



Datum

2020-08-24

Vår referens

Jennie Börjhagen

Controller

jennie.borjhagen@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Information om nämndens hantering av beslut från IVO gällande tillsyn av stödboende för barn och unga i åldern 16-20 ASN-2020-1973

Sammanfattning

Ärendet är en information avseende förvaltningens arbete efter beslut från IVO (Inspektionen för vård och omsorg) gällande tillsyn av stödboende för barn och unga i åldern 16-20 år¹. En granskning av förvaltningens användande av privata vårdgivare för boende med stöd har lett till att IVO har genomfört en tillsyn under 2019.

IVO:s tillsyn har klargjort att barn och unga mellan 16–20 år som har behov av eget boende med individanpassat stöd ska få detta tillgodosett genom placeringsformen stödboende enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL. Boendeformen boende med stöd är inte lämplig för personer som är under 21 år.

Ett förvaltningsövergripande arbete har inletts för att säkerställa att alla barn och ungdomar i målgruppen är placerade i placeringsform motsvarande vårdbehovet. Förvaltningen har genomfört en kartläggning och analys av behoven hos unga personer mellan 16–20 år som är placerade i heldygnsvård i olika former av boenden och stödboende. Kartläggningen har avgränsats till boende med stöd och stödboende utifrån att IVO:s tillsyn och beslut avser dessa placeringsformer.

Kartläggningen har identifierat behov av åtgärder, bland annat att ta fram rutiner avseende bedömning och handläggning av behov av eget boende och individanpassat stöd för barn och unga i åldern 16-20 år.

Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och socialnämnden lägger informationen till handlingarna.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 200923 Information om nämndens hantering av IVO:s beslut gällande tillsyn av stödboende för barn och unga i åldern 16-20 år
- IVO beslut 20191212

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-09-02

¹ ASN-2019-1576-11.1 Beslut från IVO gällande tillsyn av stödboende för barn och unga i åldern 16-20 år.

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-09-10

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-09-23

Ärendet

Ärendet är en återrapportering av förvaltningens arbete efter beslut från IVO gällande tillsyn av stödboende för barn och unga i åldern 16-20 år. En granskning av förvaltningens användande av privata vårdgivare för boende med stöd har lett till att Inspektionen för vård och omsorg, IVO har gjort en tillsyn. Information om denna tillsyn har redovisats till arbetsmarknads- och socialnämnden 2019 som fattat beslut om att avge yttrande².

IVO:s tillsyn har klargjort att barn och unga mellan 16–20 år som har behov av eget boende med individanpassat stöd ska få detta tillgodosett genom placeringsformen stödboende enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL. Placeringsformen stödboende regleras i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om stödboende HSLF-FS 2016:56. Den omfattas också av bestämmelserna i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2012:11) om socialnämndens ansvar för barn och unga i familjehem, jourhem, stödboende eller hem för vård eller boende.

IVO har problematiserat begreppet ”boende med stöd” i sin rättsutredning inom ramen för tillsynen.

IVO:s bedömning är att förvaltningen har placerat unga personer mellan 17–20 år hos utförare som bedrivit verksamhet motsvarande stödboende trots att dessa inte haft tillstånd för det. I vissa fall har förvaltningen beslutat om insatsen boende med stöd istället för stödboende till de barn och unga som varit placerade i de granskade boendena.

Kartläggning och analys

Förvaltningen har informerat berörda verksamheter om IVO:s bedömning och fattat beslut att som första åtgärd se över berörda placeringar för barn och ungdomar i målgruppen.

Förvaltningen har även beslutat att kartlägga behoven hos unga personer mellan 16–20 år, som är placerade i heldygnsvård (dock ej SiS eller HVB) i olika former av boenden och stödboende. Syftet har varit att bidra till att säkerställa att alla i målgruppen är placerade i rätt placeringsform samt öka möjligheterna för att tillgodose behoven genom förvaltningens egna insatser.

Kartläggningen har pågått under mars och april 2020, och har visat att barn och unga mellan 16-18 år är placerade i stödboende i enlighet med IVO:s bedömning, medan unga mellan 18-20 år i större utsträckning har insatsen boende med stöd.

Föreligger det ett vårdbehov hos den unge ska denne erbjudas vård i adekvat placeringsform. Vissa barn och unga mellan 16-20 år som är i riskzon för missbruk och kriminalitet kan ha mer omfattande behov av stöd. Placeringsformen stödboende är inte avsedd för barn och unga med sådana behov.³ Placeringsformen stödboende är avsedd att vara en mindre ingripande insats för barn och unga som inte har behov av vård- och behandlingsinsatser som motiverar en placering

² ASN 2019-1576 Tillsyn av brister i utförandet för unga som beviljats insatsen boende med stöd.

³ Uppföljning och utvärdering av stödboende för barn och unga 16-20 år, Socialstyrelsen 2019.

<https://www.socialstyrelsen.se/globalassets/sharepoint-dokument/artikelkatalog/ovrigt/2019-10-6438.pdf>

i hem för vård och boende (HVB). Föreligger det inget vårdbehov har socialtjänsten inte något ansvar att erbjuda en annan boendeform men kan behöva göra en prövning avseende nödbistånd.

Förvaltningens åtgärder

Åtgärder och vissa frågeställningar som förvaltningen behöver utreda vidare har identifierats. Förvaltningsledningen har gett verksamheten i uppdrag att arbeta vidare med åtgärderna samt att genomföra en konsekvensanalys av effekterna som förändringarna kan komma att innebära för målgruppen, såväl en ekonomisk analys som en riskanalys.

Förvaltningen ska ta fram och implementera enhetliga rutiner för bedömning och handläggning utifrån den förtydligade tillämpningen för barn och unga i åldern 16-20 år. Förvaltningen ser över befintliga placeringar och insatser så att planering upprättas i individuella ärenden utifrån de nya rutinerna.

Förvaltningens så kallade ungdomslägenheter har till form och innehåll bedömts motsvara placeringsformen stödboende. En övergång av denna resurs till stödboendeverksamheten planeras därför för att säkerställa att denna verksamhet bedrivs i enlighet med gällande bestämmelser. När det gäller vård i extern regi har förvaltningen från och med 2020 infört enhetliga rutiner för att kontrollera att stödboendeplaceringar endast görs hos leverantörer som har tillstånd för att bedriva sådan verksamhet.

Ansvariga

Petra West Stenkvist Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef