



Datum

2021-04-06

Vår referens

Jeanette Lebedies Nord

Controller

jeanette.lebedies-nord@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Gemensam upphandling IFO,V O och handledning 2024 ASN-2021-3484**

#### **Sammanfattning**

Ramavtal inom individ och familjeomsorg ("IFO"), Vård och omsorg ("VO") och Handledning har upphandlats och administrerats av Skånes Kommuner sedan 2008.

Avtalen inklusive förlängningar löper ut med början 2023-08-31 och med anledning av detta inbjuder Skånes Kommuner till att delta i gemensamma upphandlingar.

Upphandlingarna avser enskilda platser/insatser och är ett komplement till förvaltningens egna verksamheter och/eller egna upphandlade platser/insatser. För dessa upphandlingar är arbetsmarknads- och socialförvaltningen en egen upphandlande myndighet och behöver, för att delta, inkomma med en fullmakt till Skånes kommuner.

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att delta i Skånes kommuners upphandling avseende ramavtal för IFO, VO och handledning
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden uppdrar genom fullmakt Skånes kommuner att genomföra upphandling avseende ramavtal för IFO, VO och handledning å nämndens vägnar
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden uppdrar åt upphandlingschef Gabriella Manieri, upphandlingsenheten Malmö stad att anmäla nämndens medverkan i upphandlingen till Skånes kommuner

#### **Ärendet**

##### **Bakgrund**

Ramavtal inom individ och familjeomsorg ("IFO"), Vård och omsorg ("VO") och Handledning har upphandlats och administrerats av Skånes Kommuner sedan 2008.

Avtalen inklusive förlängningar löper ut med början 2023-08-31 och med anledning av detta inbjuder Skånes Kommuner in upphandlande myndigheter (UM) till att delta i gemensamma upphandlingar. För dessa upphandlingar är arbetsmarknads- och socialförvaltningen en egen upphandlande myndighet och behöver för att delta anmäla sitt deltagande till Skånes kommuner.

Upphandlingschef Gabriella Manieri, Malmö stads upphandlingsenhet kommer att anmäla medverkan till Skånes kommuner.

#### **Upphandlingarnas syfte:**

- få till stånd ramavtal med de anbudsgivare som efter utvärdering blivit antagna för att tillgodose uppdragsgivarnas behov av respektive tjänster
- genom kravställande och samordnad uppföljning skapa högre kvalitet på de upphandlade verksamheterna
- samt minst bibehålla nuvarande priskonkurrens.

#### **Upphandlingar som omfattas av inbjudan**

##### ***Individ- och familjeomsorg (IFO)***

1. HVB Vuxna – HVB som arbetar med behandling och omvårdnad för vuxna personer med missbruk-/beroendeproblematik. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.
2. Arbetskooperativ– Arbetskooperativ som arbetar med arbetsinriktad social rehabilitering för vuxna personer med missbruk/beroende. Planerad avtalsstart: 2025-09-01.
3. HVB Barn och unga – HVB som arbetar med behandling, utredning och omvårdnad för barn och unga och deras familjer. Planerad avtalsstart: 2025-09-01.
4. Öppenvård – Öppenvård som arbetar med behandling, utredning och stöd för barn och unga och deras familjer samt vuxna personer med missbruks-/beroendeproblematik. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.
5. Konsulentstödd familjehems-/jourhemsverksamhet – Konsulentstöd till familjehem/jourhem för barn och unga. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.
6. Boende med stöd – Boende med stöd för vuxna. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.
7. Stödboende Barn och unga – Stödboende med individanpassat stöd för barn och unga i åldern 16-20 år. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.
8. Skyddat boende – Skyddat boende för vuxna med eller utan familj. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.

##### ***Vård och omsorg (VO):***

9. SÄBO – Boende för personer med funktionsnedsättningar så som somatisk sjukdom, demenssjukdom mm Planerad avtalsstart: 2023-09-01.
10. SÄBO Psykisk funktionsnedsatta - Särskilt boende/bostad med särskild service för psykiskt funktionshindrade. Planerad avtalsstart: 2023-09-01.
11. LSS 9:8/9:9 – Bostad med särskild service för barn och ungdomar och bostad med särskild service för vuxna. Planerad avtalsstart: 2022-09-01.
12. LSS 9:10 – Daglig verksamhet enligt 1§ punkt 1 och 2. Planerad avtalsstart: 2022-09-01.
13. LSS 9:6 – Korttidsvistelse utanför det egna hemmet. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.
14. LSS 9:7 – Korttidstillsyn för skolorngdom över 12 år utanför det egna hemmet i anslutning till skoldagen samt under lov. Planerad avtalsstart: 2024-09-01.

**Handledning:**

15. Handledning för personal inom IFO, VO och skola. Planerad avtalsstart: 2023-10-01.

Upphandlingarna avser enskilda platser/insatser och är ett komplement till UM egna verksamheter och/eller egna upphandlade platser/insatser.

Att gå med i samordnade upphandlingar innebär att:

- Skånes Kommuner tillhandahåller projektledning och genomför upphandlingarna åt deltagande UM.
- deltagande UM kan vara med vid framtagandet av kraven i upphandlingarna genom deltagande i arbetsgrupper.
- deltagande UM får tillgång till ett avropsstöd (Upphandlat) som uppdateras löpande vilket underlättar för handläggaren att välja verksamheter/handledare som överensstämmer med behoven.
- deltagande UM får en samordnad och övergripande administration och ramavtalsuppföljning.

Skånes Kommuner förbehåller sig rätten att inte genomföra en eller flera upphandlingar, till exempel i det fall anmält deltagande är alltför lågt. I det fall Skånes Kommuner beslutar att inte genomföra en eller flera upphandlingar, kommer detta att meddelas UM.

Om UM avbryter/drar tillbaka sin medverkan i en eller fler upphandlingar, ansvarar UM för eventuella merkostnader så som överprövningsprocesser eller genomförande av ny upphandling som kan kopplas till avbrytandet av upphandlingarna.

**Ombudsupphandling**

Upphandlingarna genomförs som ombudsupphandlingar. Deltagande UM blir ramavtalspart och är förbundna att använda ramavtalen under ramavtalsperioden vid behov av externa tjänster.

Ombudsupphandlingar innebär att Skånes Kommuner tecknar ramavtal genom fullmakt från medverkande UM. Respektive UM tecknar placeringsavtal/uppdragsavtal i enlighet med ramavtalet med antagna leverantörer. Medverkande UM förbinder sig att vid behov av upphandlade tjänster, utöver UM:s egna upphandlade platser/insatser, avropa via kommande ramavtal. Inom varje upphandling och delområde kommer flera leverantörer att antas och rangordnas utifrån kraven i respektive upphandling.

Kostnaderna kopplat till upphandlingen och avtalsförvaltningen finansieras genom en administrativ avgift som utbetalas av ramavtalsleverantörerna. Avgiften i upphandlingarna är maximalt 0,75% av fakturerat belopp exkl. moms och kommer ingå i de offererade priserna.

**Ansvar**

Skånes Kommuner ansvarar för att:

- ta fram administrativa föreskrifter och kommersiella villkor för upphandlingen.
- utforma kravspecifikation i samverkan med medverkande UM.
- administrera upphandlingen (annonsering, anbudsöppning, utvärdering, fatta och meddela tilldelningsbeslut, med mera).

- teckna ramavtal utifrån fullmakt från medverkande UM.
- för UM:s räkning ansvara för övergripande förvaltning av ramavtalen.
- tillhandahålla avropsstöd (Upphandlat).

#### **Medverkande UM ansvarar för att:**

- Operativt förvalta avtalet genom att exempelvis hantera placeringar samt hantera mindre leverantörs problem.
- UM ansvarar för uppföljning av enskilda placeringar och att rapportera in missförhållande/problem hos upphandlade leverantörer till Skånes Kommuner.
- Ta fram underlag inför upphandlingen (till exempel volymer och nyttjandestatistik eller synpunkter på tidigare förfrågningsunderlag)
- Kontaktpersoner (se nedan beskrivning) hos UM har ansvar för att ge information till Skånes Kommuner och sprida den information som Skånes Kommuner skickar till UM till berörda i sin organisation.
- I de fall UM inte kan lämna en rättegångsfullmakt i detta skede, förbinder sig UM, genom att ge Skånes Kommuner uppdrag att genomföra upphandlingen, till följande: Om tilldelningsbeslutet i aktuell upphandling blir föremål för överprövning förbinder UM att utan dröjsmål och reservationer teckna och till Skånes Kommuner översända erforderlig rättegångsfullmakt.

#### **Förvaltningens bedömning av upphandlingsbehovet**

Förvaltningen avropar i nuläget Skånes kommuners befintliga avtal inom IFO och handledning och det finns ett behov av att fortsatt kunna nyttja avtalen i kommande avtalsperiod.

I den nu aviserade upphandlingsomgången är avtal för Boende med stöd för vuxna, Stödboende Barn och unga 16–20 år samt avtal för Skyddat boende nytillkomna och har inte varit upphandlade tidigare. Boende med stöd för vuxna motsvarar förvaltningens nyligen genomförda egna upphandling av Boende med stöd.

Vad gäller Stödboende Barn och unga 16–20 år samt Skyddat boende har förvaltningen påbörjat egna upphandlingsprocesser för dessa. Upphandlingarna behöver fortsatt genomföras eftersom Skånes kommuner har avtalsstart först 2024. Förvaltningen har möjlighet att påbörja avrop från Skånes kommuners avtal efter att förvaltningens egna avtal löpt ut.

Förvaltningen har identifierat ett behov av upphandling inom följande avtalsområden:

#### **Individ- och familjeomsorg (IFO)**

##### *HVB Vuxna*

HVB som arbetar med behandling och omvårdnad för vuxna personer med missbruk-/beroendeproblematik.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 29 000 dygn och 100 000 000 SEK/år

##### *Arbetskooperativ*

Arbetskooperativ som arbetar med arbetsinriktad social rehabilitering för vuxna personer med missbruk-/beroendeproblematik.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 2015 dygn och 2 700 000 SEK/år

#### *HVB Barn och unga*

HVB som arbetar med behandling, utredning och omvårdnad för barn och unga och deras familjer.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 56 000 dygn och 229 000 000 SEK

#### *Öppenvård*

Öppenvård som arbetar med behandling, utredning och stöd för barn och unga och deras familjer samt vuxna personer med missbruks-/beroendeproblematik.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 135 400 000 SEK. Dygn anges inte i öppenvård.

#### *Konsulentstöd familjehems-/jourhemsverksamhet*

Konsulentstöd till familjehem/jourhem för barn och unga.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 18 500 dygn och 42 200 000 SEK

#### *Stödboende vuxen (IFO)*

Boende med stöd – Boende med stöd för vuxna.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år) 110 000 dygn och 88 000 000 SEK

#### *Stödboende barn och unga (IFO)*

Stödboende med individanpassat stöd för barn och unga i åldern 16–20 år.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 17 000 dygn och 31 000 000 SEK

#### *Skyddat boende (IFO)*

Skyddat boende – Skyddat boende för vuxna med eller utan familj.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 23 500 dygn och 40 000 000 SEK

#### **Handledning:**

Handledning för personal inom IFO, VO och skola.

Uppskattad volym (dygn och SEK per år): 10 600 000 SEK. Dygn anges inte för handledning av personal.

#### **Beräkning av dygn och kostnad/år**

Antal dygn och kostnader per år utgår från verksamhetsåret 2020. Upphandlingen kommer att genomföras först 2022/2023 och behovet kan eventuellt komma att behöva justeras inför upphandlingsstarten. Förvaltningen garanterar inga avropsvolym i de kommande avtalen.

#### **Fullmakt**

Härmed uppdrar arbetsmarknads- och socialförvaltningen, enligt den till ärendet bifogade fullmakten, åt Skånes Kommuner, org. nr. 837600-9109, genom förbundsdirektör Nina Mårtensson, eller den hon sätter i sitt ställe, att för undertecknad Upphandlande Myndighets (UM) räkning genomföra UM valda gemensamma upphandlingar enligt angivna förutsättningar.

Upphandlingsuppdraget innefattar även i förekommande fall beslut om att avbryta en eller flera upphandlingar. Eventuell efterträdande förbundsdirektör övertar uppdraget och befogenheterna.

**Ansvariga**

Ekonomichef Luisa Hansson

Enhetschef Rebecka Kärrholm