



Datum
2020-09-21
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
ASN-2020-10092

Yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Remiss - revidering av styrdokument för hållbarhets- och rättighetsfrågor, STK-2020-963

STK-2020-963

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden har mottagit *Revidering av styrdokument för hållbarhets- och rättighetsfrågor* och har möjlighet att inkomma med synpunkter.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser positivt på att minska antalet styrdokument för rättighets- och hållbarhetsfrågorna, men anser att det finns risker att till störst del se rättighetsfrågorna som ett medel i arbetet med Agenda 2030. Nämnden anser därför att rättighets- respektive hållbarhetsfrågorna bör hanteras i skilda dokument, med en nära koppling till varandra samt en beskrivning av hur frågorna samspelar.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser positivt på att integrera planering och uppföljning av rättighetsfrågorna i ordinarie budgetprocess. Ett inriktningsdokument för rättighetsfrågorna behöver även lyfta hur genomförandet ska se ut för att undvika att det blir upp till den enskilda nämnden vid omsättning av dokumentet till egen verksamhet.

Yttrande

Nämndens överväganden följer remissens disposition och lämnar yttrande utifrån följande frågeställningar:

- Innehållet i föreslaget inriktningsdokument, samt
- Inriktningsdokumentets förutsättningar att utgöra grund för styrning och genomförande av det stadsövergripande arbetet.

Remissinstanserna bör även lyfta övriga synpunkter av relevans för ärendet i sina remissvar.

Innehållet i föreslaget inriktningsdokument

Jämställdhet, jämlikhet och barnets rättigheter är en grundläggande del av arbetsmarknads- och socialnämndens verksamheter. Det är genom nämndens service och i mötet med Malmöborna som rättigheterna blir tillgodosedda. Nämnden ställer sig positiv till att de olika

rättighetsfrågorna samlas i ett inriktningsdokument. Detta kan stärka frågorna och kan ge positiva synergieffekter i arbetet.

Det rättighetsbaserade arbetet beskrivs som ett medel att uppnå målen i Agenda 2030, nämnden menar att det rättighetsarbetet istället bör beskrivas som ett medel för att öka möjligheterna för alla Malmöbor att tillgodose sig sina rättigheter i mötet med kommunen.

Rättighetsfrågorna regleras redan i konventioner, lagstiftning och nämndens reglemente. De globala målen i Agenda 2030 är politiskt antagna mål och rättighetsfrågorna har alltså en tyngre juridisk status än vad de globala målen har. Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår därför att rättighetsfrågorna och hållbarhetsfrågorna bör hanteras i skilda dokument, med en nära koppling till varandra samt en beskrivning av hur frågorna samspelar. Det bör finnas en koppling till andra styrdokument som hanterar liknande frågor, exempelvis *Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030*.

FN:s globala mål för hållbar utveckling är integrerade i Malmö stads målstyrning och i kommunfullmäktiges budget 2020 står det att rättighetsfrågorna ska beaktas i alla stadens politiska beslut samt genomsyra all kommunal verksamhet. Arbetsmarknads- och socialnämnden ser positivt på att integrera planering och uppföljning av rättighetsfrågorna i ordinarie budgetprocess. Ett integrerat rättighetsperspektiv i budget kan underlätta för nämnden att prioritera vilka resurser som behöver avsättas för arbetet.

I inriktningsdokumentet exemplifieras flera av de deklamationer, konventioner och lagar som styr arbetet för hållbarhets- och rättighetsfrågor. Arbetsmarknads- och nämnden ser att det är viktigt att komplettera dokumentet med fler deklamationer, konventioner och lagar som styr arbetet för att synliggöra samtliga perspektiv. Ett exempel på en viktig konvention som inte har lyfts i dokumentet är *Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna*. De relevanta styrdokumenterna skulle med fördel kunna rangordnas samt läggas som en lista på samma sätt som ordlistan som finns i slutet av inriktningsdokumentet.

Inriktningsdokumentets förutsättningar att utgöra grund för styrning och genomförande av det stadsövergripande arbetet

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är positivt att inriktningsdokumentet fastställer en struktur för arbetet med hållbarhets- och rättighetsfrågorna, men att det behövs ytterligare förtydligande av vilken aktör i staden som ansvarar för vad i de vägledande principerna som ska utgöra grund för genomförandet.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser behov av att klargöra av hur rättighetsfrågorna ska integreras i planering som uppföljning samt på vilket sätt som inriktningsdokumentet kan utgöra stöd i arbetet med kommunfullmäktigemålen. Detta skulle underlätta för nämnden i arbetet med att kvalitetssäkra verksamheterna. Nämnden anser att det behöver framgå tydligare vad inriktningsdokumentets roll i förhållande till konventioner, lagar och reglementen är och vilka krav som ställs på arbetet utöver dessa.

Enligt förslaget ska förvaltningen ansvara för att omsätta inriktningsdokumentet till verksamhet. Ansvaret och mandat inom nämnden föreslås att ligga hos minst en samordnare

med en central och ledande funktion i sitt ordinarie uppdrag. Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att detta är ett högt ställt krav på en samordningsfunktion och att ansvaret och mandatet istället bör ligga hos respektive förvaltningsledning. Förvaltningsledningen har förutsättningar att göra prioriteringar i arbetet samt att fördela resurser för arbetet, i enlighet med övriga styrsystem.

Övriga synpunkter av relevans för ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden saknar en konsekvensanalys över hur arbetet så som det ser ut idag påverkas samt vad effekten för Malmöborna blir av att samla de tidigare styrdokumenterna i ett och samma inriktningsdokument. Nämnden ser att det finns en risk att någon eller flera av rättighetsfrågorna blir osynliggjorda. En sådan analys behöver besvara frågan om någon rättighetsfråga riskerar att bli osynliggjord i förhållande till Agenda 2030 eller då olika rättighetsfrågor ställs mot varandra.

Arbetsmarknads- och socialnämnden menar att det finns utrymme i kommunfullmäktigemålen och i uppdrag till nämnderna att integrera jämställdhet, jämlikhet och barnets rättigheter ännu tydligare. Detta skulle underlätta nämndernas eget arbete i nämndsbudget och i verksamhetsplanering.

Ekonomisk konsekvensanalys

Ansvaret att omsätta inriktningsdokumentet till verksamhet innebär ett ökat krav på förvaltningen samt på stödet från stadskontoret i jämförelse med hur arbetet ser ut idag. Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att ärendet behöver kompletteras med en ekonomisk konsekvensanalys. För att kunna upprätthålla ett systematiskt och kvalitetssäkrat rättighetsbaserat arbete krävs medel och resurser. Detta är en ännu viktigare fråga för de nämnder som redan har en smalare budget utifrån krav på effektivisering och prioriteringar i grunduppdraget. De tidigare utvecklingsmedlen som nämnderna har kunnat söka för rättighetsarbete har pausats i avvaktan av det pågående uppdraget att göra en översyn och revidera styrdokument för frågorna.

Ordförande

.....
Sedat Arif
.....

Direktör

.....
Britt-Marie Pettersson
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]