



Datum

2020-12-17

Vår referens

Christina Ek

Utvecklingssamordnare

christina.ek@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Rapportering avseende stimulansmedel inom området psykisk hälsa år 2020 samt planering för år 2021 ASN-2020-12563

Sammanfattning

Malmö stad har beviljats statliga stimulansmedel inom området psykisk hälsa för år 2020. Arbetsmarknads- och socialnämnden redogör för hur dessa medel använts samt presenterar ett utkast till handlingsplan inom området för år 2021.

Rapporten överlämnas till funktionsstödsnämnden då denna nämnd sedan 2017-05-01 har ansvar för fördelning av dessa stimulansmedel samt för Malmö stads samlade åiterrapportering till Sveriges Kommuner och Regioner hur medlen använts. Funktionsstödsnämnden har även ansvar för att rekvirera och administrera stimulansmedel för år 2021 (STK-2017-92).

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner rapporten Rapportering av stimulansmedel inom området psykisk hälsa år 2020 samt planering för år 2021.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar rapporten till Funktionsstödsnämnden för Malmö stads samlade rapportering till Sveriges kommuner och Regioner.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse - ASN 201217 - Rapportering avseende stimulansmedel inom området psykisk hälsa år 2020 samt planering för år 2021
- Uppdrag psykisk hälsa 2020 års handlingsplan slutversion
- Länsgemensam Handlingsplan Barn och unga Uppföljning 2019
- Längemensam Handlingsplan Uppföljning vuxna 2019

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2021-01-07

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2021-01-14

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2021-01-28

Beslutet skickas till

Funktionsstödsnämnden Malmö stad.

Ärendet

Överenskommelser mellan Socialdepartementet och SKL

Socialdepartementets satsning *Plan för riktade insatser för området psykisk hälsa (PRIO-plan)*, beslutades 2012 och har lett till årliga överenskommelser mellan Socialdepartementet och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Överenskommelserna fastställer inriktningsmål samt ger kommuner och regioner möjlighet att ta del av statligt utvecklingsstöd. Sedan år 2016 är det statliga stödet utformat som stimulansmedel istället för som tidigare prestationsbaserade medel.

Överenskommelsen *Överenskommelse om insatser inom området psykisk hälsa 2020* beslutades av regeringen den 6 februari 2020. Den bygger på tidigare överenskommelser mellan staten och SKR och har som syfte att stödja ett fortsatt utvecklingsarbete utifrån de lokala och regionala handlingsplaner som tagits fram i enlighet med 2016-2018 års överenskommelser. Vidare ska överenskommelsen bidra till bättre förutsättningar för regioner och kommuner att arbeta utifrån bästa tillgängliga kunskap samt att initiera eller utveckla särskilda vårdformer och effektiva målgruppsanpassade insatser för att förebygga psykisk ohälsa och öka tillgängligheten och kvaliteten i vården för de som redan har drabbats.

SKR har inga besked kring hur det blir med eventuella stimulansmedel till kommuner och regioner år 2021.

Handlingsplaner i Skåne och Malmö

Malmö stads lokala handlingsplan för 2020 är en revidering av 2019 års handlingsplan och omfattar arbetsmarknads- och socialförvaltningen (ASF) och funktionsstödsförvaltningen (FSF). Den bygger på de fem fokusområden som SKR fastställt i den nationella överenskommelsen 2019. Malmö stads lokala handlingsplaner utgår från Skånegemensam analys och handlingsplaner som årligen ska följas upp, revideras och kompletteras av Skånes Kommuner (SK) och Region Skåne. Senaste uppföljningen gjordes januari 2020¹.

Fördelning av allmänna stimulansmedel i Malmö stad

Malmö stad har tilldelats 9 995 307 kronor i allmänna stimulansmedel för riktade insatser inom området psykisk hälsa år 2020. 925 000 avsätts för gemensamma aktiviteter mellan ASF och FSF. De gemensamma aktiviteterna inkluderar utbildningar i återhämtningsinriktat arbetssätt, planeringsdagar för styrgrupp socialpsykiatri, omkostnader för att arrangera storstadsnätverket socialpsykiatri, deltagande i nationell konferens gällande Första hjälpen till psykisk hälsa samt IPS-tjänst på Beroendecentrum.

Arbetsmarknads- och socialnämnden (ASN) har tilldelats 4 500 000 kronor av de allmänna stimulansmedlen enligt överenskommelse mellan förvaltningsdirektörerna på ASF och FSF. Funktionsstödsnämnden (FSN) har tilldelats 4 570 307 kr varav 70 307 kronor avser kostnader för samordning av de två samverkansforumen psykisk hälsa för barn respektive vuxna, styrgrupp socialpsykiatri samt Världsdagen för psykisk hälsa.

¹ Överenskommelsen psykisk hälsa 2016-2018. Uppföljning 2019 - Skånes länsgemensamma fördjupade handlingsplan gällande barn och unga 0-24 år samt Uppföljning 2019 - Skånes länsgemensamma fördjupade handlingsplan gällande vuxna.

Utöver de allmänna stimulansmedlen som fördelas till varje kommun respektive region har också länen tilldelats stimulansmedel. För Skåne innebär det Skånes kommunerna och Region Skåne tilldelats gemensamma medel. De länsgemensamma medlen är avsedda att skapa en mer sammanhållen vård för personer som behöver insatser från både kommuner och regioner, stärka brukarmedverkan och det suicidpreventiva arbetet på lokal och regional nivå samt till ungdomsmottagningarna för arbete med att främja psykisk hälsa och motverka psykisk ohälsa bland barn och unga. Delregion Malmö (Malmö stad och Region Skåne gemensamt) har erhållit 6 894 000 kronor. Medlen har bland annat använts till Familjecentraler, Barnahus, kompetensutvecklingsinsatser samt IPS-specialist.

FSN ansvarar för att rekvirera och administrera stimulansmedel i Malmö stad efter beslut av Kommunstyrelsen våren 2017 (STK-2017-92). FSF ska genom samverkan med ASF och hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen (HVOF) gemensamt överenskomma hur stimulansmedlen ska fördelas (FSN-2017-171).

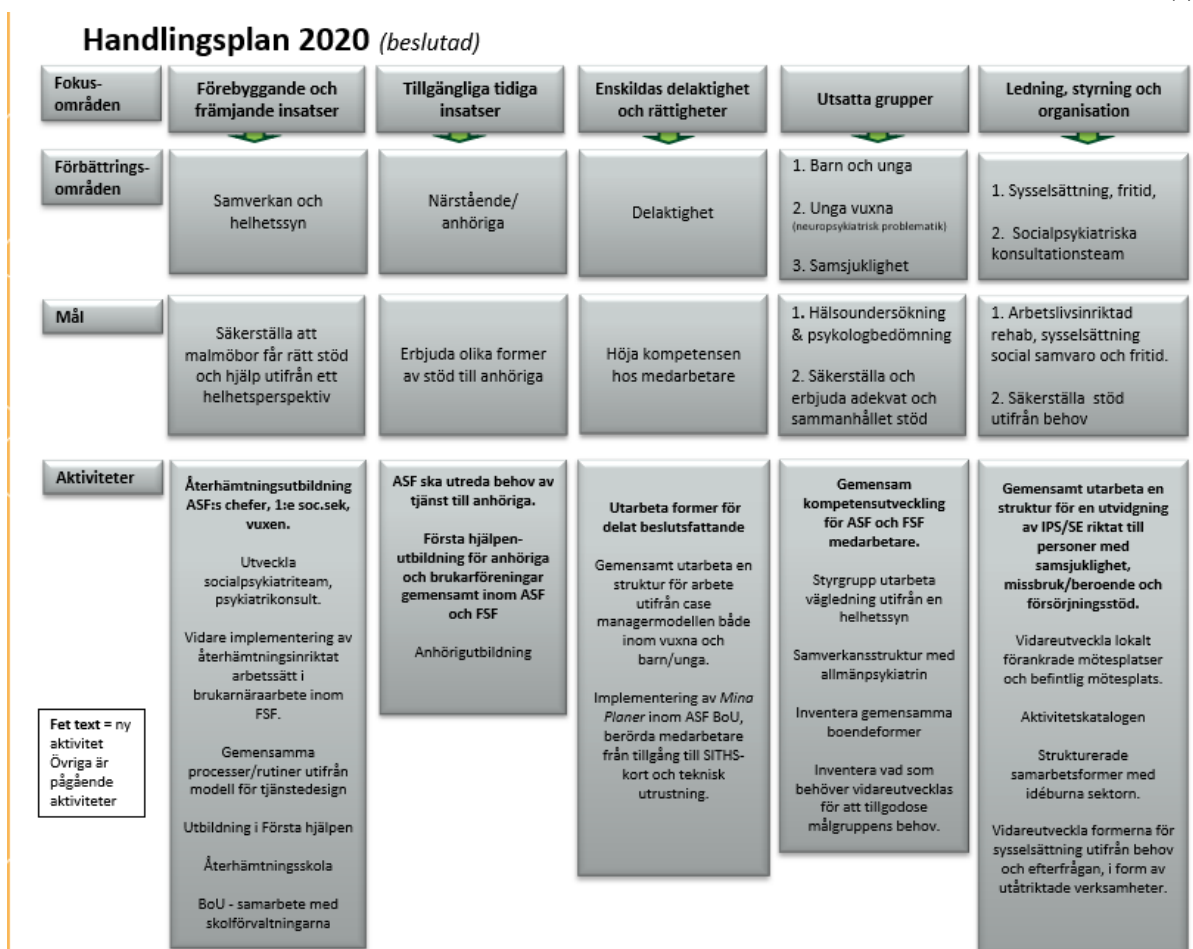
Rapportering till SKR

Kommuner och regioner ska redovisa till SKR hur 2020 års stimulansmedel har använts och redovisa genomförda insatser. Redogörelsen för 2020 ska ske senast 31 januari 2021.

Malmö stads åiterrapportering av 2020 års erhållna stimulansmedel kommer att göras av FSF efter samråd med ASF. Beskrivningen av arbetsmarknads- och socialförvaltningens genomförda insatser samt redovisning av förbrukade allmänna stimulansmedel år 2020 ska rapporteras till funktionsstödsnämnden senast januari 2021. Rapporteringen ska även innehålla ett utkast till en handlingsplan för år 2021.

Malmö stads handlingsplan 2020

Handlingsplanen bygger på förbättringsområden inom de fem fokusområden som SKR fastställt år 2019 i den nationella överenskommelsen med regeringen. De förbättringsområden som prioriterats i handlingsplanen syftar till att fortsätta utvecklingsarbeten som påbörjats under tidigare år. Respektive förbättringsområde innefattar mål med tillhörande aktiviteter.



Nedan redovisas de aktiviteter som genomförts eller påbörjats under år 2020. En del aktiviteter har fått skjutas fram på grund av situationen med Covid-19.

FOKUSOMRÅDE 1 – Förebyggande och främjande insatser.

Förbättringsområde: Samverkan och helhetssyn

ASF, FSF och HVOF har genomfört en utredning kring samordning och samverkan mellan förvaltningarna kring personer som har behov av insatser från mer än en förvaltning. Utredningen har resulterat i en nulägesbeskrivning samt identifiering av när och varför organisatoriska mellanrummen uppstår. De identifierade bristerna ger information att beakta inför revidering av samverkansprocesser och rutiner. Nulägesbeskrivningen innehåller även framtagna förbättringsförslag. Utredningen har lämnats till förvaltningsdirektörerna som har gett ansvariga verksamhetschefer fortsatt uppdrag att genomföra förändringar på operativ nivå enligt förslag.

En översyn av ASF's socialpsykiatriska team har pågått under året i samband med förvaltningens organisationsförändring. Teamet har organiserats under en sektion inom avdelning ekonomiskt bistånd och boende och teamets uppdrag håller på att tydliggöras.

Planerade utbildningar i Första hjälpen till psykisk hälsa samt Återhämtningsinriktat arbetssätt har inte kunnat genomföras i planerad omfattning med anledning av Covid-19 och har därför skjutits upp.

Samverkan Barn och Unga i Malmö (SBUM) är ett samverkansforum mellan berörda förvaltningar i Malmö stad, Region Skåne och polisen. Under år 2020 har formerna för ett projekt utarbetats gemensamt. Projektet ska starta under år 2021 och syftar till att utveckla en samverkansmodell kring tidigt stöd till barn och unga.

Öppenvårdshuset Gustav har haft en dialog med Region Skånes spelberoendemottagning kring en gemensam planering för att testa det digitala beroendevårdsverktyget Previct Gambling. Previct Gambling är ett digitalt verktyg i mobiltelefonen för behandling och preventivt arbete vid spelberoende (spel om pengar). Genom telefonen återkopplar brukaren dagligen, svarar på frågor om spel samt får stöd och påminnelser att utföra uppgifter och rutiner för att skapa positiva beteendemönster. Dialogen kommer att fortsätta under år 2021.

FOKUSOMRÅDE 2 – Tillgängliga insatser

Förbättringsområde: Anhöriga

Översyn av behovet av en tjänst som samordnar eller arbetar med stöd till anhörig till personer med missbruk, har inte genomförts under året. ASF erbjuder stöd till anhöriga genom verksamheten på Öppenvårdshuset Gustav.

FOKUSOMRÅDE 3 – Enskildes delaktighet och rättigheter

Förbättringsområde: Delaktighet

I slutet av november påbörjades sista etappen av implementering av *Mina Planer* inom verksamhetsområdet Barn och familj. Det innebär att medarbetare utbildas och får tillgång till SITHS-kort och teknisk utrustning. Arbetet planeras slutföras under första halvåret 2021.

FOKUSOMRÅDE 4 – Utsatta grupper

Förbättringsområde: Barn och unga, Unga vuxna samt samsjuklighet

ASF har tillsammans med FSF arbetat fram en rutin och checklista för att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan förvaltningarna när det gäller ASF's placering av barn med funktionsnedsättning inom FSF's barnboenden. Den gäller framförallt när ASF måste placera barn på barnboende akut men även under längre tid. Förvaltningarna har också haft gemensam kompetensutveckling för att stärka samverkan kring barn och unga.

Den specialpedagog som arbetar på Kriscentrum boende för stöd till barnen som är placerade där med sina mammor, har fortsatt under 2020.

Förvaltningen har uppmärksammat behovet av att förstärka Skolfam med ytterligare en psykologtjänst på 50%, för konsultativt stöd vid familjehemsplaceringar. Under året har uppdragsbeskrivning för tjänsten tagits fram, samverkats och beslutats. Rekrytering av erfaren och kvalificerad psykolog har påbörjats under november 2020.

Ledningsgruppen för socialpsykiatri har tillsatt ett projekt med uppdrag att prova och vidareutveckla en arbetsmodell/arbetsprocess för samverkan mellan ASF och FSF gällande personer i hemlöshet med psykisk funktionsnedsättning eller samsjuklighet. Projektet startade under hösten 2020 och kommer att fortsätta under 2021. I uppdraget ingår att identifieras utmaningar i arbetsmodellen, testa och föreslå lösningar på dessa utmaningar, tydliggöra vilka insatser som finns för målgruppen och lyfta eventuella glapp i utbudet. Målet är att modellen även ska kunna appliceras i samverkan kring andra målgrupper som har behov av insatser från mer än en förvaltning.

ASF och BUP Region Skåne har arbetat fram en överenskommelse kring en psykolog med särskilt ansvar för barn placerade på förvaltningens Stödboenden och Enebackens barnhem. Psykologen kommer att vara anställd på BUP. Syftet är att fånga upp psykisk ohälsa hos de placerade barnen och ungdomarna samt korta vägarna till insatser. Arbetet planeras att starta upp under 2021.

FOKUSOMRÅDE 5 – Ledning, styrning och organisation

Förbättringsområde: meningsfull sysselsättning, fritid och arbetsrehabilitering

ASF har under året påbörjat arbetet kring att undersöka behov och möjligheter att införa metoderna Supported Employment² (SE)/Individual Placement and Support³ (IPS) riktat till personer med samsjuklighet, missbruk/beroende och försörjningsstöd.

Rapportering avseende förbrukade medel 2020

Nedan rapporteras fördelningen inom ASF av de allmänna stimulansmedlen.

Avdelning	Aktivitet	Belopp (kr)
Norr	Bemanning av socialpsykiatriskt team.	650 000
Öster	Bemanning av socialpsykiatriskt team.	650 000
Söder	Bemanning av socialpsykiatriskt team.	650 000
Väster	Bemanning av socialpsykiatriskt team.	650 000
Innerstaden	Bemanning av socialpsykiatriskt team.	650 000
IFO Utredning	Psykologresurs	420 000
Social Resurs	Specialpedagog på Kriscentrum boende	650 000
Strategiska	Utbildningar Första hjälpen psykisk hälsa.	180 000
	Totalt	

Handlingsplan och planerade aktiviteter år 2021

Handlingsplanen för år 2021 kommer precis som förra året att vara gemensam för ASF och FSF och innehålla samma fokusområden. Handlingsplanen revideras under december 2020 och januari 2021 av ledningsgruppen för socialpsykiatri. Den beräknas bli klar för att beslutas av förvaltningsdirektörerna i slutet av januari 2021. Revideringen handlar främst om förändring av aktiviteter. Nedan redovisas de förbättringsområden och aktiviteter som ASF hittills har identifierat och som kommer att fortsätta under 2021. Det kan tillkomma aktiviteter i den slutgiltiga handlingsplanen samtidigt kan det behöva göras prioriteringar av aktiviteter eftersom det ännu inte är klart hur mycket medel Malmö stad tilldelas och hur den interna fördelningen blir.

FOKUSOMRÅDE 1 – Förebyggande och främjande insatser.

Förbättringsområde: Samverkan och helhetssyn

Utbildning av chefer och medarbetare i Återhämtningsinriktat arbetssätt i samverkan med FSF blev inte av 2020 men är planerad för att genomföras under 2021 under förutsättning att det är

² SE är en metod för att arbeta med personer med funktionsnedsättning och personer som har en utsatt eller missgynnad situation, så att de kan få/ återgå till, och behålla en anställning på den öppna arbetsmarknaden.

³ IPS är en standardiserad och manualbaserad form av SE.

möjligt utifrån Covid-19.

Utbildningar i Första hjälpen till psykisk hälsa ska fortsätta under 2021 under förutsättning att det är möjligt utifrån Covid-19. Planeringen är att FSF och ASF även ska erbjuda utbildningen till anhöriga och brukarföreningar.

Ett projekt som syftar till att utveckla en samverkansmodell kring tidigt stöd till barn och unga ska starta under år 2021. Formerna för projektet har tagits fram av SBUM under 2020.

Revidering av samverkansprocesser och rutiner utifrån identifierade brister vid samverkan mellan ASF, FSF och HVOF ska genomföras under året.

FOKUSOMRÅDE 2 – Tillgängliga insatser

Förbättringsområde: Anhöriga

ASF har ännu inga planerade aktiviteter inom detta fokusområde.

FOKUSOMRÅDE 3 – Enskildes delaktighet och rättigheter

Förbättringsområde: Delaktighet

ASF har ännu inga planerade aktiviteter inom detta fokusområde.

FOKUSOMRÅDE 4 – Utsatta grupper

Förbättringsområde: Barn och unga, Unga vuxna samt Samsjuklighet

Den specialpedagog som arbetar på Kriscentrum boende för stöd till barnen som är placerade där med sina mammor, ska fortsätta under 2021.

Förvaltningen kommer att förstärka Skolfam med en psykologtjänst på 50%, för konsultativt stöd vid familjehemsplaceringar.

Under 2021 kommer projektet som startade hösten 2020 kring att utveckla en arbetsmodell för samverkan mellan ASF och FSF gällande personer i hemlöshet med psykisk funktionsnedsättning eller samsjuklighet, att fortsätta. Arbetsmodellen testas och utvärderas utifrån aktuella ärenden som väljs ut i projektet.

Under året kommer BUP Region Skåne att anställa en psykolog med särskilt ansvar för barn placerade på ASF's Stödboenden och Enebackens barnhem. Detta enligt den överenskommelse som gjorts under 2020.

FOKUSOMRÅDE 5 – Ledning, styrning och organisation

Förbättringsområde: meningsfull sysselsättning, fritid och arbetsrehabilitering

ASF har beslutat att under år 2021 implementera Supported Employment⁴ (SE)/Individual Placement and Support⁵ (IPS) riktat till personer med samsjuklighet, missbruk/beroende och försörjningsstöd. Implementeringen kommer att starta tidigast under andra halvåret 2021.

⁴ SE är en metod för att arbeta med personer med funktionsnedsättning och personer som har en utsatt eller missgynnad situation, så att de kan få/ återgå till, och behålla en anställning på den öppna arbetsmarknaden.

⁵ IPS är en standardiserad och manualbaserad form av SE.

Ansvariga

Petra West Stenkvist Enhetschef

Rebecca Bichis Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef