



Datum

2020-11-16

Vår referens

Emma Söderström

Utvecklingssekreterare

Emma.Soderstrom@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Förlängning av Idéburet offentligt partnerskap Hela Människan - Noomi ASN-2020-13691

Sammanfattning

Föreliggande ärende avser ett förslag på en förlängning av pågående överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) med föreningen Hela Människan i Malmös verksamhet Noomi. Överenskommelsen omfattar insatser för att minska tvångsarbete och sexuell exploatering av framför allt kvinnor på thaimassagesalonger i Malmö (ASN-2019-17494). I den pågående IOP:n finns utrymme att förlänga överenskommelsen med två plus ett år.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser ett behov av ytterligare insatser för målgruppen och samarbetet över sektorsgränserna inom området bedöms fördelaktigt för alla parter. Verksamheten Noomi är väletablerad och har ett gott samarbete med förvaltningen sedan tidigare.

Enligt förslaget till förlängning av överenskommelsen finansierar arbetsmarknads- och socialförvaltningen en samordnare som anställs av Hela Människan i Malmö, Noomi, med 350 000 kr per år. Förvaltningen ingår också i partnerskapet med del i en befintlig tjänst för samordning av Malmö stads insatser.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förlängningen av överenskommelsen av Idéburet offentligt partnerskap med Hela Människan Noomi.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden uppdrar till förvaltningsdirektören att underteckna överenskommelsen.

Beslutsunderlag

- Överenskommelse om förlängning av offentligt idéburet partnerskap Hela Människan- Noomi
- G-Tjänsteskrivelse ASN 2020-12-17 Överenskommelse om förlängning av Idéburet Offentligt Partnerskap Hela Människan -Noomi

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-11-24

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-12-02

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-12-17

Beslutet skickas till

Hela Människan i Malmö

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Hela Människan -Noomi har under 2020 haft en överenskommelse om Idéburet offentligt partnerskap (IOP). Syftet med partnerskapet är att reducera tvångsarbete och sexuell exploatering på thaimassage-salonger i Malmö, bland annat genom att stärka målgruppens kunskap om sina rättigheter samt förbättra myndigheters information till målgruppen. Kvinnorna ska ges incitament och möjligheter till att ta del av den information och det skydd och den service som myndigheter redan erbjuder.

Det pågående partnerskapet har fortskridit i enlighet med överenskommelsen och verksamhetens mål har uppnåtts. I överenskommelsen från 2020 finns möjligheten att förlänga IOP med två år.

Bakgrund

Insatserna har utformats utifrån behovskartläggningar som både arbetsmarknads- och socialförvaltningen och föreningen Hela Människans verksamhet Noomi utfört. Kartläggningarna visar på att det förekommer sexuell exploatering och illegal verksamhet som koppleri och köp av sexuella tjänster och ett behov av ytterligare information och uppsökande insatser för målgruppen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamhet EVON-huset utförde 2017 ”Uppsökandeprojekt Thaimassage-salonger i Malmö”. I rapporteringen av projektet konstateras att arbetstagare på thaimassage-salonger hade svårigheter med att ta emot information på svenska samt att kommunen hade svårt att få kontakt och relevant information från och till målgruppen. EVON-huset beskriver i rapporten ett behov av att komma i kontakt med de arbetstagare som arbetar på salongerna, till viss del beroende av att det cirkulerar flera uppgifter på internet om prostitution på salongerna. Verksamheten upplevde en brist på tillit för myndigheter hos arbetstagarna på Thaimassage-salongerna vilket försvårade kommunens uppsökande arbetet. I rapporten gavs därför vidare förslag på att i framtiden samarbeta med idéburen verksamhet såsom Noomi, framförallt för kommunikation med målgruppen och uppsökande arbete.

En överenskommelse tecknades inför 2020 om IOP och arbetet har fortgått under året. Arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamhet EVON-huset är en viktig samarbetspart och vissa insatser har också gjorts i samverkan med miljöförvaltningens tillsynsverksamhet som utgår från ett lagstadgat miljö- och hälsoperspektiv.

Insatserna som gjorts under året har bland annat inneburit informationsinsatser i samverkan med den Thailändska ambassaden, utveckling ett ”callcenter” – en telefonlinje dit personer i målgruppen kan höra av sig med frågor om rättigheter, information om att starta företag eller andra frågor rörande samhällsorientering. Information till myndigheter har tagits fram och en studie om våld i relation bland

thailändska personer i Sverige har genomförts som presenteras i slutet av året.

Sammanfattning av överenskommelsen

Föreslagen förlängning av överenskommelsen avser perioden 1:a januari 2021 till och med den 31:a december 2022. I förhållande till den ursprungliga överenskommelsen har mindre ändringar gjorts. Målgruppen har delvis utökats då insatserna också nått personer med liknande arbetsförhållanden i annan servicenäring där utnyttjande av arbetskraft också kan förekomma.

Verksamheten som omfattas i föreliggande överenskommelse innebär bland annat att Noomi är ansvariga för att göra uppsökande verksamhet på massagesalonger i Malmö för att sprida språkligt anpassad samhällsinformation kring rättigheter. Både till de som arbetar samt till de som förestår salongerna. De individuella kontakterna som skapas i det uppsökande arbetet ska också leda till att kvinnorna lättare kan söka individuellt stöd hos myndigheter eller hos andra aktörer när så behövs. Arbetet kommer till viss del att genomföras i samverkan med miljöförvaltningens tillsynsverksamhet som utgår från ett lagstadgat miljö- och hälsoperspektiv.

En arbetsgrupp bestående av representanter från Hela Människan Noomi och Malmö stad planerar och följer upp verksamheten. Verksamheten Noomi är ansvariga för att insatserna utförs.

Ekonomi

Arbetsmarknads- och socialnämnden finansierar del i tjänst för samordnare anställd av Hela Människan -Noomi med 350 000 kr årligen under perioden för överenskommelsen.

Hela Människan ingår med personalresurser och lokal samt materialkostnader mm. Noomi erbjuder också ett utökat stöd till de kvinnor som projektet kommer i kontakt med, utöver det stöd som ges inom ramen för projektet. Detta gäller psykosocialt och praktiskt stöd, tillgång till ett utökat socialt nätverk, stöd i orientering mot det svenska språket, samhället och arbetsmarknaden.

Föreningen har också erhållit medel från Jämställdhetsmyndigheten för insatser mot sammamålgrupp, dock dubbelfinansieras inga kostnader, utan ekonomin är separat och redovisas tydligt till förvaltningen senast tre månader efter avslutat kalenderår.

Covid-19

Insatserna har under året påverkats av av Coronapandemin. Flera informationsinsatser sker nu digitalt och det uppsökande arbetet sker också i högre grad digitalt. Noomi anpassar verksamheten efter de rådande rekommendationerna från Folkhälsomyndigheten.

Föreningen har också bedrivit ett informationsarbete kring smittspridning på grund av Covid-19 samt även varit behjälpliga med viss skyddsutrustning, handsprit och liknande för målgruppen.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömning är att behovet kvarstår för målgruppen och att de synergieffekter som uppnås genom samverkan kommer målgruppen till gagn. Det förekommer sexuell exploatering och illegal verksamhet så som koppleri och köp av sexuella tjänster på massagesalonger i Malmö.

De insatser som gjorts inom ramarna för pågående överenskommelse är i enlighet med de mål som sattes upp gemensamt inför tecknandet av överenskommelsen.

Förvaltningen anser också att arbetet som görs inom överenskommelsen väl kompletterar Malmö stads insatser inom området och samarbetet och tilliten mellan organisationerna har fungerat väl under pågående arbete. Föreningen samverkar med ett flertal parter från Malmö stad så som arbetsmarknads- och socialförvaltningens EVON-huset, miljöförvaltningen och gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen och samverkan fungerar väl.

Verksamheten Noomi är väletablerad och har redan skapat ett viktigt kontaktnät inom målgruppen i Malmö. Förvaltningens anser att föreningen särskilt kompletterar Malmö stad inom det uppsökande arbetet och i kontakten med målgruppen på flera olika språk.

Finansiering till partnerskapet har reserverats i budget för organisationsbidrag inom det sociala området. Förvaltningen anser vidare att verksamheten inom ramarna för överenskommelsen ska avgränsas till verksamhet i Malmö och de insatser som görs i andra städer och länder för målgruppen finansierar Hela Människan på annat vis.

Vid överenskommelsens tillkomst fördes dialog med stadsjurist i syfte att säkerställa överenskommelsens juridiska legitimitet och korrekta utformning.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Rebecca Bichis Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef