



Datum

2020-11-18

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Stärkt stöd till civilsamhället inom det sociala området med anledning av Covid-19 ASN-2020-13704

Sammanfattning

För 2020 prognostiseras ett överskott för Malmö stad om 1 346 miljoner kronor. Kommunfullmäktige har beslutat att fördela 50 miljoner kronor från överskottet för att stärka Malmös föreningar och civilsamhälle för att möta de negativa effekterna av pandemin, bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden (STK-2020-93). Av dessa 50 miljoner fördelas 7,5 miljoner kronor till arbetsmarknads- och socialnämnden.

I föreliggande ärende föreslår arbetsmarknads- och socialförvaltningen en fördelning av dessa 7,5 miljoner. Förvaltningen föreslår att medlen ges i form av ett stärkt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området med anledning av covid-19. Verksamheter inom det sociala området erbjuder stöd, hjälp, gemenskap och insatser för människor i socialt och ekonomiskt utsatta situationer. Förvaltningen bedömer att verksamheterna är betydelsefulla för att bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden.

Förvaltningen föreslår att fördela stödet utifrån två kategorier: en generell förstärkning och en extra förstärkning. Som generell förstärkning med anledning av covid-19 föreslår förvaltningen att fördela 3 004 500 kr till totalt 26 organisationer. Som en extra förstärkning med anledning av covid-19 föreslår förvaltningen att fördela 4 494 000 kr till totalt 11 organisationer.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Drivkraft Malmö 50 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Föreningen Maracana 25 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar KFUM KIOSK 25 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar RFSL Malmö 175 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
5. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Rädda barnens lokalförening 50 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
6. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Svenska Kyrkans verksamhet Kraftstationen 25 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.

7. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Vi som förlorat barn 10 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
8. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar FMN Malmö 135 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
9. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Gatutidningsförsäljarnas förening i Skåne 40 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
10. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Immanuelsförsamlingen 15 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
11. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Juridikcentrum 5 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
12. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kamratföreningen NU 20 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
13. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kamratföreningen Comigen 225 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
14. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar KRIS 50 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
15. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Det fria sällskapet Länkarna i Malmö 237 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
16. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Räddningsmission/Malmö international church 30 500 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
17. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Somalilandsförening i Malmö 25 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
18. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Spelberoendes förening Malmö 264 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
19. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kvinno- och ungdomsjouren Öresund 400 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
20. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar FemCenter Malmö 345 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
21. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Föreningen Malmö kvinnojour 410 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
22. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kvinnorättsförbundet 115 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
23. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Hela Människan Malmö – Noomi 155 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
24. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Trans- och tjejjouren i Malmö 135 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
25. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar VOOV 12 500 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
26. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Winnet 25 000 kr i generell förstärkning med anledning av covid-19.
27. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar BUFFF Skåne 200 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.
28. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Malmökretsen av Svenska Röda korset 284 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.
29. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Gatans Lag 112 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.
30. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar RFHL 168 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.

31. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Stiftelsen Skåne Stadsmission 1 000 000 till verksamheten Café David, 300 000 kr till verksamheten Unga Forum, 400 000 kr till verksamheten Crossroads samt 300 000 kr till verksamheten värmestuga vuxen i extra förstärkning med anledning av covid-19.
32. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Ensamkommandes förbund 500 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.
33. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Svenska kyrkan – Mariakyrkan 200 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.
34. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar QvinnoQulan Malmö 130 000 kr i extra förstärkning med anledning av covid-19.
35. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Fryshuset i Malmö 300 000 kr till verksamheten Värmestuga Ung i extra förstärkning med anledning av covid-19.
36. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Svenska Röda korset 400 000 kr till barnverksamheten på behandlingscentret för krigs- och tortyrskadade i extra förstärkning med anledning av covid-19.
37. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Pingstförsamlingen 300 000 kr till verksamheten Vinternatt i extra förstärkning med anledning av covid-19.

Beslutsunderlag

- G-ASN 201217 Stärkt stöd inom det sociala området med anledning av Covid-19
- Protokollsutdrag - § 222 Delårsrapport 2020 Malmö stad med särskilt yttrande från V och MP samt skriftlig reservation från SD
- G-Tjänsteskrivelse - Delårsrapport 2020 Malmö stad
- Bilaga 1 - Förslag till fördelning

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-11-24

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-12-02

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-12-17

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

För 2020 prognostiseras ett överskott för Malmö stad om 1 346 miljoner kronor. Den 29 oktober 2020 beslutade kommunfullmäktige att fördela 50 miljoner kronor från överskottet för att stärka Malmös föreningar och civilsamhälle för att möta de negativa effekterna av pandemin, bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden (STK-2020-93). Av dessa 50 miljoner fördelas 20 miljoner kronor till fritidsnämnden, 15 miljoner kronor till kulturnämnden samt 7,5 miljoner kronor till funktionsstödsnämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden vardera för att ta vara på den samlade kraften i civilsamhället.

I föreliggande ärende föreslår arbetsmarknads- och socialförvaltningen en fördelning av de 7,5

miljoner som kommunfullmäktige har tilldelat nämnden. Förvaltningen föreslår att medlen ges i form av ett stärkt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området med anledning av covid-19.

Utökat stöd till civilsamhället med anledning av covid-19 under 2020

Malmö stad har vid ett antal tillfällen under 2020 delat ut utökat ekonomiskt stöd till civilsamhället i Malmö med anledning av covid-19.

Kulturnämnden mottog ett tillfälligt kommunbidrag från kommunstyrelsen med tre miljoner kronor att dela ut till det fria kulturlivet i Malmö (STK-2020-801). Fritidsnämnden mottog två miljoner som ett tillfälligt ekonomiskt stöd till Malmös föreningsliv som kommer att delas ut under december 2020 tillsammans med de 20 miljoner som fritidsnämnden tilldelades från det prognostiserade överskottet (FRI-2020-1760).

Arbetsmarknads- och socialnämnden tilldelades 100 miljoner kronor i syfte att stärka arbetet med att få fler Malmöbor i arbete (STK-2020-92). Av dessa tilldelades 2,5 miljoner till Boost by FC Rosengård år 2020 och 4 720 000 kr kommer att utbetalas 2021 (ASN-2020-11028) samt 970 791 kr till Hassela Solidaritet (ASN-2020-11204).

Inom det sociala området har kommunstyrelsen beviljat ett särskilt verksamhetsstöd på 400 000 kr till Stiftelsen Skåne Stadsmission med anledning av coronapandemin samt två miljoner kronor att fördela lika mellan Fryshuset i Malmö och Stiftelsen Skåne Stadsmission i syfte att avhjälpa nöd och ge humanitärt stöd till utsatta personer (STK-2020-716). Kommunstyrelsen anslog även tre miljoner kronor till arbetsmarknads- och socialnämnden under sommaren 2020 att fördela till trans- och kvinnojourer för särskilda insatser med anledning av covid-19 (STK-2020-716, ASN-2020-10987).

Kriterier för fördelning

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen föreslår nedanstående kriterier för fördelning av stärkt stöd till civilsamhället inom det sociala området. Syftet med kriterierna är att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig och transparent fördelning samt fördela stödet till organisationer som förvaltningen har bedömt uppfyller Malmö stads krav för stöd och bidrag till idéburen sektor. Kriterierna är uppdelade i två kategorier, en generell förstärkning och en extra förstärkning.

Kategori A: Generell förstärkning

Den generella förstärkningen är ett allmänt krisstöd till samtliga organisationer som erhåller organisationsbidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden. Stödet syftar till att vara en generell förstärkning till verksamheter inom det sociala området med anledning av covid-19.

Kriterier	Ekonomi
1) Organisationer som under 2020 har mottagit organisationsbidrag inom det sociala området från arbetsmarknads- och socialnämnden.	1) Uppräkning på 50% av beviljat organisationsbidrag inom det sociala området inför år 2021.

Kategori B: Extra förstärkning

Den extra förstärkningen är ett särskilt krisstöd till organisationer som bedriver en verksamhet som förvaltningen bedömer är synnerligen betydelsefull för att bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden.

Kriterier	Ekonomi
<ol style="list-style-type: none"> 1) Organisationer som under 2020 har mottagit ekonomiskt stöd av arbetsmarknads- och socialnämnden. 2) Organisationer som inför ansökan om organisationsbidrag inom det sociala området år 2020 eller 2021 eller i annan dialog eller samverkan med förvaltningen har redovisat en synnerligen omfattande verksamhet. 3) Organisationer som bedriver en verksamhet som förvaltningen bedömer har stor betydelse för att bryta isolering samt stärka trygghet och social sammanhållning. 4) Organisationer som bedriver en verksamhet som förvaltningen bedömer har särskilt påverkats av pandemin. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) För organisationer som har erhållit organisationsbidrag under 2020: <i>Uppräkning på 80% av beviljat organisationsbidrag inom det sociala området inför år 2021.</i> 2) För organisationer som har erhållit ekonomiskt stöd från nämnden inom ramen för idéburet offentligt partnerskap eller i annan samverkan inom det sociala området under 2020: <i>Ett tillfälligt utökat ekonomiskt stöd.</i>

Uppföljning

Förvaltningen kommer att betala ut medlen under 2020 men medlen är inte betingade för verksamhetsåret 2020 för mottagaren. Organisationerna kommer att kunna använda stödet även under 2021.

Uppföljning kommer att ske enligt följande:

- För organisationer som mottar det stärka stödet och som har organisationsbidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden redovisar i samband med ordinarie redovisning av organisationsbidraget. Det innebär att redovisningen ska inkluderas i ansökan om bidrag inför år 2022 och 2023 där ansökande organisationer redovisar verksamhetsåret 2020 respektive 2021.
- För organisationer som mottar det stärkta stödet och har annat ekonomiskt stöd från nämnden ska redovisning skickas till arbetsmarknads- och socialförvaltningen på det sätt som förvaltningen uppger. Utgångspunkten är att redovisningen skickas in i samband med att organisationen redovisar övrigt ekonomiskt stöd från arbetsmarknads- och socialnämnden.

Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen föreslår att medlen som nämnden har tilldelats ges i form av ett stärkt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området med anledning av covid-19. Förvaltningen ser behov av att fördela stödet inom det sociala området av två anledningar.

Dels har organisationer inom det sociala området inte haft möjlighet att hittills ta del av det stöd som Malmö stad har betalat ut som utökad stöd till civilsamhället med anledning av covid-19, bortsett från trans- och kvinnojourer samt Stiftelsen Skåne stadsmission och Fryshuset Malmö.

Dels bedömer förvaltningen att organisationer inom det sociala området bedriver betydelsefulla verksamheter för att bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden. Verksamheterna erbjuder stöd, hjälp, gemenskap och insatser för människor i socialt och ekonomiskt utsatta situationer. Förvaltningen menar att verksamheterna utöver att erbjuda akut stöd och förebyggande insatser dessutom bidrar till människors möjligheter till självförsörjning och etablering i samhället. Verksamheter som mottar bidrag och annat ekonomiskt stöd från arbetsmarknads- och socialnämnden ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Förslag till fördelning

I framtagandet av förslag till fördelning har förvaltningen haft dialog med fritidsförvaltningen, kulturförvaltningen och funktionsstödsförvaltningen avseende utgångspunkter och syfte med fördelning.

En övergripande utgångspunkt har varit att fördela medlen snarast möjligt och därigenom undvika onödig administration för organisationer som har begränsat med administrativa resurser. Förvaltningen bedömde därför att ett ansökningsförfarande inte var tidsmässigt genomförbart. Det förutsätter i sin tur tillit och transparens i relationen med de organisationer som föreslås motta det stärkta stödet samt att förvaltningen har god kännedom om huruvida organisationerna lever upp till Malmö stads krav för stöd och bidrag till idéburen sektor. De organisationer som föreslås ta del av det stärkta stödet har ett etablerat samarbete med nämnden.

Kategori A: Generell förstärkning

Som generell förstärkning med anledning av covid-19 föreslår förvaltningen att fördela 3 004 500 kr till totalt 26 organisationer. Förvaltningen bedömer att verksamheterna erbjuder social gemenskap och trygga forum som är betydelsefulla för att bryta isoleringen samt stärka tryggheten och den sociala sammanhållningen i staden.

Förvaltningen har under 2020 mottagit uppgifter från ett flertal organisationer som mottar organisationsbidrag från arbetsmarknads- och socialnämnden om hur deras verksamheter har påverkats av pandemin. Många har varit tvungna anpassa verksamheten genom att arrangera fler utomhusaktiviteter med mindre och mer begränsade grupper. Anpassningen har inneburit en övergång till fler digitala stödinsatser och aktiviteter vilket har varit en utmaning för många organisationer. En del organisationer har haft svårigheter att genomföra årsmöten eller medlemsmöten. En del har förlorat volontärer som tillhör riskgrupp och varit tvungna att arbeta

mer än planerat med volontärrekrytering.

Trans- och kvinnojourer har under 2020 tilldelats extra medel för insatser under covid-19 som också kommer att kunna användas under 2021 (ASN-2020-10987). Förvaltningens förslag till fördelning av stärkt stöd till civilsamhället inom det sociala området innebär att berörda trans- och kvinnojourer tilldelas en uppräknings på 50% av beviljat organisationsbidrag inom det sociala området inför år 2021 som en generell förstärkning med anledning av covid-19.

Sammantaget bedömer förvaltningen att en generell förstärkning kan bidra till organisationernas möjligheter att upprätthålla och göra nödvändiga anpassningar av verksamheter vilket i sin tur kan bidra till att motverka isolering och utanförskap.

Kategori B: Extra förstärkning

Som en extra förstärkning med anledning av covid-19 föreslår förvaltningen att fördela 4 494 000 kr till totalt 11 organisationer. Förvaltningen bedömer att verksamheterna har stor betydelse för att bryta isolering samt stärka trygghet och social sammanhållning genom att de erbjuder ett omfattande stöd till barn, unga, vuxna och familjer i utsatthet. Verksamheterna erbjuder såväl akut som förebyggande stöd.

Flera organisationer inom det sociala området har växlat upp arbetet under 2020 för att kunna fortsätta bedriva verksamhet gentemot människor i utsatta situationer. Det har exempelvis handlat om större digital tillgänglighet, utökade öppettider som följd av ett större tryck på verksamheten, information om råd och rekommendationer, stöd för att komma i kontakt med sjukvården samt utökad utdelning av mat. Pandemin har inneburit ökade kostnader för organisationerna genom exempelvis inköp av skyddsmaterial, anpassning av lokaler, utökade personalkostnader med anledning av fler anställda samt att andra inkomstkällor från försäljning eller bidrag från andra myndigheter har minskat.

Sammantaget bedömer förvaltningen att de organisationer som föreslås ta del av den extra förstärkningen bedriver en professionell verksamhet för personer i särskild utsatthet samt är välfungerande organisationer.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Rebecca Bichis Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef