



Datum

2020-10-20

Vår referens

Emma Söderström

Utvecklingssekreterare

Emma.Soderstrom@malmo.se

Tjänsteskrivelse**Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2021 inom missbruk- och hemlöshetsområdet
ASN-2020-5640****Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Hemlöshet och missbruk är två av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom området hemlöshet och missbruk verksamhetsåret 2021.

Förvaltningen föreslår att avslå en ansökan om organisationsbidrag samt att bevilja 17 idéburna organisationer bidrag inom området hemlöshet och missbruk om totalt 4 199 000 kr för verksamhetsåret 2021. Den totala ansökta summan inom området är 17 796 549 kr.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Det fria sällskapet Länkarna i Malmö 475 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Föräldraföreningen Mot Narkotika Malmö, 270 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Gatans Lag 140 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Gatutidningsförsäljarnas förening i Skåne 80 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
5. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Immanuelsförsamlingen 30 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
6. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Juridikcentrum 10 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
7. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kamratföreningen Comigen 450 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.

8. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Kamratföreningen Nu 40 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
9. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar KRIS 100 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
10. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Malmökretsen av Svenska Röda Korset 355 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021
11. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar KvinnoQulan 100 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
12. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar RFHL 210 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
13. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Räddningsmission Malmö -Malmö International Church 61 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
14. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Stiftelsen Skåne Stadsmission 1 250 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.
15. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Somalilands förening i Malmö 50 000 för verksamhetsåret 2021.
16. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Spelberoendes förening 528 000 kr i organisationsbidrag Malmö för verksamhetsåret 2021.
17. Arbetsmarknads- och socialnämnden avslår Svenska Kyrkan i Malmö -Högtidsfirande - ansökan om organisationsbidrag
18. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar Svenska Kyrkan i Malmö – S:t Mariakyrkan 50 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021.

Beslutsunderlag

- Information inför ansökan om organisationsbidrag inom det sociala området från Malmö stad - verksamhetsåret 2021
- Ansökning om organisationsbidrag från Kris Malmö
- Ansökning om organisationsbidrag från Kamratföreningen NU
- Ansökning om organisationsbidrag från JuridikCentrum
- Ansökning om organisationsbidrag från Immanuelsförsamlingen i Malmö
- Ansökning om organisationsbidrag från Gatans Lag FF
- Ansökning om organisationsbidrag från Föräldraföreningen mot narkotika, FMN
- Ansökning om organisationsbidrag från Kamratföreningen Comigen
- Ansökning om organisationsbidrag från Skåne Stadsmission Café David
- Ansökan om organisationsbidrag från Spelberoendes Förening Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Somalilandförening i Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Malmö International Church/Räddningsmission Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från RFHL Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från KvinnoQulan Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Malmökretsen av Svenska Röda Korset
- Särskilt ekonomiskt redovisning från Kamratföreningen Comigen för perioden 2020-01-01

till och med 2020-06-30

- Resultatrapport Kamratföreningen Comingen, 2020-01-01 till och med 2020-06-30
- Balansrapport Kamratföreningen Comingen, 2020-01-01 till och med 2020-06-30
- Korrespondens angående inlämnad underlag till Malmö stad om Comigens verksamhet
- Korrespondens angående svar på frågor om uppgifter till Malmö stad om Comigens verksamhet
- Svar på frågor till Malmö stad om Comigens verksamhet
- Ansökan om organisationsbidrag från Aluma, gatutidningsförsäljarnas förening i Skåne
- Ansökan om organisationsbidrag från det fria Sällskapet Länkarna Malmö
- Ansökan om organisationsbidrag från Svenska kyrkan Malmö, S:ta Maria kyrka
- Ansökan om organisationsbidrag från Svenska kyrkan Malmö
- G-Tjänsteskrivelse ASN 201119 Ansökan om organisationsbidrag verksamhetsåret 2021 inom missbruks- och hemlöshetsområdet
- Utredning med anledning av anklagelser mot
- Kamratföreningen Comigen – verksamhetsåret 2020
- Bilaga 1 Ansökan om organisationsbidrag inom hemlöshets och missbruksområdet
- Bilaga 2 - Förslag till bidragsfördelning 2021

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-10-28

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-11-05

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-11-19

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar årligen organisationsbidrag till idéburna organisationer i Malmö med verksamhet inom det sociala området. Nämndens uppdrag att lämna organisationsbidrag är formulerat i nämndens reglemente. Bidraget syftar till att ge stöd till idéburna organisationer som bedriver en etablerad verksamhet i Malmö. Verksamheten ska stärka, komplettera eller utgöra ett alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Verksamhet för personer som lever eller har levt i missbruk respektive hemlöshet är två av fyra verksamhetsområden som nämnden beviljar bidrag till. Ärendet innehåller förvaltningens förslag till fördelning av bidrag till organisationer som bedriver verksamhet inom missbruk- och hemlöshetsområdet.

Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens organisationsbidrag

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens förslag till bidragsfördelning sker med utgångspunkt i nämndens riktlinjer för organisationsbidrag inom det sociala området. Riktlinjerna fastslår:

- 1) Krav på organisation och verksamhet
- 2) Villkor för ansökan och redovisning
- 3) Handlägningsförfarande
- 4) Ramar för uppföljning

Arbetsmarknads- och socialnämndens riktlinjer utgår från Malmö stads övergripande riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) och uppdaterades senast i december 2019 (ASN-2019-9160). Tidigare riktlinjer beslutades år 2018 (ASN-2017-6533) och dessförinnan år 2009 i sociala resursnämnden.

1) Krav på organisation och verksamhet

Nämndens krav på organisation omfattas av krav på organisationsform, administration och värdegrund hos ansökande organisationer.

Krav på verksamhet avser var, för vilka och hur den ansökande organisationen bedriver den verksamhet som ansökan avser. Nämnden beviljar bidrag till följande verksamhetsinriktningar inom det sociala området:

- Verksamhet för personer som lever eller har levt i hemlöshet.
- Verksamhet för personer som lever eller har levt med missbruk.
- Verksamhet för personer som är utsatta för eller har blivit utsatta för våld i nära relation och hindersrelaterat våld och förtryck.
- Verksamhet för barn och unga i socialt eller ekonomiskt utsatta situationer inklusive vårdnadshavare.

2) Villkor för ansökan och redovisning

Riktlinjerna fastslår hur och när ansökande organisationer ska skicka in sin ansökan till arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Förvaltningen handlägger exempelvis inte ansökningar som inkommer på annat sätt eller vid annan tidpunkt än den som uppges av förvaltningen. Detsamma gäller om ansökande organisationer inkommer med komplettering efter utsatt datum trots påminnelser från förvaltningen.

Riktlinjerna fastslår också hur ansökande organisationer ska skicka in redovisning av ekonomi och verksamhet. Villkoren gäller både nysökande organisationer och organisationer som har beviljats bidrag från nämnden tidigare.

3) Handlägningsförfarande

Riktlinjerna beskriver organisationsbidragets handlägningsförfarande, utgångspunkter för bedömning av ansökningar, beslut av bidragsfördelning samt riktlinjer för utbetalning av beviljade medel. Sammanfattningsvis ser processen för handläggning ut på följande sätt:

1. Förvaltningen handlägger alla fullständiga ansökningar utifrån de krav som riktlinjerna har fastslagit. Förvaltningen tar även hänsyn till kontinuitet och långsiktighet utifrån den ansökande organisationens perspektiv samt organisationens samverkan med andra idéburna organisationer och Malmö stad.
2. Förvaltningen lämnar ett beslutsförslag till nämnden som tar beslut om fördelningen av organisationsbidrag vid nämndssammanträde i slutet av varje år.
3. Utbetalningar av bidrag sker i januari det år som ansökan avser. Om det beviljade beloppet är på 400 000 kr eller mer görs utbetalningen per halvår, tertial eller kvartal.

4) Ramar för uppföljning

Riktlinjerna slår fast hur förvaltningen ska följa upp beviljade medel. Uppföljningen utgår från kraven i nämndens riktlinjer, den information som organisationen har uppgett i ansökan samt de underlag som organisationen har skickat in i samband med ansökan. Förvaltningen har årligen dialog med organisationens styrelse och verksamhetsansvarig samt besöker vid behov organisationens verksamhet. Organisationen ska enligt riktlinjerna:

- Redovisa sin verksamhet och ekonomi i enlighet med de krav som riktlinjerna fastslår.
- Omgående kontakta arbetsmarknads- och socialförvaltningen om förutsättningarna förändras för att bedriva verksamheten.

Om det kommer till förvaltningens kännedom att en organisation som har beviljats bidrag bryter mot de krav som nämnden ställer i riktlinjerna gör förvaltningen en utredning som granskar om det föreligger omständigheter som kan leda till att beviljat bidrag hålls inne, stoppas eller återkrävs.

Samverkan, dialog och stöd

Förvaltningen arbetar regelbundet med att ge stöd till organisationer som har beviljats bidrag eller som planerar att ansöka. Stödet kan innebära att informera om nämndens riktlinjer för bidragsgivning, hjälpa till i kontakten mellan organisationen och nämndens verksamheter eller att ge vägledning i verksamhetsutveckling och organisatoriska utmaningar.

Förvaltningen möter många olika organisationer och behoven kan se olika ut. En del organisationer bedriver en stor professionell verksamhet med flera anställda, andra har ett arbete som är helt ideellt. Många organisationer drivs av målgruppen själva.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömningar av alla fullständiga ansökningar om organisationsbidrag inom hemlöshets- och missbruksområdet för verksamhetsåret 2021 finns i ärendets *Bilaga 1*. En översikt över förvaltningens förslag till bidragsfördelning för samtliga verksamhetsområden finns i *Bilaga 2*. I förvaltningens hantering av ansökningar om organisationsbidrag verksamhetsåret 2021 är det några omständigheter som särskilt har påverkat handläggningen ur ett övergripande perspektiv.

Uppdaterade riktlinjer för organisationsbidrag

I december 2019 beslutade nämnden om uppdaterade riktlinjer för organisationsbidrag inom det sociala området (ASN-2019-9160). Handläggningen har skett utifrån de uppdaterade riktlinjerna. Den redovisning som ansökande organisationer har skickat in för verksamhetsåret 2019 avser däremot medel som beslutades utifrån nämndens tidigare riktlinjer, förvaltningen har därför hanterat redovisningarna utifrån de krav som gällde tidigare. Kraven är i stort sett likvärdiga.

Coronapandemin

Coronapandemin har påverkat idéburna organisationer i Malmö på flera sätt. I samtal med förvaltningen uppger en del organisationer som har beviljats bidrag från nämnden att de har förlorat intäkter från andra aktörer eller myndigheter på grund av inställda aktiviteter. Andra uppger att de har sett ett ökat behov av stöd hos de målgrupper som verksamheten möter. En del organisationer har inte haft möjlighet att genomföra sitt årsmöte och därmed inte kunnat fastställa årsredovisning för 2019 vilket har gjort att deras ansökningar om bidrag inte har varit fullständiga.

Förvaltningen har gett tillfällig dispens till organisationer som har inte kunnat skicka in alla efterfrågade underlag i samband med ansökan på grund av Coronapandemin. Organisationerna har i dessa fall skriftligt motiverat anledningen till att underlagen inte har funnits tillhands. Förslag till bidragsfördelning gäller under förutsättning att organisationen inkommer med underlagen snarast eller att förvaltningen godkänner skälen till att underlagen inte har inkommit.

Organisationsbidragets budget för 2021

Inför verksamhetsåret 2021 har budgeten för nämndens organisationsbidrag inom det sociala området blivit uppräknad med 1,5 %. Den totalt ansökta summan för 2021 är 25 472 055 kr och förvaltningen föreslår totalt 8 814 000 kr i organisationsbidrag för verksamhetsåret 2021. Förslaget gäller under förutsättningar att nämndens budget för 2021 fastställs. Förvaltningen bedömer att ett antal organisationer uppfyller nämndens krav i den omfattning att de hade kunnat beviljas en högre summa men budgetramen har inte gett utrymme för detta.

Överväganden inom missbruk- och hemlöshetsområdet

Ansökande organisationer inom hemlöshet och missbruksområdet omfattar både förebyggande arbete och direkta insatser och aktiviteter till målgruppen.

Gruppen innehåller både mindre brukarföreningar som drivs helt ideellt av medlemmar och där organisationsbidraget är deras enda inkomst, såväl som stora organisationer med många anställda och som är utförare av socialt arbete. Skillnaden mellan de olika typerna av organisation och graden av professionalisering märks, inte minst i ansökningarna om organisationsbidrag, men olikheterna stärker och bekräftar också den mångfald som finns bland Malmös föreningar och som bidraget också syftar till att bibehålla. Därför bedöms ansökningarna utifrån nyttan för medlemmar eller besökare till den verksamhet som bedrivs, men även utifrån ett perspektiv om mångfalden som komplement till nämndens verksamheter. Inför 2021 är det två organisationer som ansöker för första gången.

En särskild utredning har gjorts av en av föreningarna utifrån anklagelser av en privatperson som framförts till förvaltningen om föreningen och dess styrelse. *Utredning med anledning av anklagelser mot Kamratföreningen Comigen – verksamhetsåret 2020* finns bifogad ärendet.

Förvaltningen mottar årligen ett antal initiativ från organisationer inom hemlöshet och missbruksområdet utanför den ordinarie tiden för ansökan om organisationsbidrag. Enligt nämndens riktlinjer för organisationsbidrag inom det sociala området handlägger förvaltningen inte dessa.

Nämnden har också andra samarbeten med flera av organisationerna som också erhåller organisationsbidrag, inte minst genom de IOP där nämnden är part inom hemlöshetsområdet och där nämnden finansierar en del av verksamheten.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Rebecca Bichis Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef