



Datum

2021-11-01

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om organisationsbidrag Flamman för verksamheten Hoppa av ASN-2021-7651

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har hänskjutit en ansökan om ekonomiskt stöd till arbetsmarknads- och socialnämnden från föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum (SFC) avseende verksamheten *Hoppa av* (STK-2020-1501). *Hoppa av* syftar till att få ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer och vänder sig till individer mellan 10 och 23 år. Beslutet innebär att kommunstyrelsen omfördelar kommunbidrag om 1 200 000 kronor till arbetsmarknads- och socialnämnden för verksamheten *Hoppa av* under 2022 och 2023.

När en annan nämnd i Malmö stad har mottagit en ansökan om bidrag eller annat ekonomiskt stöd och därefter har tagit beslut att översända ansökan till arbetsmarknads- och socialnämnden behandlas denna i enlighet med arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461). Förvaltningen bedömer att Flamman – SFC och verksamheten *Hoppa av* uppfyller nämndens krav men att förvaltningen kommer att begära in vissa kompletteringar när bidraget följs upp i maj 2022.

En viktig utgångspunkt för nämndens stöd och bidrag är att organisationer som mottar medel kompletterar nämndens verksamhet för berörda målgrupper. Förvaltningen bedömer att *Hoppa av* utgör ett viktigt förebyggande arbete med unga i riskzon för kriminalitet och verksamheten har möjlighet att nå individer som förvaltningens avhoppprogram inte har lika stor möjlighet att nå. Sammantaget föreslår arbetsmarknads- och socialförvaltningen att nämnden beviljar Flamman – SFC 1 200 000 kronor till *Hoppa av* för verksamhetsåret 2022. Förvaltningen föreslår vidare att Flamman – SFC inkommer med redovisning avseende verksamhetsåret 2021 senast den 31 maj 2022

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar 1 200 000 kr till föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum (802497-2567) för verksamhetsåret 2022 avseende verksamheten *Hoppa av*.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden avropar kommunbidrag om 1 200 000 kronor från kommunstyrelsen
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden uppmanar Flamman – Socialt förebyggande centrum att inkomma till arbetsmarknads- och socialförvaltningen med redovisning avseende år 2021 samt ansökan inför 2023, senast 31 maj 2022.

Beslutsunderlag

- Ansökan om organisationsbidrag från Flamman
- G-ASN 211125 Ansökan om organisationsbidrag Flamman för verksamheten Hoppa av

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2021-11-03

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-11-11

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-11-25

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Kommunstyrelsen har hänskjutit en ansökan om ekonomiskt stöd till arbetsmarknads- och socialnämnden från föreningen Flamman – Socialt förebyggande centrum (SFC) avseende verksamheten *Hoppa av* (STK-2020-1501).

Flamman – SFC är en ideell förening som är politiskt och religiöst obunden. Föreningens ändamål är att bedriva socialt förebyggande insatser gentemot barn, ungdomar och unga vuxna inom ett brett spektrum i syfte att skapa bättre levnadsvillkor för dessa grupper. Föreningen ska aktivt arbeta mot alla former av antidemokratiska beteenden och våldsuttryck.

Hoppa av är en av flera verksamheter som Flamman driver. *Hoppa av* syftar till att få ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer och vänder sig till individer mellan 10 och 23 år.

Bakgrund

Föreningen Flamman – SFC ansökte under 2020 om ett årligt bidrag på 1 200 000 kronor från kommunstyrelsen avseende 2021, 2022 och 2023 till verksamheten *Hoppa av* (STK-2020-1501). Kommunstyrelsen beviljade Flamman – SFC 1 200 000 kronor för verksamhetsåret 2021 och beslutade att hänskjuta ansökan till arbetsmarknads- och socialnämnden avseende stöd för 2022 och 2023. Beslutet innebar att kommunstyrelsen omfördelar kommunbidrag om 1 200 000 kronor till arbetsmarknads- och socialnämnden för verksamheten *Hoppa av* under 2022 och 2023.

I samma ärende gav kommunstyrelsen stadskontoret i uppdrag att tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen följa upp verksamheten *Hoppa av* under 2021 samt att Flamman – SFC senast den 1 augusti 2021 skulle inkomma till stadskontoret med en redovisning avseende hur samarbetet med socialtjänsten hade fortlöpt under året.

Annat stöd från staden till Flamman – Socialt Förebyggande Centrum (SFC)

Under 2020 beviljade kommunstyrelsen 1 500 000 kronor till Flamman – SFC avseende verksamheten *Safe Space* för verksamhetsåret 2021 (STK-2020-1073). Kommunstyrelsen fattade i samband med detta ett intentionsbeslut om att bevilja motsvarande belopp för verksamheten under 2022. Inom ramen för *Safe Space* bedrivs arbete mot radikaliserings och våldsbejakande extremism. Verksamheten arbetar både förebyggande och direkt med individer som i någon grad har påverkats av antidemokratiska eller våldsbejakande extremistiska idéer.

Utöver kommunstyrelsens stöd till Flamman – SFC mottar föreningen Flamman – Ungdomarnas hus (846501-3285) ett verksamhetsbidrag från fritidsnämnden på 1 785 000 kronor årligen för att bedriva en föreningsdriven mötesplats för ungdomar. Verksamhetsbidraget är formaliserat i ett verksamhetsavtal som gäller 2019 till 2021 (FRI-2019-1766). Därutöver finns ett hyresavtal mellan Flamman – Ungdomarnas hus och fritidsnämnden som reglerar hyran för föreningslokalerna vilket innebär att föreningens totala bidrag motsvarar drygt 2 300 000 kronor per år (FRI-2021-1099). Flamman – SFC var tidigare en del av föreningen Flamman – Ungdomarnas hus men sedan ett antal år tillbaka är det två organisationer. Det finns dock ett nära samarbete mellan föreningarna.

Utgångspunkter för arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning

När en annan nämnd i Malmö stad har mottagit en ansökan om bidrag eller annat ekonomiskt stöd och därefter har tagit beslut att översända ansökan till arbetsmarknads- och socialnämnden behandlas denna i enlighet med arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461). Det innebär att:

- Den organisation som är avsändare för ansökan ska uppfylla arbetsmarknads- och socialnämndens krav på organisation som helhet.
- Den verksamhet som ansökan avser ska uppfylla de krav som gäller för aktuellt verksamhetsområde.
- Organisationen ska inkomma med ansökningshandlingar och redovisa beviljade medel på det sätt som förvaltningen uppger.

I enlighet med riktlinjerna har arbetsmarknads- och socialförvaltningen efterfrågat följande ansökningshandlingar från Flamman – SFC:

- Fastställd verksamhetsberättelse för 2020
- Fastställd resultat- och balansräkning för 2020
- Underskrivet årsmötesprotokoll från 2021
- Underskrivet protokoll från konstituerande styrelsemöte från 2021
- Preliminär verksamhets- och budgetplan för 2022 avseende *Hoppa av*
- Beskrivning av målgrupp och verksamhet avseende *Hoppa av*

Ansökan om stöd till verksamheten *Hoppa av* år 2022

Nedan följer en sammanfattning av den ansökan som Flamman – SFC har inkommit med till nämnden inför verksamhetsåret 2022.

1. Målgrupp

Målgruppen för *Hoppa av* är unga i Malmö mellan 10 och 23 år som är i riskzon för eller som har hamnat i normbrytande beteenden och kriminalitet. Flamman – SFC uppger att många individer i kriminella grupperingar inte vill söka stöd hos socialtjänsten på grund av okunskap, rädsla eller misstro till myndigheter. Föreningen vänder sig även till unga tjejer som befinner sig i destruktiva miljöer eller som själva lever ett kriminellt liv.

2. Verksamhet

Hoppa av fokuserar särskilt på att bryta tidig rekrytering i socioekonomiskt svaga områden. Verksamheten sker uppsökande genom föreningens mötesplatser och genom fältarbete. *Hoppa av* består huvudsakligen av två delar: Förebyggande arbete och individbaserade insatser.

Det förebyggande arbetet består av uppsökande arbete samt workshops och föreläsningar på exempelvis skolor eller gentemot andra yrkesverksamma. Flamman – SFC uppger i samtal med förvaltningen att de individbaserade insatserna sker genom följande process:

1. Inledande samtal med individen och kartläggning av individens livssituation.
2. Individen tilldelas en mentor, ett kontrakt skrivs mellan mentorn och individen. *Hoppa av* har 20 till 30 mentorer varav fem timanställda. Mentorn stöttar individen genom samtalsstöd, stöd för att hitta fritidsaktiviteter och främja nya umgängen. Arbetet sker främst genom mentorn men också genom kontakt med verksamhetens socionom och relevanta myndigheter.
3. Mentorn fokuserar på individens sysselsättning så som skola eller arbete.
4. Mentorn gör en ny kartläggning för att undersöka om det har skett förändring i individens livssituation. Om det märks en förändring börjar mentorn att minska kontakten gradvis.
5. Verksamheten följer upp individen under lång tid, ofta flera år.

Verksamheten *Hoppa av* utgår på en övergripande nivå från en modell som Flamman – SFC har tagit fram. Modellen kallas FFFSEU vilket står för Familj, Fritid, Förebild, Sysselsättning, Ekonomi, Uppföljning. FFFSEU syftar till att hitta individuella risk- och skyddsfaktorer inom respektive FFFSEU-område. Det individbaserade arbetet utgår från ett program vid namn *Kriminalitet som livsstil*.

3. Ekonomi

Flamman – SFC uppger att budgetplanen för verksamhetsåret 2022 ser ut på följande sätt:

Kostnad	Summa
En socionom	550 000 kr
Fem timanställda mentorer	490 000 kr
Aktiviteter	160 000 kr
Totalt	1 200 000 kr

4. Redovisning av verksamhetsåret 2020

Flamman – SFC uppger att under 2020 har verksamheten *Hoppa av* rekryterat ungdomar i riskzon för kriminellt beteende för att främja avhopp. De har erbjudit samtal och aktiviteter för deltagare samt utvecklat verksamhetens mentorskapsprogram, både vad gäller stöd till ungdomar och till mentorer.

Flamman uppger att 79 unika individer har deltagit i verksamhetens avhoppprogram under 2020. Verksamheten hade 32 aktiva mentorer. Flamman – SFC genomförde totalt 30 workshops under året. Dessa arrangerades i föreningens lokaler samt i lokalerna hos Flamman –

Ungdomarnas hus där totalt 252 individer deltog.

Verksamheten har tidigare mottagit ekonomiskt stöd från andra myndigheter så som MUCF (Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor) samt Brottsoffermyndigheten. Under 2020 mottog verksamheten ekonomiskt stöd från kommunstyrelsen i Malmö.

Förvaltningens överväganden

En viktig utgångspunkt för nämndens stöd och bidrag till idéburna organisationer är att organisationer som mottar medel ska komplettera nämndens verksamhet för berörda målgrupper. Flamman – SFC beskriver att verksamheten *Hoppa av* vänder sig till individer som inte kvalificerar sig för insatser hos socialtjänsten eller som inte vill söka sig till kommunala insatser vilket förvaltningen instämmer i. Arbetsmarknads- och socialförvaltningens avhopparverksamhet möter i huvudsak individer med en omfattande kriminell problematik som är något äldre än den målgrupp som *Hoppa av* möter. *Hoppa av* utgör ett viktigt förebyggande arbete med unga i riskzon för kriminalitet och verksamheten har möjlighet att nå individer som inte förvaltningen har samma möjligheter att nå. Förvaltningen har hittills inte mottagit några individer som har hänvisats från *Hoppa av* till Malmö stad, detta sker däremot inom Flammans verksamhet *Safe Space* vilket förvaltningen ser positivt på.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har bedömt Flammans ansökan avseende *Hoppa av* utifrån nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor. Kraven i riktlinjerna avser organisationsform, administration och ekonomi samt värdegrund. Förvaltningen bedömer att Flamman – SFC och verksamheten *Hoppa av* uppfyller nämndens krav men att förvaltningen kommer att begära in vissa kompletteringar när bidraget ska redovisas i maj 2022.

Förvaltningen noterar i den årsredovisning som Flamman – SFC har inkommit med att föreningen inte använder sig av en auktoriserad revisor. För organisationer som mottar ekonomiskt stöd från nämnden för verksamhet inom det sociala området gäller att den organisation som uppfyller minst två av följande tre kriterier för föregående verksamhetsår ska ha en auktoriserad eller godkänd revisor som skriver under revisionsrapporten:

- 1) Fler än tre anställda i genomsnitt
- 2) Mer än 1,5 miljoner kronor i balansomsättning
- 3) Mer än 3 miljoner kronor i nettoomsättning

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att Flamman – SFC uppfyller de första två kriterierna avseende verksamhetsåret 2020. Förvaltningen menar därför att Flamman – SFC ska inkomma med en revisionsberättelse som är underskriven av en auktoriserad eller godkänd revisor i samband med redovisning av 2021 och ansökan inför 2023. Revisionsberättelsen ska avse 2021.

Sammantaget föreslår arbetsmarknads- och socialförvaltningen att nämnden beviljar Flamman – SFC 1 200 000 kronor till *Hoppa av* för verksamhetsåret 2022. Förvaltningen föreslår att Flamman – SFC inkommer med redovisning avseende verksamhetsåret 2021 senast den 31 maj 2022. Redovisningen ska innehålla följande:

- Fastställd verksamhetsberättelse för 2021.
- Fastställd årsredovisning för 2021 (inklusive underskriven revisionsberättelse av auktoriserad

eller godkänd revisor).

- Underskrivet årsmötesprotokoll för 2022.
- Underskrivet protokoll från konstituerande styrelsemöte 2022.
- Verksamhetsredovisning avseende *Hoppa av* för 2021 där antal unika individer som har deltagit i mentorsprogrammet framgår samt antal föreläsningar och workshops.
- Ekonomisk redovisning avseende *Hoppa av* 2021 där verksamhetens intäkter och kostnader framgår.

Jämställdhet och antidiskriminering

Flamman – SFC uppger att arbetet med avhopparverksamhet generellt ofta fokuserar på unga killar men att *Hoppa av* också möter unga tjejer som är i behov av stöd och som ligger i riskzonen för kriminalitet. Flamman – SFC uppger att även om majoriteten av verksamhetens deltagare är killar ser de en stor vikt i att också kunna erbjuda insatser till unga tjejer. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på verksamhetens ambition och möjlighet att erbjuda stöd till unga tjejer.

Barnperspektiv

Flamman – SFC uppger i sin ansökan att eftersom *Hoppa av* arbetar utifrån de mål och delmål som mentorerna har satt upp tillsammans med individen finns det en stor delaktighet hos de ungdomar som deltar i verksamheten. Föreningen beskriver att individen har möjlighet att påverka och utforma sin väg samt har återkoppling och samtal med mentorerna kontinuerligt.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att omfördelningen av kommunbidrag på 1 200 000 kronor från kommunstyrelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden är en förutsättning för att bevilja ett stöd motsvarande det som Flamman – SFC uppger att föreningen är i behov av till verksamheten *Hoppa av* för verksamhetsåret 2022.

Nämndens ekonomiska ram för organisationsbidrag till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området ligger på cirka nio miljoner kronor årligen. Inför år 2021 var den totala ansökta summan 26 082 055 kronor och nämnden fördelade 8 814 000 kronor (ASN-2020-5638, ASN-2020-5640, ASN-2020-5641).

Enligt nämndens riktlinjer för organisationsbidrag ska organisationer som tidigare beviljats bidrag ges möjlighet till fortsatt bidragsgivning under förutsättning att det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av beviljade medel. Nysökande organisationer (organisationer som tidigare inte har beviljats nämndens organisationsbidrag) kan beviljas bidrag om de uppfyller kraven och om det finns utrymme inom nämndens ekonomiska ram för organisationsbidrag. Dessa principer innebär en trygghet för organisationer som tidigare har mottagit nämndens organisationsbidrag men en svårighet för nysökande organisationer att beviljas en större summa.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef