



Datum

2021-11-01

Vår referens

Cecilia Vidgren

Utvecklingssekreterare

cecilia.vidgren@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2022 inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck ASN-2021-5605**

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Våld i nära relationer och hedersrelaterat våld och förtryck är ett av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck 2022.

Förvaltningen föreslår att bevilja åtta idéburna organisationer bidrag inom våld i nära relationer och hedersrelaterat våld och förtryck om totalt 3 215 000 kronor för 2022. Den totala ansökta summan inom området är 6 419 900 kronor.

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från FemCenter Kvinnojour med 690 000 kronor för verksamhetsåret 2022
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Hela människan i Malmö med 310 000 kronor för verksamhetsåret 2022
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Kvinnojouren Öresund och ungdomsjouren Öresund med 800 000 kronor för verksamhetsåret 2022
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Kvinnorättsförbundet i Malmö med 220 000 kronor för verksamhetsåret 2022
5. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Malmö Kvinnojour med 820 000 kronor för verksamhetsåret 2022
6. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Trans- och tjejjouren i Malmö med 300 000 kronor för verksamhetsåret 2022
7. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Veterinär Omtanke Om Våldsutsatta med 25 000 kronor för verksamhetsåret 2022

8. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Winnet med 50 000 kronor för verksamhetsåret 2022

### **Beslutsunderlag**

- Ansökan för organisationsbidrag för FemCenter Kvinnojour 2022
- Ansökan om organisationsbidrag från Föreningen Malmö Kvinnojour
- Ansökan om organisationsbidrag från Hela människan Noomi
- Ansökan för organisationsbidrag för Kvinnojouren Öresund och Ungdomsjouren Öresund 2022
- Ansökan om organisationsbidrag från Kvinnorättsförbundet
- Ansökan om organisationsbidrag från Trans- och tjejjouren i Malmö
- Ansökan för organisationsbidrag för Veterinär omtanke om våldsutsatta
- Ansökan om organisationsbidrag från Föreningen Resurscentrum för kvinnor i Malmö, Winnet Malmö
- G-Tjänsteskrivelse 211125 Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2022 inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck
- Bilaga 2 - Förslag till bidragsfördelning 2022
- Bilaga 1- Våld i nära relation och heder

### **Beslutsplanering**

ASN presidieberedning 2021-11-03

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-11-11

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-11-25

### **Beslutet skickas till**

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

### **Beslutsplanering**

ASN presidieberedning 2021-11-03

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-11-11

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-11-25

### **Beslutet skickas till**

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

### **Ärendet**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Nämndens uppdrag att

lämna organisationsbidrag är formulerat i nämndens reglemente (26§). Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck är ett av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck.

#### Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till bidragsfördelning sker med utgångspunkt i nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461). Riktlinjerna utgår från Malmö stads övergripande riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) och uppdaterades senast i juni 2021. Tidigare riktlinjer beslutades år 2019 (ASN-2019-9160), år 2018 (ASN-2017-6533) och dessförinnan år 2009 i sociala resursnämnden.

Arbetsmarknads- och socialnämndens nuvarande riktlinjer omfattar nämndens samtliga stödformer till idéburna organisationer. Riktlinjerna fastslår följande för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området:

- 1) Krav på organisation och verksamhet
- 2) Villkor för ansökan och redovisning
- 3) Handläggningsförfarande
- 4) Ramar för uppföljning

#### **1) *Krav på organisation och verksamhet***

Nämndens krav på organisation omfattas av krav på organisationsform, administration och värdegrund hos ansökande organisationer.

Krav på verksamhet avser var, för vilka och hur den ansökande organisationen bedriver den verksamhet som ansökan avser. Nämnden beviljar bidrag till följande verksamhetsinriktningar inom det sociala området:

- Verksamhet för personer som lever eller har levt i hemlöshet.
- Verksamhet för personer som lever eller har levt med missbruk.
- Verksamhet för personer som är utsatta för eller har blivit utsatta för våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck.
- Verksamhet för barn och unga i socialt eller ekonomiskt utsatta situationer inklusive vårdnadshavare.

#### **2) *Villkor för ansökan och redovisning***

Riktlinjerna fastslår hur och när ansökande organisationer ska skicka in sin ansökan till arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Förvaltningen handlägger exempelvis inte ansökningar som inkommer på annat sätt eller vid annan tidpunkt än det som uppges av förvaltningen. Detsamma gäller om ansökande organisationer inkommer med komplettering efter utsatt datum

trots påminnelser från förvaltningen.

Riktlinjerna fastslår också hur ansökande organisationer ska skicka in redovisning av ekonomi och verksamhet. Villkoren gäller både nysökande organisationer och organisationer som har beviljats bidrag från nämnden tidigare.

### 3) *Handläggningsförfarande*

Riktlinjerna beskriver organisationsbidragets handläggningsförfarande, utgångspunkter för bedömning av ansökningar, beslut av bidragsfördelning samt principer för utbetalning av beviljade medel. Förvaltningens hantering av nämndens organisationsbidrag sker utifrån ett årshjul, sammanfattningsvis ser processen ut på följande sätt:

- a) **Ansökningsperiod:** Ansökande organisationer skickar in sin ansökan och redovisning till förvaltningen. Förvaltningen kontrollerar att inkommande ansökningar är fullständiga.
- b) **Bedömningsperiod:** Förvaltningen handlägger alla fullständiga ansökningar utifrån de krav som riktlinjerna har fastslagit. Förvaltningen bedömer även utifrån en kontinuitetsprincip där utgångspunkten är att organisationer som tidigare beviljats bidrag ska ges möjlighet till fortsatt bidragsgivning under förutsättning att det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av beviljade medel.
- c) **Nämndsbeslut:** Förvaltningen lämnar ett beslutsförslag till nämnden som tar beslut om fördelningen av organisationsbidrag vid nämndssammanträde i slutet av varje år.
- d) **Utbetalning:** Utbetalningar av bidrag sker i januari det år som ansökan avser. Om det beviljade beloppet är på 400 000 kr eller mer görs utbetalningen per halvår, tertial eller kvartal.
- e) **Uppföljning och dialog:** Förvaltningen följer upp beviljade medel genom besök hos organisationer som har mottagit bidrag samt genom granskning av organisationens ekonomiska redovisning.

### 4) *Ramar för uppföljning*

Riktlinjerna slår fast hur förvaltningen ska följa upp beviljade medel. Uppföljningen utgår från kraven i nämndens riktlinjer, den information som organisationen har uppgett i ansökan samt de underlag som organisationen har skickat in i samband med ansökan. Förvaltningen har årligen dialog med organisationens styrelse och verksamhetsansvarig samt besöker vid behov organisationens verksamhet. Organisationen ska enligt riktlinjerna:

- Redovisa sin verksamhet och ekonomi i enlighet med de krav som riktlinjerna fastslår.
- Omgående kontakta arbetsmarknads- och socialförvaltningen om förutsättningarna förändras för att bedriva verksamheten.

Om det kommer till förvaltningens kännedom att en organisation som har beviljats bidrag bryter mot de krav som nämnden ställer i riktlinjerna gör förvaltningen en utredning som granskar om det föreligger omständigheter som kan leda till att beviljat bidrag hålls inne, stoppas eller återkrävs.

#### Samverkan, dialog och stöd

Förvaltningen arbetar regelbundet med att ge stöd till organisationer som har beviljats bidrag eller som planerar att ansöka. Stödet kan innebära att informera om nämndens riktlinjer för bidragsgivning, hjälpa till i kontakten mellan organisationen och nämndens verksamheter eller att

ge vägledning i verksamhetsutveckling och organisatoriska utmaningar.

Förvaltningen möter många olika organisationer och behoven kan se olika ut. En del organisationer bedriver en stor professionell verksamhet med flera anställda, andra har ett arbete som är helt ideellt. Många organisationer drivs av målgruppen själva.

#### Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömningar av alla fullständiga ansökningar om organisationsbidrag inom barn- och ungaområdet för verksamhetsåret 2022 finns i ärendets *Bilaga 1*. En översikt över förvaltningens förslag till bidragsfördelning för samtliga verksamhetsområden finns i *Bilaga 2*. I förvaltningens hantering av ansökningar om organisationsbidrag inför 2022 är det några omständigheter som särskilt har påverkat handläggningen ur ett övergripande perspektiv.

##### **1) Omställning under pandemin**

I samband med att ansökande organisationer inkom med sin ansökan avseende verksamhetsåret 2022 inkom de även med fastställd redovisning av verksamhet och ekonomi för 2020. Verksamhetsåret 2020 var ett ovanligt år för många på grund av pandemin, så även för de ideburna organisationernas verksamhet. Efter att ha tagit del av organisationernas redovisningar kan förvaltningen konstatera att majoriteten av organisationerna som mottar nämndens bidrag för verksamhet inom det sociala området har ställt om och växlat upp sin verksamhet snarare än att stänga ner. Organisationerna beskriver att utsattheten för människor i utsatta situationer har ökat under pandemin. Förvaltningen ser positivt på det omfattande arbete som organisationerna har gjort under 2020 med att utifrån kreativa och flexibla lösningar fortsätta erbjuda stöd och gemenskap, såväl akut som långsiktigt.

##### **2) Extra medel beviljade inom det sociala området**

Under december 2020 beviljade arbetsmarknads- och socialnämnden ett starkt stöd till civilsamhället inom det sociala området med anledning av covid-19 (ASN-2020-13704). 7,5 miljoner kronor fördelades utifrån två kategorier: en generell förstärkning och en extra förstärkning. Som generell förstärkning fördelades 3 004 500 kr till totalt 26 organisationer. Som en extra förstärkning fördelades 4 494 000 kr till totalt 11 organisationer. Kommunstyrelsen beviljade även ett särskilt verksamhetsstöd på 400 000 kr till Stiftelsen Skåne Stadsmission med anledning av coronapandemin samt två miljoner kronor att fördela lika mellan Fryshuset i Malmö och Stiftelsen Skåne Stadsmission i syfte att avhjälpa nöd och ge humanitärt stöd till utsatta personer (STK-2020-716). Kommunstyrelsen anslag dessutom tre miljoner kronor till arbetsmarknads- och socialnämnden under sommaren 2020 att fördela till trans- och kvinnojourer för särskilda insatser med anledning av covid-19 (STK-2020-716, ASN-2020-10987).

Sammanfattningsvis har ett flertal av de organisationer som mottar organisationsbidrag från nämnden tilldelats extra medel under 2020. En del av dessa har kunnat använda pengarna under 2021 medan andra har medel kvar eftersom våren 2021 innebar fortsatta restriktioner från Folkhälsomyndigheten. Förvaltningen har gett organisationerna möjlighet att fortsätta använda medlen även under 2022 för att bidra till långsiktighet för såväl organisationerna som för verksamheternas målgrupper.

##### **3) Organisationsbidragets budgetram för 2022**

Inför verksamhetsåret 2022 har budgeten för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området blivit uppräknad med 1,5 %. Den totalt ansökta summan för 2022 är 24 851 645 kronor och förvaltningen föreslår totalt 8 977 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2022. Förslaget gäller under förutsättningar att nämndens budget för 2022 fastställs. Förvaltningen bedömer att ett antal organisationer uppfyller nämndens krav i den omfattning att de hade kunnat beviljas en högre summa men budgetramen har inte gett utrymme för detta.

### *Överväganden inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck*

Inför 2022 har förvaltningen inte mottagit några nya ansökningar inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck. Alla föreningar som förvaltningen föreslår ska få bidrag för 2022 har beviljats organisationsbidrag tidigare. Ansökande organisationer inom våld i nära relationer och hedersrelaterat våld omfattar dels kvinnojourer som i sina öppna verksamheter erbjuder stödsamtal och rådgivning till utsatta. Förutom kvinnojourer beviljas bidrag även till föreningar som möjliggör för kvinnor att söka skydd och ger stöd efter skyddat boende.

Majoriteten av organisationerna som ansöker inför verksamhetsåret 2022 har en eller flera anställda som sköter administration och samordnar verksamheten.

### **Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef