



Datum

2020-11-16

Vår referens

Malin Midler Norén

Utredningssekreterare

Malin.Midler-Noren@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Socialdepartementet - Att göra anmälningar som gäller barn sökbara ASN-2020-13071

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden har av kommunstyrelsen blivit ombedd att lämna yttrande över Socialstyrelsens författningsförslag i rapporten *Att göra anmälningar som gäller barn sökbara*. Nämnden har fått anstånd att lämna yttrande i ärendet till den 18 december 2020.

Socialstyrelsen fick 2018 i uppdrag att analysera de rättsliga förutsättningarna för socialtjänstens behandling av personuppgifter vid anmälningar om misstanke om att barn far illa som *inte* leder till utredning, och lämna förslag på författningsändringar som är nödvändiga för att sådana anmälningar ska kunna hållas sökbara. Nuvarande regler är svårtolkade och det behövs förtydliganden för att socialnämnden ska kunna hålla anmälningar som inte har lett till utredning ordnade på ett sökbart sätt

De förslag som lämnas innebär att anmälan som gäller barn tillsammans med förhandsbedömningen, ska kunna sparas på ett sökbart sätt. En särskild gallringsfrist på tre år införs för sammanställningar över anmälningar och förhandsbedömningar som gäller barn. Rapportens sammanfattande slutsats är att den föreslagna regleringen har fördelar både för den personliga integriteten och för barns rätt till skydd och stöd.

Förvaltningen instämmer i rapportens slutsatser och ställer sig positiv till samtliga förslag.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende Socialstyrelsens författningsförslag i rapporten *Att göra anmälningar som gäller barn sökbara*, enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunstyrelsen.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- Följebrev- Remiss från Socialdepartementet - Att göra anmälningar som gäller barn sökbara, STK-2020-1363
- Socialstyrelsens rapport - Att göra anmälningar som gäller barn sökbara
- Remiss från Socialdepartementet - Att göra anmälningar som gäller barns sökbara
- G-Tjänsteskrivelse ASN 20-12-17 Remiss Socialstyrelsens rapport Att göra anmälningar

som gäller barn sökbara

- Förslag till yttrande - Remiss Socialstyrelsens rapport Att göra anmälningar som gäller barn sökbara

Beslutsplanering ASN presidieberedning 2020-11-24

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-12-02

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-12-17

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden har av kommunstyrelsen blivit ombedd att lämna yttrande över Socialstyrelsens författningsförslag i rapporten *Att göra anmälningar som gäller barn sökbara*. Nämnden har fått anstånd att lämna yttrande i ärendet till den 18 december 2020.

Socialstyrelsen fick 2018 i uppdrag att analysera de rättsliga förutsättningarna för socialtjänstens behandling av personuppgifter vid anmälningar om misstanke om att barn far illa som *inte* leder till utredning, och lämna förslag på författningsändringar som är nödvändiga för att sådana anmälningar ska kunna hållas sökbara.

Nuvarande regler och genomförande av uppdraget

I Socialstyrelsens allmänna råd (SOSFS 2014:6) gällande handläggning i ärenden som gäller barn och unga framgår att socialnämnden bör ta hänsyn till uppgifter som finns i personakt och, om möjligt, även tidigare inkomna anmälningar, innan nämnden beslutar att inte inleda en utredning. Samtidigt finns ett förbud enligt 7 a § lagen (2001:454) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten (SoLPuL) om att det inte får tas in känsliga personuppgifter i sammanställningar av personuppgifter. I lagen framgår flera undantag från förbudet men inget av dessa tillåter att socialtjänsten sammanställer register över anmälningar som inte lett till utredning eller inte tillhör ett pågående ärende.

Utifrån nuvarande reglering hanteras idag orosanmälningar som inte leder till utredning, genom att de sätts in i pärmar i kronologisk ordning (så kallad kronologisk pärm/kronpärm). Det är svårt att söka i dessa pärmar och den som söker i pärmen får del av information som många gånger är integritetskänslig rörande andra personer. Hanteringen innebär en risk att missa tidigare orosanmälningar (s.44ff).

Socialstyrelsens uppdrag som redovisas i rapporten har varit att analysera de rättsliga förutsättningarna för socialtjänstens behandling av personuppgifter vid orosanmälningar som inte leder till utredning. Uppdraget har också inkluderat att lämna förslag på författningsändringar som behövs för att hålla dessa anmälningar sökbara.

Socialstyrelsen har genomfört uppdraget genom en juridisk analys, inhämtning av information från kommuner om hur hanteringen ser ut i dag och vilket behov som finns, ställt fråga till Socialstyrelsens etiska råd, analyserat och uppskattat ekonomiska konsekvenser samt genomfört en integritetsanalys och proportionalitetsbedömning. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har deltagit i hearing med Socialstyrelsen och lämnat synpunkter i frågan.

Rapportens förslag

I rapporten konstateras att nuvarande regler är svårtolkade och att det behövs tydligare regler för att socialnämnden ska kunna hålla anmälningar som inte har lett till utredning ordnade på ett sökbart sätt (s.7).

Följande förslag lämnas (s.50ff):

Barn men inte unga omfattas

Anmälningar som gäller barn ska kunna sparas på ett sökbart sätt. Anmälningsskyldigheten och rekommendationen att anmäla gäller barn. Det har inte framkommit något starkt behov att spara anmälningar som gäller unga (personer som fyllt 18 år) på motsvarande sätt.

Förslaget inkluderar förhandsbedömningar

Utöver anmälan behöver socialnämnden också spara förhandsbedömningen som gäller barn på ett sökbart sätt.

Förslaget omfattar alla uppgifter i anmälan och förhandsbedömningen

Det ska vara möjligt att spara alla uppgifter i anmälan och förhandsbedömningen på ett sökbart sätt.

Ändamålsbestämmelsen och sökbegreppen behöver revideras

Bestämmelsen i SoLPuLF som reglerar tillåtna ändamål för personuppgiftsbehandling för kommunala myndigheter inom socialtjänsten behöver inkludera förhandsbedömning som gäller barn. Även bestämmelsen som reglerar sökbegrepp behöver revideras. Tillåtna sökbegrepp under förhandsbedömningen ska vara uppgifter om namn eller uppgifter om person- eller samordningsnummer.

Sekretess för sammanställningar av anmälningar

Det behöver inte införas någon ny regel om sekretess till följd av Socialstyrelsens övriga förslag.

Behov av särskilda regler om gallring

Det bör införas en särskild gallringsfrist på tre år för sammanställningar över anmälningar och förhandsbedömningar som gäller barn. Om en ny anmälan som inte leder till utredning förs in i en sådan sammanställning bör det inte leda till att gallringsfristen för befintlig personakt förlängs.

Utifrån ovanstående förslag föreslås följande författningsändringar:

Socialstyrelsen föreslår att ett undantag förs in i SoLPuL som möjliggör sammanställningar om uppgifter om anmälan om att barn far illa, förhandsbedömning samt beslut att inte inleda utredning.

Socialstyrelsen föreslår också en revidering av ändamålen och sökbegreppen som regleras i förordningen om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten.

Socialstyrelsen föreslår också en ändring i socialtjänstlagen som rör att denna typ av sammanställningar ska gallras efter tre år.

I proportionalitetsbedömningen har integritetsriskerna vägts mot fördelarna med att göra anmälningarna sökbara. Sammanfattningsvis görs bedömningen att den föreslagna regleringen har fördelar både för den personliga integriteten och för barns rätt till skydd och stöd och den därmed anses som proportionerlig (s. 66ff).

Förvaltningens överväganden

Förvaltningen instämmer i de slutsatser som dras i rapporten och ställer sig positiv till samtliga förslag som rapporten lämnar. Socialnämnden har det yttersta ansvaret att skydda barn som far illa och förvaltningen bedömer att förslagen ger nämnden möjlighet att kunna identifiera fler av de barn som behöver nämndens skydd och stöd.

Den föreslagna regleringen ger också nämnden bättre möjlighet att söka efter anmälan och förhandsbedömning på ett träffsäkert sätt, vilket förvaltningen bedömer ger fördelar för den personliga integriteten.

Förvaltningen har ett verksamhetssystem som kontinuerligt utvecklas, bland annat utifrån förändrad lagstiftning, och bedömer att en sådan ändring som krävs utifrån rapportens förslag inte borde innebära en större kostnad.

Ansvariga

Rebecka Kärrholm Enhetschef

Rebecca Bichis Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef