



Datum

2021-11-01

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmo.se

Tjänsteskrivelse**Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2022 inom missbruk- och hemlöshetsområdet
ASN-2021-5604****Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Missbruk och hemlöshet är två av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom missbruk och hemlöshet 2022.

Förvaltningen föreslår att bevilja 16 idéburna organisationer bidrag inom missbruk och hemlöshet om totalt 4 092 000 kronor för 2022. Den totala ansökta summan inom området är 14 021 545 kronor.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Det fria sällskapet Länkarna Malmö med 475 000 kronor för verksamhetsåret 2022
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Föräldraföreningen mot narkotika med 270 000 kronor för verksamhetsåret 2022
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Gatans Lag med 140 000 kronor för verksamhetsåret 2022
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Juridikcentrum med 15 000 kronor för verksamhetsåret 2022
5. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Kamratföreningen Comigen med 450 000 kronor för verksamhetsåret 2022
6. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Kamratföreningen NU med 40 000 kronor för verksamhetsåret 2022
7. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Malmökretsen av Svenska Röda Korset med 355 000 kronor för verksamhetsåret 2022
8. Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår ansökan om organisationsbidrag från Noaks Ark Mosaik avseende verksamhetsåret 2022s

9. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Qvinnoqulan med 105 000 kronor för verksamhetsåret 2022
10. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från RFHL med 210 000 kronor för verksamhetsåret 2022
11. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från RFSU Lokalavdelning Malmö/Lund med 100 000 kronor för verksamhetsåret 2022
12. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Räddningsmission- International Church med 54 000 kronor för verksamhetsåret 2022
13. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Stiftelsen Skåne Stadsmission avseende verksamheten Café David med 1 250 000 kronor för verksamhetsåret 2022
14. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Somalilandsförening i Malmö med 50 000 kronor för verksamhetsåret 2022
15. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Spelberoendes förening i Malmö med 528 000 kronor för verksamhetsåret 2022
16. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar ansökan om organisationsbidrag från Svenska Kyrkan- Mariakyrkan med 50 000 kronor för verksamhetsåret 2022

Beslutsunderlag

- Ansökan om organisationsbidrag från Spelberoendes Förening Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Somalilandförening i Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från RFHL Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från föreningen Noaks Ark Mosaik
- Ansökning om organisationsbidrag från Kamratföreningen NU
- Ansökning om organisationsbidrag från Kamratföreningen Comigen
- Ansökning om organisationsbidrag från Föräldraföreningen mot narkotika, FMN
- Ansökan om organisationsbidrag från Qvinnoqulan, Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Det fria Sällskapet Länkarna i Malmö
- Ansökan för organisationsbidrag för Gatans Lag FF
- Ansökan om organisationsbidrag från JuridikCentrum
- Ansökan om organisationsbidrag från Malmö International Church/Räddningsmission Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag för RFSU Lokalavdelning Malmö/Lund
- Ansökan om organisationsbidrag från Skåne Stadsmission Café David
- Ansökan om organisationsbidrag från Svenska Röda Korset Malmöretsen
- Ansökan om organisationsbidrag från Svenska kyrkan Malmö, S:ta Maria kyrka
- G-Tjänsteskrivelse 211125 Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2022 inom hemlöshet- och missbruksområdet
- Bilaga 1 - Missbruk och hemlöshet
- Bilaga 2 - Förslag till bidragsfördelning 2022

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2021-11-03

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-11-11

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-11-25

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Nämndens uppdrag att lämna organisationsbidrag är formulerat i nämndens reglemente (26§). Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Missbruk och hemlöshet är två av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom missbruk och hemlöshet.

Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till bidragsfördelning sker med utgångspunkt i nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2021-4461). Riktlinjerna utgår från Malmö stads övergripande riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) och uppdaterades senast i juni 2021. Tidigare riktlinjer beslutades år 2019 (ASN-2019-9160), år 2018 (ASN-2017-6533) och dessförinnan år 2009 i sociala resursnämnden.

Arbetsmarknads- och socialnämndens nuvarande riktlinjer omfattar nämndens samtliga stödformer till idéburna organisationer. Riktlinjerna fastslår följande för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området:

- 1) Krav på organisation och verksamhet
- 2) Villkor för ansökan och redovisning
- 3) Handläggningsförfarande
- 4) Ramar för uppföljning

1) *Krav på organisation och verksamhet*

Nämndens krav på organisation omfattas av krav på organisationsform, administration och värdegrund hos ansökande organisationer.

Krav på verksamhet avser var, för vilka och hur den ansökande organisationen bedriver den verksamhet som ansökan avser. Nämnden beviljar bidrag till följande verksamhetsinriktningar inom det sociala området:

- Verksamhet för personer som lever eller har levt i hemlöshet.
- Verksamhet för personer som lever eller har levt med missbruk.
- Verksamhet för personer som är utsatta för eller har blivit utsatta för våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck.
- Verksamhet för barn och unga i socialt eller ekonomiskt utsatta situationer inklusive

vårdnadshavare.

2) *Villkor för ansökan och redovisning*

Riktlinjerna fastslår hur och när ansökande organisationer ska skicka in sin ansökan till arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Förvaltningen handlägger exempelvis inte ansökningar som inkommer på annat sätt eller vid annan tidpunkt än det som uppges av förvaltningen. Detsamma gäller om ansökande organisationer inkommer med komplettering efter utsatt datum trots påminnelser från förvaltningen.

Riktlinjerna fastslår också hur ansökande organisationer ska skicka in redovisning av ekonomi och verksamhet. Villkoren gäller både nysökande organisationer och organisationer som har beviljats bidrag från nämnden tidigare.

3) *Handlägningsförfarande*

Riktlinjerna beskriver organisationsbidragets handlägningsförfarande, utgångspunkter för bedömning av ansökningar, beslut av bidragsfördelning samt principer för utbetalning av beviljade medel. Förvaltningens hantering av nämndens organisationsbidrag sker utifrån ett årshjul, sammanfattningsvis ser processen ut på följande sätt:

- a) **Ansökningsperiod:** Ansökande organisationer skickar in sin ansökan och redovisning till förvaltningen. Förvaltningen kontrollerar att inkommande ansökningar är fullständiga.
- b) **Bedömningsperiod:** Förvaltningen handlägger alla fullständiga ansökningar utifrån de krav som riktlinjerna har fastslagit. Förvaltningen bedömer även utifrån en kontinuitetsprincip där utgångspunkten är att organisationer som tidigare beviljats bidrag ska ges möjlighet till fortsatt bidragsgivning under förutsättning att det inte framkommer nya omständigheter som motiverar en förändring av beviljade medel.
- c) **Nämndsbeslut:** Förvaltningen lämnar ett beslutsförslag till nämnden som tar beslut om fördelningen av organisationsbidrag vid nämndssammanträde i slutet av varje år.
- d) **Utbetalning:** Utbetalningar av bidrag sker i januari det år som ansökan avser. Om det beviljade beloppet är på 400 000 kr eller mer görs utbetalningen per halvår, tertial eller kvartal.
- e) **Uppföljning och dialog:** Förvaltningen följer upp beviljade medel genom besök hos organisationer som har mottagit bidrag samt genom granskning av organisationens ekonomiska redovisning.

4) *Ramar för uppföljning*

Riktlinjerna slår fast hur förvaltningen ska följa upp beviljade medel. Uppföljningen utgår från kraven i nämndens riktlinjer, den information som organisationen har uppgett i ansökan samt de underlag som organisationen har skickat in i samband med ansökan. Förvaltningen har årligen dialog med organisationens styrelse och verksamhetsansvarig samt besöker vid behov organisationens verksamhet. Organisationen ska enligt riktlinjerna:

- Redovisa sin verksamhet och ekonomi i enlighet med de krav som riktlinjerna fastslår.
- Omgående kontakta arbetsmarknads- och socialförvaltningen om förutsättningarna förändras för att bedriva verksamheten.

Om det kommer till förvaltningens kännedom att en organisation som har beviljats bidrag bryter mot de krav som nämnden ställer i riktlinjerna gör förvaltningen en utredning som granskar om

det föreligger omständigheter som kan leda till att beviljat bidrag hålls inne, stoppas eller återkrävs.

Samverkan, dialog och stöd

Förvaltningen arbetar regelbundet med att ge stöd till organisationer som har beviljats bidrag eller som planerar att ansöka. Stödet kan innebära att informera om nämndens riktlinjer för bidragsgivning, hjälpa till i kontakten mellan organisationen och nämndens verksamheter eller att ge vägledning i verksamhetsutveckling och organisatoriska utmaningar.

Förvaltningen möter många olika organisationer och behoven kan se olika ut. En del organisationer bedriver en stor professionell verksamhet med flera anställda, andra har ett arbete som är helt ideellt. Många organisationer drivs av målgruppen själva.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömningar av alla fullständiga ansökningar om organisationsbidrag inom hemlöshet och missbruk för verksamhetsåret 2022 finns i ärendets *Bilaga 1*. En översikt över förvaltningens förslag till bidragsfördelning för samtliga verksamhetsområden finns i *Bilaga 2*.

I förvaltningens hantering av ansökningar om organisationsbidrag inför 2022 är det några omständigheter som särskilt har påverkat handläggningen ur ett övergripande perspektiv.

1) Omställning under pandemin

I samband med att ansökande organisationer inkom med sin ansökan avseende verksamhetsåret 2022 skickade de även in fastställd redovisning av verksamhet och ekonomi för 2020. Verksamhetsåret 2020 var ett ovanligt år för alla på grund av pandemin, så även för de idéburna organisationernas verksamhet.

Efter att ha tagit del av organisationernas redovisningar kan förvaltningen konstatera att majoriteten av organisationerna som mottar nämndens bidrag för verksamhet inom det sociala området snarare har ställt om och växlat upp, än att stänga ner. Människor i utsatta situationer har många gånger upplevt en ökad utsatthet under pandemin vilket den idéburna sektorn inom det sociala området såväl har påtalat som anpassat sig efter. Förvaltningen ser positivt på det arbete som berörda organisationer har utfört under 2020 med att ställa om och växla upp utifrån kreativa och flexibla lösningar.

2) Extra medel beviljade inom det sociala området

Under december 2020 beviljade arbetsmarknads- och socialnämnden ett stärkt stöd till civilsamhället inom det sociala området med anledning av covid-19 (ASN-2020-13704). 7,5 miljoner kronor fördelades utifrån två kategorier: en generell förstärkning och en extra förstärkning. Som generell förstärkning fördelades 3 004 500 kr till totalt 26 organisationer. Som en extra förstärkning fördelades 4 494 000 kr till totalt 11 organisationer. Kommunstyrelsen beviljade även ett särskilt verksamhetsstöd på 400 000 kr till Stiftelsen Skåne Stadsmission med anledning av coronapandemin samt två miljoner kronor att fördela lika mellan Fryshuset i Malmö och Stiftelsen Skåne Stadsmission i syfte att avhjälpa nöd och ge humanitärt stöd till

utsatta personer (STK-2020-716). Kommunstyrelsen anslog dessutom tre miljoner kronor till arbetsmarknads- och socialnämnden under sommaren 2020 att fördela till trans- och kvinnojourer för särskilda insatser med anledning av covid-19 (STK-2020-716, ASN-2020-10987).

Sammanfattningsvis har ett flertal av de organisationer som mottar organisationsbidrag från nämnden tilldelats extra medel under 2020. En del av dessa har kunnat använda pengarna under 2021 medan andra har medel kvar eftersom våren 2021 innebar fortsatta restriktioner från Folkhälsomyndigheten. Förvaltningen har gett organisationerna möjlighet att fortsätta använda medlen även under 2022 för att bidra till långsiktighet för såväl organisationerna som för verksamheternas målgrupper.

Organisationsbidragets budgetram för 2022

Inför verksamhetsåret 2022 har budgeten för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området blivit uppräknad med 1,5 %. Den totalt ansökta summan för 2022 är 24 851 645 kronor och förvaltningen föreslår totalt 8 977 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2022. Förslaget gäller under förutsättningar att nämndens budget för 2022 fastställs. Förvaltningen bedömer att ett antal organisationer uppfyller nämndens krav i den omfattning att de hade kunnat beviljas en högre summa men budgetramen har inte gett utrymme för detta.

Överväganden inom missbruk och hemlöshet

Inför 2022 är det två föreningar som ansöker om organisationsbidrag inom det sociala området från nämnden för första gången: Noaks Ark Mosaik och RFSU Lokalförening Malmö/Lund (Riksförbundet för sexuell upplysning). Tre föreningar som tidigare har erhållit organisationsbidrag från nämnden har inte sökt inför verksamhetsåret 2022: KRIS (Kriminellas rätt i samhället), Immanuelskyrkan samt Gatutidningsförsäljarnas förening.

Många av de ansökande organisationerna inom missbruk- och hemlöshetsområdet arbetar med direkta och akuta insatser till målgruppen. Det kan handla om matutdelning, klädbyte, stöd och rådgivning. Samtidigt erbjuder flera av organisationerna ett förebyggande och långsiktigt arbete.

Majoriteten av organisationerna som ansöker om bidrag inför verksamhetsåret 2022 har en eller flera anställda som sköter administration och samordnar verksamheten. En del av dessa organisationer bedriver professionellt socialt arbete medan andra verksamheter drivs helt ideellt av individer med egna erfarenheter av missbruk och hemlöshet. Förvaltningen menar att det finns en stor variation på organisationer inom missbruks- och hemlöshetsområdet som mottar nämndens organisationsbidrag.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef