



## Datum

2021-05-24

## Vår referens

Frida De Oliveira Lundquist

Planeringssekreterare

Frida.DeOliveira-Lundquist@malmo.se

**Tjänsteskrivelse****Remiss angående motion av Magnus Olsson (SD) om att stoppa det utländska tiggeriet, STK-2021-203  
ASN-2021-3772****Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har mottagit motion från Magnus Olsson (SD) och Nima Gholam Ali Pour (SD) om att stoppa det utländska tiggeriet. Motionärerna menar att Malmö stad genom den lokala ordningsstadgan samt genom samverkan med Polisen och fastighetsägare har förutsättningar att realisera ett tiggeriförbud och yrkar att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med ett förslag på hur det utländska tiggeriet ska förbjudas i Malmö.

I ett samarbete mellan Malmö stad och Jämställdhetsmyndigheten har två medarbetare inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen ett regionalt uppdrag mot människohandel. Genom regionkoordinatorerna har förvaltningen god inblick i ärenden som rör misstanke om människohandel.

Förvaltningens bedömning är att tiggeri under tvång utgör ett av flera uttryck för den exploatering som utsatta EU-medborgare löper risk att göras till föremål för. Förvaltningen bedömer inte att ett förbud mot tiggeri i sig skulle medföra en positiv förflyttning avseende målgruppen livssituation. Förvaltningen bedömer att en kriminalisering av tiggeriet snarare riskerar att ge negativa effekter i form av ökad utsatthet, i synnerhet i de fall där tiggeriet utförs under tvång.

Vidare ser förvaltningen inte några möjligheter att på lagligt sätt skilja ”utländskt tiggeri” från övrigt tiggeri i ett eventuellt tiggeriförbud.

Förvaltningen föreslår att motionens förslag om att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med förslag på hur det utländska tiggeriet ska förbjudas i Malmö ska avslås.

**Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende motion om att stoppa det utländska tiggeriet enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunfullmäktige.

**Beslutsunderlag**

- Motion av Magnus Olsson (SD) om att stoppa det utländska tiggeriet

- G-Tjänsteskrivelse ASN 210617 Motion om att stoppa det utländska tiggeriet
- Förslag till yttrande ASN 210617 Motion om att stoppa det utländska tiggeriet

### **Beslutsplanering**

ASN presidieberedning 2021-06-02

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-06-10

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-06-17

### **Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige [registrera.stk@malmo.se](mailto:registrera.stk@malmo.se)

### **Ärendet**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har mottagit motion från Magnus Olsson (SD) och Nima Gholam Ali Pour (SD) om att stoppa det utländska tiggeriet. Motionärerna framhåller att utsatta EU-medborgare som uppehåller sig i Malmö för att tigga skapar merkostnader för den kommunala ekonomin samt har kopplingar till organiserad brottslighet. Motionärerna menar att Malmö stad genom den lokala ordningsstadgan samt genom samverkan med Polisen och fastighetsägare har förutsättningar att realisera ett tiggeriförbud.

Motionärerna yrkar att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med ett förslag på hur det utländska tiggeriet ska förbjudas i Malmö.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens arbete med utsatta EU-medborgare

I ett samarbete mellan Malmö stad och Jämställdhetsmyndigheten har två medarbetare inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen ett regionalt uppdrag mot människohandel. Regionkoordinatorernas uppdrag är att informera brottsutsatta om deras rättigheter samt koordinera stödinsatser med exempelvis socialtjänsten, Migrationsverket, polis, sjukvården och boenden. Regionkoordinatorerna kan även, tillsammans med internationella aktörer, verka för att hjälpa till ett tryggt återvändande.

Genom regionkoordinatorerna har förvaltningen god inblick i ärenden som rör misstanke om människohandel i Malmö eller annan del av Region Syd (Skåne, Blekinge, Kronobergs län och Kalmar län).

Koordinatorerna har under perioden 2018-2020 haft 316 ärenden om människohandel i Region Syd. Av dessa har 16 ärenden haft inslag av tiggeri genom tvång. Av statistiken går inte att utläsa vilket land de personer som tvingats till tiggeri kommer ifrån, men förvaltningens bedömning är att huvuddelen av tiggeriärendena rör personer från Rumänien eller Bulgarien.

Kommunen har enligt 2 kap. 1 § socialtjänstlagen det yttersta ansvaret för att enskilda som bor eller vistas i kommunen får det stöd och den hjälp som de behöver.

Ansvaret är begränsat till stöd och hjälp i akuta situationer när personen vistas i kommunen. Begreppet akuta situationer avser framförallt situationer som uppstår oväntat och oförutsett. Det handlar om att personer inte ska frysa, svälta eller sakna tillgång till tak över huvudet för natten samt ha förutsättningar för att kunna sköta en grundläggande hygien. Vad som är nödvändig hjälp bedöms i varje enskilt fall, men det kan handla om enstaka bistånd för mat, logi eller

reskostnader för att kunna ta sig till sin hemkommun eller sitt hemland. För barnfamiljer gäller att socialnämnden ska ta ett särskilt ansvar för att säkerställa barnets bästa.

Utsatta vuxna EU-medborgare har i allmänhet inte rätt till annat bistånd enligt socialtjänstlagen än så kallat nödbistånd. För att säkerställa att personer i denna målgrupp inte lider nöd drivs verksamheterna Crossroads och Vinternatt med stöd från Malmö stöd.

På Crossroads som drivs av Skåne Stadsmission kan utsatta EU-medborgare få frukost, möjlighet att sköta sin hygien samt stöd och vägledning i kontakt med svenska myndigheter och vårdpersonal. Vinternatt är ett vinterhärberge för utsatta EU-medborgare som drivs genom samverkan mellan Malmö stad och Malmö Pingstförsamling. Vinternatt erbjuder mellan januari och mars sovplats, måltid samt tillgång till dusch och toalett.

Det står var och en fritt att, utöver att ta del av det stöd som beskrivits ovan, välja att be om stöd från andra organisationer eller privatpersoner. Det finns i svensk lagstiftning inget förbud mot tiggeri, varken för personer av svensk eller utländsk härkomst.

#### Förvaltningens övervägande

Förvaltningens bedömning är att tiggeri under tvång utgör ett av flera uttryck för den exploatering som utsatta EU-medborgare löper risk att göras till föremål för. Exploateringen sker även på andra sätt genom exempelvis tvångsarbete, arbete utan rimliga villkor eller utnyttjande för sexuella ändamål.

Förvaltningen bedömer inte att ett förbud mot tiggeri i sig skulle medföra en positiv förflyttning avseende målgruppen livssituation. Förvaltningen bedömer att en kriminalisering av tiggeriet snarare riskerar att ge negativa effekter i form av ökad utsatthet, i synnerhet i de fall där tiggeriet utförs under tvång. Vidare ser förvaltningen inte några möjligheter att på lagligt sätt skilja ”utländskt tiggeri” från övrigt tiggeri i ett eventuellt tiggeriförbud.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen överläter åt fastighets- och gatukontoret att besvara motionen utifrån ordningsperspektivet.

Mot bakgrund av vad som framförts föreslår förvaltningen att motionens förslag om att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med förslag på hur det utländska tiggeriet ska förbjudas i Malmö avslås.

#### **Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef