



Datum

2020-09-16

Vår referens

Ulrika Määttä Lagerlöf

Planeringssekreterare

ulrika.maatta-lagerlof@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Ansökan från Boost by FC Rosengård om verksamhetsbidrag 2020-2021 ASN-2020-11028**

#### **Sammanfattning**

Boost by FC Rosengård har ansökt hos kommunstyrelsen om extra verksamhetsbidrag för 2020-2021. Ansökan avser 2 500 000 kronor för 2020 och 4 720 000 för 2021.

Kommunstyrelsen beslutade den 19 augusti 2020 att hänskjuta ansökan till arbetsmarknads- och socialnämnden mot bakgrund av att arbetsmarknads- och socialnämnden, med anledning av coronapandemin, tillförts 100 miljoner kronor extra i syfte att stärka arbetet med att få fler Malmöbor i arbete (STK-2020-941).

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar 2 500 000 kr i verksamhetsbidrag för 2020 enligt Boost by FC Rosengårds ansökan om verksamhetsbidrag under förutsättning att föreningen inkommer med ekonomisk redovisning för 2020 samt i dialog med förvaltningen möjliggör en tillfällig utökning av målgruppen för projekt Support till att även omfatta unga vuxna 25-29 år inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att inte bevilja verksamhetsbidrag för 2021. Eventuellt verksamhetsbidrag får beaktas i samband med beredning av budget och under förutsättning att Boost by FC Rosengård redovisar använda medel för 2020 samt inkommer med budget för 2021.

#### **Beslutsunderlag**

- Beslut KS 200819 §267 med Reservation (M+C)
- G-Tjänsteskrivelse ASN 200923 Ansökan från Boost by FC Rosengård om verksamhetsbidrag 2020-2021
- Ansökan Boost by FC Rosengård ansökan om verksamhetsbidrag
- Svar på frågor samt förtydligande till ansökan om verksamhetsbidrag - 2020-2021

#### **Beslutsplanering**

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-09-23

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-10-22

#### **Beslutet skickas till**

Boost by FC Rosengård

#### **Ärendet**

Mot bakgrund av att arbetsmarknads- och socialnämnden, med anledning av coronapandemin, tillförts 100 miljoner kronor extra beslutade kommunstyrelsen den 19 augusti 2020 att hänskjuta föreningen Boost by FC Rosengårds ansökan om verksamhetsbidrag till arbetsmarknads- och socialnämnden (STK-2020-941).

Föreningen Boost by FC Rosengård (802516-4461) bildades 2018 men var tidigare en del av fotbollsklubben FC Rosengård 1917 med lång erfarenhet av att driva sociala och arbetsmarknadspolitiska projekt. Samma år bildades också aktiebolaget Boost by FC Rosengård (559165-1079) som bland annat är kompletterande aktör till Arbetsförmedlingen inom stöd och matchning.

I inkommen ansökan om verksamhetsbidrag beskrivs den ideella föreningen Boost by FC Rosengårds grundidé vara att fylla ett glapp i det stöd som samhället ger till arbetslösa unga vuxna. Genom förberedande och motiverande insatser rustas unga för att ta sig vidare till anställning eller utbildning, med målet att dessa ska leda till en hållbar och varaktig etablering på arbetsmarknaden. Malmö stad och Boost by FC Rosengård har samverkat kring arbetsmarknadspolitiska projekt och insatser under lång tid. Staden har genom åren varit föreningens samverkanspart i ett flertal ESF-projekt och IOP, men också bidragit med kontant medfinansiering och likviditetsstöd. Föreningen bedriver idag ett flertal olika satsningar och initiativ (arbetsmarknadspolitiska projekt) som samtliga syftar till att uppfylla föreningens grundidé. I några av dessa verksamheter samverkar föreningen med arbetsmarknads- och socialförvaltningen (Support by FC Rosengård och Match by FC Rosengård).

#### *Pågående samverkan och finansiering från Malmö stad*

År 2015 startades ESF-projektet Boost by FCR II, som under sina första fyra år bedrevs utan kontant stöd från vare sig Malmö stad eller Arbetsförmedlingen. Både Malmö stad och Arbetsförmedlingen deltog i projektet med deltagarfinansiering, det vill säga remitterade arbetssökande till projektet. Under projektets femte år gick arbetsmarknads- och socialnämnden in med medfinansiering efter att rekviderat 3 000 000 kronor från kommunstyrelsen för kontant medfinansiering (ASN-2018-4478, STK-2018-590), i syfte att överbrygga det finansieringsglapp som uppstått mellan ESF:s utlysningar. I samband med detta upprättades också en avsiktsförklaring mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Boost By FC Rosengård avseende såväl medfinansiering som samverkan.

Under 2019 startade Boost by FC Rosengård två nya ESF-projekt som delvis var tänka att ersätta Boost by FCR II; *Match* (ASN-2018-6838) och *Support* (STK-2019-1091). I både Match och Support finns Malmö stad med som medfinansierare och samverkanspart. Malmö stad finns representerade i såväl projektets styrgrupp som i dess verksamhet. Projekten löper till och med 2021, och målsättningen är att de båda projekten ska leda till att 532 arbetssökande blir självförsörjande.

#### **Match**

Genom projektet Match ges ett utökat stöd till unga vuxna 18–29 år med psykisk ohälsa, i syfte att stärka deltagarnas självkänsla och motivation som ett led i att kunna närma sig arbetsmarknaden. Arbetet sker bland annat genom ett tolv veckor långt motivationsstärkande program där fokus ligger på värderingar, drivkrafter, inlärning och självledarskap. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade under 2018 att bevilja projektet Match kontant medfinansiering om 3 000 000 kronor årligen för år 2019, 2020 och 2021 (ASN-2018-6838).

Projektet arbetades fram i dialog med arbetsmarknads- och socialförvaltningen, samt andra för målgruppen relevanta aktörer, så som Arbetsförmedlingen och Region Skåne i form av Unga Vuxna-mottagningen. Projektet startade 1 februari 2019 och avslutas 31 januari 2022. Arbetsmarknadsavdelningen har även en arbetsmarknadssekreterare som samordnar den operativa samverkan med förvaltningen och är regelbundet på plats hos föreningen.

1 maj 2019 startade projektets genomförandefas och arbetsmarknadsavdelningen, enheten för arbete och studier unga, har sedan dess remitterat 107 unga Malmöbor (56 män och 51 kvinnor) till projektet. Av 107 Malmöbor har 58 deltagare avslutats från projektet. 10 av 58 har inom en månad från att de avslutats från projektet också avslutats till arbete eller CSN-berättigade studier från arbetsmarknadsavdelningen. Detta indikerar att Match som en motivationsstärkande insats för unga med psykisk ohälsa är en viktig insats utifrån arbetsmarknadsavdelningens målgrupp. Insatsen är ett steg på vägen mot självförsörjning snarare än som sista insats innan arbete eller studier. Alla unga Malmöbor som remitteras till projektet från arbetsmarknadsavdelningen tillhör en målgrupp vars behov bäst tillfredsställs genom ett långsiktigt och sammanhållet stöd från flera aktörer samtidigt. För många av deltagarna krävs därför ett fortsatt arbete av arbetsmarknadsavdelningen m.fl. efter projekttiden för att individen ska bli självförsörjande.

### **Support**

Under 2019 beviljades ESF-projektet Support 750 000 kronor som kontant medfinansiering av kommunstyrelsen, ur anslaget för Jobbpakten (STK-2019-1091). Ett samarbetsavtal upprättades i samband med detta mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Boost by FC Rosengård, då det bedömdes att det fanns anledning att stärka samarbetet mellan parterna även inom ramen för Support. Kommunstyrelsen beslutade också att en eventuell fortsatt medfinansiering skulle beaktas i budget 2020 respektive 2021 under förutsättning att projektet följer planering enligt projektansökan.

Boost by FCR har skickat in en ansökan om 1 425 000 kronor till kommunstyrelsen avseende fortsatt projektmedfinansiering av Support under 2020. Ansökan handläggs av stadskontoret i ett separat ärende (STK-2020-1117) och ärendet är beslutsplanerat till kommunstyrelsen arbetsutskott 21 september 2020 och kommunstyrelsen 14 oktober 2020.

Projektet Support är en vidareutveckling av den så kallade Boost-metoden som utvecklades inom Boost by FCR II. I projektet ges ett skraddarsytt stöd till arbetssökande unga vuxna 15–24 år, främst utrikes födda utan gymnasieexamen. Fokus ligger på att få målgruppen att slutföra gymnasiestudierna, bli bättre på att fungera i grupp och förbereda sig inför arbetsliv eller fortsatt utbildning. Stor vikt läggs vid jobbsökarfärdigheter och social kompetens.

I stadskontorets tjänsteskrivelse (STK-2019-1091) gällande ansökan om medel till Support By FC Rosengård bedömde arbetsmarknads- och socialförvaltningen behovet av samverkan kring projektet som marginellt. Detta mot bakgrund av att projektet i sin utformning inte ansågs komplettera förvaltningens eller Ung Malmö insatser i tillräckligt hög grad. Ung Malmö har via Arbetsförmedlingen redan tillgång till de insatser som finns inom jobbgarantin för ungdomar och har egentligen ingen praktisk nytta av en särskild överenskommelse gällande projektet. I ESF-ansökan framgår det också att Arbetsförmedlingen ska vara huvudsaklig remittent av deltagare. Projektet bedömdes matcha behoven bättre hos de ungdomar som enkom är inskrivna på Arbetsförmedlingen än de som är inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen. Detta stärks av den statistik som förvaltningen tagit fram över hittills uppnådda resultat för ungdomar

remitterade från arbetsmarknadsavdelningen till projektet.

1 november 2019 startade projektets genomförandefas och sedan dess har arbetsmarknadsavdelningen, enheten för arbete och studier unga, remitterat 49 Malmöbor (8 kvinnor och 41 män) till projektet. Av 49 Malmöbor har 30 avslutats från projektet. Majoriteten av dessa ungdomar har efter sitt projektdeltagande fortsatt varit inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen. 8 av de 30 har inom en månad från det att de avslutats från projektet också avslutats till arbete eller CSN-berättigade studier från arbetsmarknadsavdelningen. Detta indikerar att Support i nuvarande form har svårt att fungera som sista matchande stödinsats ut mot självförsörjning för arbetsmarknadsavdelningens målgrupper då majoriteten av ungdomarna har behov av fortsatt stöd även efter avslutad tid i projektet.

#### *Slutsats pågående samverkan och finansiering*

Förvaltningens arbetsmarknadssekreterare upplever att Support fungerar bra för en mer resursstark och självgående målgrupp medan Match bättre möter målgrupperna inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen. Detta stöds dels av ovan presenterade resultat, men också av analyser av hur många och vem som arbetsmarknadssekreterarna remitterar till respektive projekt. Vidare har det inför och under Supports projekttid förts en dialog mellan förvaltningen och föreningen gällande möjligheten att utöka målgruppen till att även omfatta 25-29 åringar inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen. Detta har föreningen varit positiv till men ej kunnat genomföra med hänvisning till ESF:s regelverk. Då samverkan med Arbetsförmedlingen kring målgruppen 25-29 år inte är resurssatt från statens sida på samma sätt som för målgruppen <25år, ligger den möjliga potentialen för utökning av samarbetet mellan Boost och arbetsmarknadsavdelningen dels kring målgruppen 25-29 år, och dels kring utveckling av pågående verksamhet för unga med ohälsa. Arbetsmarknadsavdelningens bedömning är att underlag för en utökning av målgruppen 25-29 år finns inom verksamheten idag.

#### **Ansökan**

Boost by FC Rosengård anger i sin ansökan att projekten Match och Support i praktiken endast delvis har kunnat ersätta projektet Boost by FCR II, som alltså avslutades under 2019. Därmed anger föreningen att flera av de tjänster och kostnader som bedöms behövas för att skapa en helhet i verksamheten nu står utan finansiering. Enligt ansökan driver Boost framförallt fyra initiativ Support, Connect, Match och Select. ESF har enligt Boosts ansökan signalerat att nya projektmedel sannolikt inte kommer att utlysas förrän under 2022, vilket åter igen innebär en risk för finansieringsglapp. Därtill anges i ansökan att de ekonomiska villkoren hos ESF försämrats för idéburna projektägare, med lägre eller begränsad ersättning för alla backoffice-kostnader (som till exempel övergripande ledningsfunktioner, ekonomisk styrning, information, kommunikation etcetera). Detta innebär att den verksamhet som bedrivs inom projekten Match och Support blivit mer sårbar än i Boost By FCR II, eftersom att de kräver en bakomliggande stödstruktur som i stor utsträckning måste finansieras med andra medel än från ESF. Till detta beskriver Boost by FC Rosengård i sin ansökan att de stora förändringar som just nu sker på arbetsmarknaden med anledning av coronakrisen slår extra hårt mot de målgrupper som projekten Match och Support vänder sig till.

Utgångspunkten har enligt Boost by FC Rosengård varit att söka ekonomiskt stöd hos andra aktörer än Malmö stad, då kommunen (genom kommunstyrelsen och arbetsmarknads- och socialnämnden) redan medfinansierar föreningens projekt Match och Support. I ansökan uppges

dock att utlysningarna hos många andra myndigheter, stiftelser och fonder minskat i omfattning på grund av att finansierarna själva fått försämrade ekonomiska förutsättningar på grund av coronapandemin. Även tilltänkta CSR-samarbeten med olika företag har bordlagts med anledning av coronakrisen.

Boost by FC Rosengård har vidtagit ett antal kostnadsbesparande åtgärder genom framförallt personalneddragningar, men uppger att det ändå saknas finansiering för att på ett ändamålsenligt sätt kunna upprätthålla verksamheten. Med anledning av detta ansöker föreningen om ett tillfälligt verksamhetsbidrag hos kommunstyrelsen i Malmö om 2 500 000 kronor för 2020 och 4 720 000 för 2021.

#### Förvaltningens övervägande

Föreningen har efter dialog med förvaltningen inkommit med ett förtydligande av vad ansökta medel ska användas till och vilka verksamheter och projekt som berörs av i ansökan presenterade nedskärningar och besparingar. I förtydligandet specificerar föreningen följande kostnader för 2020:

- Personalkostnader (ca 2 430 tkr)
- Kompetensutveckling (ca 50 tkr)
- Personalaktivitet (20 tkr)

*Totalt: 2 500 tkr*

Föreningen tydliggör att medlen ska gå till personalkostnader, och att även pågående ESF-projekt kan komma att påverkas negativt av eventuella åtstramningar framgent. Därmed riskerar deltagarna i projekten att påverkas negativt.

Förvaltningen menar att föreningen, mot bakgrund av den information som föreningen hade om förutsättningarna gällande ESF-rådets ersättningsmodeller redan 2018, och den långa erfarenhet föreningen har av att driva ESF-finansierade projekt, borde kunnat förutse och anpassa organisationen bättre i relation till storlek och omfattning av verksamheten. Vidare har förvaltningen i de formella forum som finns upprättade kring vart och ett av föreningens samverkansverksamheter (styrgrupper och verksamhetsråd) ej blivit informerade om dessa risker tidigare. Förvaltningen hade gärna sett att en dialog om ovan nämnda problematik förts i dessa forum. Förvaltningen menar att pågående ESF-projekt är fullfinansierade i sin nuvarande form och inte bör påverkas av föreningens intäktsminskningar. Ett första steg hade varit att titta på handlingsutrymmet inom respektive projekt och eventuella budgetförändringar i dialog med ESF och projektets parter.

Förvaltningen föreslår dock att arbetsmarknads och socialnämnden beviljar föreningens ansökan om verksamhetsbidrag om 2 500 000 kronor för 2020 så att Malmöbor som deltar i en arbetsmarknadsaktivitet hos föreningen inte påverkas av rådande omständigheter. Det är fortsatt oklart hur detta tillskott svarar mot intentionerna bakom de 100 miljoner kronor som nämnden tillförts i syfte att stärka arbetet med att få fler Malmöbor i arbete. Därför bör föreningen vid årets slut redovisa till förvaltningen hur medlen använts 2020 samt i dialog med förvaltningen möjliggöra en tillfällig utökning av målgruppen för projekt Support till att även omfatta unga vuxna 25-29 år inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen.

Beslut om eventuell finansiering för 2021 får beaktas i samband med beredning av budget för

2021 och under förutsättning att föreningen inkommer med efterfrågad redovisning.

**Ansvariga**

Marcus Eriksson Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef