



Datum

2021-05-24

Vår referens

Malin Midler Norén

Controller

Malin.Midler-Noren@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Revidering av arbetsmarknads- och socialnämndens delegationsordning ASN-2021-2598

Sammanfattning

Delegation innebär att nämnden överför sin beslutanderätt till utskott, ledamot eller tjänsteperson (6 kap. 37 § KL). Delegation regleras i delegationsordningen som nämnden fastställer.

Förvaltningen gör löpande bedömningar om det finns behov av att förändra delegationsordningen. Anledningen kan vara förändrad lagstiftning, nya bedömningar om en delegats lämplighet eller ett besluts bedömningsutrymme. Förvaltningen har under våren skapat ett arbetssätt där en samlad genomgång av delegationsordningen kommer göras inför halvårs- och årsskifte.

Vid genomgång av nämndens delegationsordning, gör förvaltningen bedömningen att det finns behov av förändringar. Samtliga förslag till förändringar är markerade i bilaga där en kort förklaring ges till varje förslag. De mer genomgripande förändringarna som föreslås beskrivs och motiveras i tjänsteskrivelsen. Förvaltningens förslag till ändringar föreslås träda i kraft den 1 juli 2021.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner föreslagna förändringar i delegationsordningen.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att förändringarna träder i kraft den 1 juli 2021.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 21-06-17 Revidering delegationsordningen
- Delegationsordning förslag till förändringar markerade

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2021-06-02

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-06-10

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-06-17

Beslutet skickas till

Avdelningschefer arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Ärendet

En nämnd har till uppgift att fatta ett stort antal beslut. Det är praktiskt omöjligt att nämnden fattar beslut i samtliga ärenden som faller inom nämndens ansvarsområde. Syftet med delegation är att avlasta nämnden från att behöva fatta beslut. Delegation innebär att nämnden överför sin beslutanderätt till utskott, ledamot eller tjänsteperson (6 kap. 37 § KL). Det delegerade beslutet fattas på nämndens vägnar och delegaten har det fulla ansvaret för handläggning och beslutsfattande i de ärenden som delegationen omfattar. Nämnden har däremot kvar sitt övergripande ansvar för sakområdet och kan ta tillbaka delegationen. Delegation regleras i delegationsordningen som nämnden fastställer.

Beslut av rent förberedande eller verkställande karaktär, där det inte finns något bedömningsutrymme, kräver ingen delegation. Dessa beslut finns inte i delegationsordningen och ska inte anmälas till nämnden. Gränsdragningen mellan beslut som kräver delegering och åtgärder som anses vara av ren verkställighet är inte alltid självklar.¹ Gränsdragningen har bland annat betydelse för möjligheten att överklaga beslut genom laglighetsprövning, då beslut av rent förberedande eller rent verkställande karaktär inte får överklagas (13 kap KL).

Bakgrund till revidering

Förvaltningen gör löpande bedömningar om det finns behov av att förändra delegationsordningen. Anledningen kan vara förändrad lagstiftning, nya bedömningar om en delegats lämplighet eller ett besluts bedömningsutrymme. Förvaltningen har under våren skapat ett arbetssätt där en samlad genomgång av delegationsordningen kommer göras inför halvårs- och årsskifte.

Förvaltningens övervägande

Vid genomgång av nämndens delegationsordning, gör förvaltningen bedömningen att det finns behov av förändringar. Samtliga förslag till förändringar är markerade i bilaga där en kort förklaring ges till varje förslag. De mer genomgripande förändringarna som föreslås beskrivs och motiveras nedan.

Hur kan en delegat ersättas?

Förvaltningen föreslår ett tillägg i inledningen till delegationsordningen som tydliggör att beslutanderätten kan överföras till överordnad chef, även när förfall inte föreligger. Möjligheten att lyfta beslutsfattandet till chef skulle underlätta vid semester och annan frånvaro, samt då svårhanterbar eller svårbedömd situation uppstår.

1.2 och 1.4: Ansvarsfördelning mellan kommuner

Förvaltningen ser ett behov av att ändra delegat för besluten 1.2 och 1.4 om att meddela inställning till annan kommun samt att avge yttrande till IVO, i ärenden som rör familjehemsplacerade barn. Anledningen är att dessa beslut är avhängda myndighetsutskottets beslut om placering av barn i familjehem.

2.35-2.38: Nya beslut om insatser i heldygnsvård

Hem för viss annan beldygnsvård, så kallat korttidsboende, är ett tillfälligt boende för till exempel personer med psykiskt funktionshinder, missbruk/beroende eller samsjuklighet, som ger

¹ *En ny kommunallag*. Prop. 2016/2017:171, sid. 206f.

möjlighet till rehabilitering för individen eller avlastning för anhöriga. Verksamheten behöver ha tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg.

Arbetskooperativ är ett alternativ till HVB för vuxna med missbruk/beroende som av olika skäl inte kan tillgodogöra sig eller inte vill använda sig av traditionella behandlingsformer utan har behov av alternativa former av social rehabilitering eller omvårdnad i dygnsvård. Missbruksrehabiliteringen har ofta fokus på arbete eller annan sysselsättning. Verksamheten behöver inte ha tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg.

Skånes Kommuner genomför på uppdrag av kommunerna i Skåne två separata upphandlingar för dessa insatser.

Bistånd till placering i *Hem för viss annan heldygnsvård* och *Arbetskooperativ* fattas idag med stöd av 2.8 *Bistånd till boende i form av dygnsboende*. Då insatserna inte endast omfattar boende, utan avser att tillgodose behov av rehabiliterande insatser i heldygnsvård, finns det behov av att särskilja dessa insatser i delegationsordningen.

10.4 – Lex Sarah

Planerings-/utvecklings-/utredningssekreterare som har rollen som Lex Sarah-utredare är beslutsfattare för bedömningen om missförhållande eller en påtaglig risk för ett missförhållande har förelegat. I utredningsuppdraget ingår även att ge *förslag* på de åtgärder som krävs. Att ge förslag är inte en del av beslutet och därför föreslås denna del av 10.4 att tas bort. Förvaltningen bedömer att det skulle tydliggöra rollfördelningen, då det är arbetsutskottet som beslutar att godkänna i Lex Sarah-utredning föreslagna åtgärder (10.5).

11.7: Yttrande till domstol om umgängesstöd

Då uppgiften att lämna *yttrande till allmän domstol gällande umgängesstöd och beslut om att utse viss person att medverka vid umgänget (umgängesstöd)* har överförts från socialtjänstavdelningarna till familjerätten, föreslås ett förtydligande att familjerättssekreterare är delegat.

Avsnitt 16–18: Tillståndsärenden alkohol och tobak

Förvaltningen föreslår vissa förtydliganden och kompletteringar i avsnitten som rör tillståndsfrågor för alkohol och tobak. Till exempel saknas lagrum för några beslut och delar av beslut föreslås tas bort då de bedöms vara ren verkställighet.

Det särskilda beslutet för *Yttrande till tillsynsmyndighet* i tillståndsfrågor föreslås tas bort och istället omfattas av nämndens generella beslut om *Yttrande till tillsynsmyndighet, JO och JK* (10.1).

Ett nytt beslut *Överklagande av dom* i tillståndsärenden föreslås. Detta beslut kräver en brådskande hantering och därför föreslår förvaltningen att det delegeras till enhetschef.

Avsnitt 19: Offentlighet och sekretess, dataskyddsförordningen

Två nya beslut föreslås. Det ena rör att inte lämna ut allmän handling/uppgifter i patientjournal. Eftersom en patientjournal innehåller sekretess om hälso- och sjukvård föreslås beslutet delegeras till den verksamhetschef enligt HSL som nämnden enligt särskilt beslut (ASN 2020-02-21) har utsett.

Det andra beslutet rör möjligheten att ta ut förskottsbetalning vid begäran om allmän handling. Beslutet utgår från en förändring i offentlighet- och sekretesslagen som innebär att

förskottsbetalning får begäras i enskilda fall. En myndighet får alltså inte fatta generella beslut om att alltid kräva betalning innan handlingar lämnas ut. Förskottsbetalning kan exempelvis aktualiseras om en begäran avser ett större antal handlingar eller på annat sätt är omfattande och därmed resurskrävande (prop. 2019/20:179 s. 17). Det är omständigheterna i det enskilda fallet som får avgöra om en myndighet bör besluta om förskottsbetalning. Om avgiften ska betalas i förskott kan myndigheten avvakta med att kopiera handlingarna till dess att avgiften har betalats.

Beslut 19.6 om den registrerades rätt till tillgång (art 15 DSF) det vill säga ett så kallat registerutdrag, bedöms av effektivitetsskäl kunna delegeras till dataskyddssamordnare. Bedömningsutrymmet för detta beslut är litet. Beslutet rör att den registrerade har rätt att få information huruvida personuppgifter som rör hen behandlas, och i sådana fall hur och varför.

Avsnitt 20: Övrigt

Beslutet 20.4 *Överklagande av dom, fortsatt kommunikering i målet, samt avgivande av yttranden till domstol* föreslås förändras genom att kommunikering i målet betraktas som ren verkställighet och tas bort och att avge yttrande till domstol och överklagande av dom delas upp i två beslut.

Beslutet 20.7 föreslås förtydligas genom att *Rättelse* ersätts av *Ändring* av beslut. I förvaltningslagen 37–39 §§ regleras när en myndighet *får* respektive *ska* ändra ett beslut och förvaltningen bedömer att förslaget bidrar till tydlighet.

Förvaltningen föreslår att ovanstående förändringar träder i kraft den 1 juli 2021.

Ansvariga

Rebecka Kärrholm Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef