



Datum

2020-10-29

Vår referens

Emma Söderström

Utvecklingssekreterare

Emma.Soderstrom@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2021 inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck ASN-2020-5641

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck är ett av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck verksamhetsåret 2021.

Förvaltningen föreslår att bevilja åtta idéburna organisationer bidrag inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck om totalt 3 195 000 kr för verksamhetsåret 2021. Den totala ansökta summan inom området är 5 995 630 kr.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar FemCenter 690 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Malmö Kvinnojour 820 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kvinnorättsförbundet 230 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Hela Människan Malmö – Noomi 310 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
5. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Trans- och tjejjouren 270 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
6. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar VOOV 25 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
7. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Winnet 50 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
8. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Öresund kvinnojour & Öresund ungdomsjour 800 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.

Beslutsunderlag

- Ansökan om organisationsbidrag från Veterinär Omtanke Om Våldsutsatta Malmö/Skåne VOOV
- Ansökan om organisationsbidrag från Föreningen Resurscentrum för kvinnor i Malmö, Winnet Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från kvinnorrättsförbundet Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Noomi Hela Människan i Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från FemCenter Kvinnojour
- Ansökan om organisationsbidrag från ATIM Kvinno- och Ungdomsjour
- Ansökan om organisationsbidrag från föreningen Malmö kvinnojour
- G-Tjänsteskrivelse ASN 201119 Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2021 inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck
- Ansökan om organisationsbidrag från föreningen Trans-och tjejjouren i Malmö
- Bilaga 1 - Våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck
- Bilaga 2 - Förslag till bidragsfördelning 2021

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-10-28

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-11-05

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-11-19

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Nämndens uppdrag att lämna organisationsbidrag är formulerat i nämndens reglemente. Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck är ett av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck.

Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till bidragsfördelning sker med utgångspunkt i nämndens riktlinjer för organisationsbidrag inom det sociala området. Riktlinjerna fastslår:

- 1) Krav på organisation och verksamhet
- 2) Villkor för ansökan och redovisning
- 3) Handläggningsförfarande
- 4) Ramar för uppföljning

Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer utgår från Malmö stads övergripande riktlinjer

för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) och uppdaterades senast i december 2019 (ASN-2019-9160). Tidigare riktlinjer beslutades år 2018 (ASN-2017-6533) och dessförinnan år 2009 i sociala resursnämnden.

1) Krav på organisation och verksamhet

Nämndens krav på organisation omfattas av krav på organisationsform, administration och värdegrund hos ansökande organisationer.

Krav på verksamhet avser var, för vilka och hur den ansökande organisationen bedriver den verksamhet som ansökan avser. Nämnden beviljar bidrag till följande verksamhetsinriktningar inom det sociala området:

- Verksamhet för personer som lever eller har levt i hemlöshet.
- Verksamhet för personer som lever eller har levt med missbruk.
- Verksamhet för personer som är utsatta för eller har blivit utsatta för våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck.
- Verksamhet för barn och unga i socialt eller ekonomiskt utsatta situationer inklusive vårdnadshavare.

2) Villkor för ansökan och redovisning

Riktlinjerna fastslår hur och när ansökande organisationer ska skicka in sin ansökan till arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Förvaltningen handlägger exempelvis inte ansökningar som inkommer på annat sätt eller vid annan tidpunkt än den som uppges av förvaltningen. Detsamma gäller om ansökande organisationer inkommer med komplettering efter utsatt datum trots påminnelser från förvaltningen.

Riktlinjerna fastslår också hur ansökande organisationer ska skicka in redovisning av ekonomi och verksamhet. Villkoren gäller både nysökande organisationer och organisationer som har beviljats bidrag från nämnden tidigare.

3) Handläggningsförfarande

Riktlinjerna beskriver organisationsbidragets handläggningsförfarande, utgångspunkter för bedömning av ansökningar, beslut av bidragsfördelning samt riktlinjer för utbetalning av beviljade medel. Sammanfattningsvis ser processen för handläggning ut på följande sätt:

1. Förvaltningen handlägger alla fullständiga ansökningar utifrån de krav som riktlinjerna har fastslagit. Förvaltningen tar även hänsyn till kontinuitet och långsiktighet utifrån den ansökande organisationens perspektiv samt organisationens samverkan med andra idéburna organisationer och Malmö stad.
2. Förvaltningen lämnar ett beslutsförslag till nämnden som tar beslut om fördelningen av organisationsbidrag vid nämndssammanträde i slutet av varje år.
3. Utbetalningar av bidrag sker i januari det år som ansökan avser. Om det beviljade beloppet är på 400 000 kr eller mer görs utbetalningen per halvår, tertial eller kvartal.

4) Ramar för uppföljning

Riktlinjerna slår fast hur förvaltningen ska följa upp beviljade medel. Uppföljningen utgår från kraven i nämndens riktlinjer, den information som organisationen har uppgett i ansökan samt de underlag som organisationen har skickat in i samband med ansökan. Förvaltningen har årligen dialog med organisationens styrelse och verksamhetsansvarig samt besöker vid behov organisationens verksamhet. Organisationen ska enligt riktlinjerna:

- Redovisa sin verksamhet och ekonomi i enlighet med de krav som riktlinjerna fastslår.
- Omgående kontakta arbetsmarknads- och socialförvaltningen om förutsättningarna förändras för att bedriva verksamheten.

Om det kommer till förvaltningens kännedom att en organisation som har beviljats bidrag bryter mot de krav som nämnden ställer i riktlinjerna gör förvaltningen en utredning som granskar om det föreligger omständigheter som kan leda till att beviljat bidrag hålls inne, stoppas eller återkrävs.

Samverkan, dialog och stöd

Förvaltningen arbetar regelbundet med att ge stöd till organisationer som har beviljats bidrag eller som planerar att ansöka. Stödet kan innebära att informera om nämndens riktlinjer för bidragsgivning, hjälpa till i kontakten mellan organisationen och nämndens verksamheter eller att ge vägledning i verksamhetsutveckling och organisatoriska utmaningar.

Förvaltningen möter många olika organisationer och behoven kan se olika ut. En del organisationer bedriver en stor professionell verksamhet med flera anställda, andra har ett arbete som är helt ideellt. Många organisationer drivs av målgruppen själva.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömningar av alla fullständiga ansökningar om organisationsbidrag inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck för verksamhetsåret 2021 finns i ärendets *Bilaga 1*. En översikt över förvaltningens förslag till bidragsfördelning för samtliga verksamhetsområden finns i *Bilaga 2*. I förvaltningens hantering av ansökningar om organisationsbidrag verksamhetsåret 2021 är det några omständigheter som särskilt har påverkat handläggningen ur ett övergripande perspektiv.

Uppdaterade riktlinjer för organisationsbidrag

I december 2019 beslutade nämnden om uppdaterade riktlinjer för organisationsbidrag inom det sociala området (ASN-2019-9160). Handläggningen har skett utifrån de uppdaterade riktlinjerna. Den redovisning som ansökande organisationer har skickat in för verksamhetsåret 2019 avser däremot medel som beslutades utifrån nämndens tidigare riktlinjer, förvaltningen har därför hanterat redovisningarna utifrån de krav som gällde tidigare. Kraven är i stort sett likvärdiga.

Coronapandemin

Coronapandemin har påverkat idéburna organisationer i Malmö på flera sätt. I samtal med förvaltningen uppger en del organisationer som har beviljats bidrag från nämnden att de har förlorat intäkter från andra aktörer eller myndigheter på grund av inställda aktiviteter. Andra uppger

att de har sett ett ökat behov av stöd hos de målgrupper som verksamheten möter. En del organisationer har inte haft möjlighet att genomföra sitt årsmöte och därmed inte kunnat fastställa årsredovisning för 2019 vilket har gjort att deras ansökningar om bidrag inte har varit fullständiga.

Förvaltningen har gett tillfällig dispens till organisationer som har inte kunnat skicka in alla efterfrågade underlag i samband med ansökan på grund av Coronapandemin. Organisationerna har i dessa fall skriftligt motiverat anledningen till att underlagen inte har funnits tillhands. Förslag till bidragsfördelning gäller under förutsättning att organisationen inkommer med underlagen snarast eller att förvaltningen godkänner skälen till att underlagen inte har inkommit.

Organisationsbidragets budgetram för 2021

Inför verksamhetsåret 2021 har budgeten för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området blivit uppräknad med 1,5 %. Den totalt ansökta summan för 2021 är 25 472 055 kr och förvaltningen föreslår totalt 8 814 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021. Förslaget gäller under förutsättningar att nämndens budget för 2021 fastställs. Förvaltningen bedömer att ett antal organisationer uppfyller nämndens krav i den omfattning att de hade kunnat beviljas en högre summa men budgetramen har inte gett utrymme för detta.

Överväganden inom våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck

Ansökande organisationer inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck består av organisationer som bedriver såväl skyddat boende som öppen verksamhet, uppsökande verksamhet och mer förebyggande verksamhet.

I september 2019 tog nämnden beslut att medel som tidigare delats ut för insatser gällande skyddat boende från och med 2020 ska tillföras organisationsbidraget (ASN-2019-9508). De organisationer inom området våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck som tidigare har beviljats dessa medel får numera dessa som en del av organisationsbidraget. Arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag ska dock inte finansiera tjänster som täcks av bistånd som är beslutat av socialtjänsten så som placeringar på skyddat boende utan till kvinnojourernas öppna verksamhet, det opinionsbildande arbetet och till kringkostnader till skyddat boende.

Under sommaren 2020 beslutade kommunstyrelsen om ett anslag på 3 miljoner till arbetsmarknads- och socialnämnden för att fördela till trans- och kvinnojourer för särskilda insatser med anledning av Covid -19 (STK-2020-716). Nämnden fördelade medlen mellan Malmö Kvinnojour, Femcenter Kvinnojour, Hela Människan Noomi, Kvinnojouren Öresund och Ungdomsjouren Öresund, Kvinnorättsförbundet samt Trans- och tjejjouren i Malmö (ASN-2020-10987). Dessa sex organisationer har beviljats organisationsbidrag från nämnden under flera år samt ansökt inför verksamhetsåret 2021.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef
Rebecca Bichis Avdelningschef
Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef