap. 16 § kommunallagen. Enligt förarbetena till kommunallagens bestämmelser om deltagande på distans bör detta i första hand betraktas som ett komplement till sammanträden med fysisk närvaro där beslutsfattande annars inte hade kommit till stånd. I förarbetena ges som exempel på särskilda skäl att någon ledamot på grund av långa avstånd, funktionsnedsättning eller väderförhållanden har svårt att komma till sammanträdet.

Fullmäktige kan besluta om arbetsformer för utskotten genom nämndreglementena med stöd av 6 kap. 44 § KL. Nämnderna har också, i viss utsträckning, en rätt att besluta om sina interna arbetsformer. Distansdeltagande i nämndutskott bör kunna ske om fullmäktige har gett nämnderna rätt att tillämpa distansdeltagande enligt 6 kap. 24 § KL.

Det är viktigt att verksamheterna kan fortgå och att det finns förutsättningar att fatta nödvändiga politiska beslut. Det bör därför vara fortsatt möjligt att delta i nämndssammanträden på distans om särskilda skäl finns, utan att skälen nödvändigtvis är hänförliga till Folkhälsomyndighens föreskrifter och allmänna råd. För att möjliggöra deltagande på distans beslutade kommunfullmäktige den 30 september, § 268, att inför möjligheten till deltagande på distans om särskilda skäl föreligger. Kommunfullmäktige beslutade att deltagande på distans får ske vid kommunstyrelsens och nämndernas sammanträden samt att sådant sammanträde endast får äga rum om det uppfyller kommunallagens krav på deltagande på distans. Kommunfullmäktige beslutade vidare att komplettera nämndernas reglemente med följande skrivning:

”Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter/ersättare närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att alla deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ordföranden avgör om deltagande får ske på distans vid det aktuella sammanträdet. Nämnden

får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i styrelsen/nämnden/utskott/presidiet”

Frågan om utskott får ha sammanträde på distans är inte reglerad i kommunallagen och berörs inte i lagens förarbeten. Närvaro genom deltagande på distans förutsätter att nämnden beslutar om att tillåta det och beslutar på vilket sätt deltagandet ska ske samt vad som i övrigt ska gälla för sådant deltagande. Sveriges kommuner och regioner (SKR) rekommenderar en kommun som avser att tillåta närvaro på distans i sammanträden i utskotten, att kommunen ställer samma krav på distansdeltagande i dessa sammanträden, som vid distansdeltagande i fullmäktige och nämnder.

Arbetsmarknads- och socialnämnden samt dess arbetsutskott hanterar ett stort antal ärenden som omfattas av sekretess i vilka enskilda ofta har rätt att inställa sig. Under Covid-19-pandemin har därför sammanträden med nämnd respektive arbetsutskott genomförts i två delar. En del där ärenden som omfattas av sekretess behandlas, med eventuell inställelse, i vilken förtroendevalda och tjänstepersoner enbart deltar fysiskt. En del där resterande ärenden behandlas i vilken förtroendevalda och tjänstepersoner deltagit digitalt på Teams. Vid eventuellt deltagande på distans gäller det även fortsättningsvis enbart då ärenden som inte omfattas av sekretess behandlas. Ärendet omfattar inte nämndens myndighetsutskott då dessa enbart hanterar ärenden vilka omfattas av sekretess.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslås således dels, besluta att tillåta deltagande på distans vid sammanträden med arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott, dels godkänna föreliggande tillämpningsföreskrifter för deltagande på distans vid nämndens och arbetsutskottets sammanträden.

Ansvariga

Rebecka Kärrholm Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef