



Datum

2020-06-11

Vår referens

Jennie Börjhagen

Controller

jennie.borjhagen@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd ASN-2018-22411

Sammanfattning

Konkurrensverket uppmärksammade i samband med en granskande reportageserie i SVT Skåne december 2018 att Malmö stad köpt boende med stöd utan att annonsera i enlighet med gällande upphandlingsbestämmelser.

I en skrivelse från Konkurrensverket daterad 2018-12-19 ombads Malmö stad redogöra för vad som hänt samt att inkomma med kopior på avtal som har ingåtts mellan 2016-01-01 och 2018-01-01. Utifrån begäran redovisade arbetsmarknads- och socialnämnden i Malmö stad 2019-01-25 efterfrågade uppgifter avseende såväl den leverantör¹ som angetts i SVT:s reportage som de leverantörer² som vanligen används som alternativ till granskad leverantör för aktuell målgrupp.

På begäran om komplettering 2019-04-02 lämnade arbetsmarknad- och socialnämnden 2019-04-30 ett svar och en förteckning med såväl skriftliga som muntliga avtal. De avsåg köp av ”boende med stöd” under åren 2018 och 2019, uppgift om vilka leverantörer, beslutsdatum, den tidsperiod som avtalen omfattat samt avtalens värde. I svaret uppgavs att redovisade avtal kan gälla olika former av ”boenden med stöd” från olika typ av leverantörer.

I ytterligare begäran om komplettering från Konkurrensverket 2019-05-14 efterfrågades uppgifter om vilka tjänster olika former av boenden tillhandahållit, vilka köp som gjorts av respektive tjänst, kopior av avtal samt fakturor styrkande de muntliga avtalen avseende typ av tjänst och till vilket värde. Svar lämnades 2019-08-27 i form av ett yttrande med förteckning och bilagor från arbetsmarknads- och socialnämnden, ASN-2018-22411. Alla tillhörande fakturor skickades till Konkurrensverket postalt.

Konkurrensverket har därefter 2019-10-08 inkommit med ytterligare begäran om komplettering. Då arbetsmarknads- och socialnämnden i tidigare yttrande lämnat uppgift om att de boenden med stöd som köps är av olika slag efterfrågas beskrivningar av de olika tjänsterna och varför det rör sig om tjänster av olika slag. De vill även veta om inköp av samma typer av boenden med stöd fortsatt görs under 2019, och om så varit begär de en sammanställning av dessa. Kompletterande uppgifter och handlingar samlades in och var Konkurrensverket tillhanda den 2019-11-01.

¹ Tamira, K.R.I.S, Comesta, Comboe, Stadsmissionen, Sikta.

² Tamira, K.R.I.S, Comesta, Comboe, Stadsmissionen, Sikta.

Konkurrensverket inkom med ytterligare en begäran om komplettering till förvaltningen 2020-03-10 där de vill veta hur kraven skiljer sig på de olika leverantörerna beroende på vilken typ av boende med stöd förvaltningen köper. De vill veta om en upphandling har publicerats och hur inköp av de olika kategorierna redovisas samt få en redovisning av det senast gjorda köpet i augusti 2019 med tillhörande avtal eller faktura som styrker köpet.

Ytterligare en ny kompletteringsbegäran med tre frågor inkom till arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-06-04. Arbetsmarknads- och socialnämnden ombeds svara senast 2020-06-22.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrande avseende Konkurrensverkets begäran om kompletterande uppgifter gällande Malmö stads köp av boende med stöd enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till Konkurrensverket.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse- Konkurrensverket,upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd
- Avtal

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2019-08-07

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2019-08-15

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-08-27

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-10-30

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-03-12

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-03-26

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-06-17

Beslutet skickas till

Anders Larsson på enheten för allmän upphandlingstillsyn på Konkurrensverket

Anders.larsson@kkv.se

Ärendet

Bakgrund

Konkurrensverket uppmärksammade i december 2018 att Malmö stad köpt boenden med stöd utan att annonsera i enlighet med gällande upphandlingsbestämmelser. Detta i samband med en granskande reportageserie i SVT Skåne.

I reportageserien uppgav SVT Skåne att arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad betalat 70 miljoner kronor för köp av boende med stöd hos en av SVT angiven utförare och att Malmö stad inte upphandlat tjänsten som köpts av utföraren.

Med anledning av reportaget tillsatte förvaltningsledningen omgående en särskild utredningsgrupp som fick i uppdrag att utreda eventuella brister i utredning, beslut och uppföljning av bistånd enligt socialtjänstlagen avseende boende med stöd. I uppdraget ingick en granskning av enskilda ärenden, en genomgång av pågående insatser hos berörd utförare samt en genomlysning av rådande tillvägagångssätt och rådande principer vid bistånd till boende med stöd. Förvaltningens granskning visade att boende med stöd inte upphandlats, att det beslutats åtgärdas och att förvaltningen därav inledes ett arbete med upphandling av boende med stöd. Utredningen redovisades för arbetsmarknads- och socialnämnden 2018-12-20.

I en skrivelse från Konkurrensverket 2018-12-19 ombads Malmö stad redogöra för vad som hänt samt att inkomma med kopior på avtal som har ingåtts mellan 2016-01-01 och 2018-12-31. Arbetsmarknads- och socialnämnden i Malmö stad lämnade 2019-01-25 utifrån begäran in efterfrågade uppgifter om den leverantör SVT berört i sin granskning samt de leverantörer som vanligen används som alternativ till granskad leverantör för aktuell målgrupp.

På begäran om komplettering 2019-04-02 lämnade Arbetsmarknad- och socialnämnden 2019-04-30 ett svar och en förteckning med såväl skriftliga som muntliga avtal avseende köp av ”boende med stöd” under åren 2018 och 2019. I svaret uppgavs att redovisade avtal kan gälla olika former av boenden med stöd från olika typ av leverantörer. Av lämnade avtal framgick; vilka leverantörer avtal ingåtts med, beslutsdatum, den tidsperiod som avtalen omfattat samt avtalens värde. I förteckningen saknades i några fall uppgifter om när beslut om avtal fattades samt uppgifter om avtalens totala värde då de inte gått att hitta i den dokumentation som fanns i dessa ärenden.

Utifrån tidigare svar om att inlämnad förteckning över avtal kan avse olika form av boende med stöd begärde Konkurrensverket 2019-05-14 svar om vilka de olika tjänster är, vilka köp som gjorts av respektive tjänst, kopior av avtal samt fakturor styrkande de muntliga avtalen avseende typ av tjänst och till vilket värde. Arbetsmarknads- och socialnämnden har i ett yttrande med bilagor, ASN-2018-22411, svarat Konkurrensverket 2019-08-27. Alla tillhörande fakturor skickades till Konkurrensverket postalt. Konkurrensverket har därefter 2019-10-08 inkommit med ytterligare begäran om komplettering. Då arbetsmarknads- och socialnämnden i tidigare yttrande lämnat uppgift om att de boenden med stöd som köps är av olika slag efterfrågas beskrivningar av de olika tjänsterna och varför det rör sig om tjänster av olika slag. De ville även veta om inköp av samma typer av boenden med stöd fortsatt göras under 2019, och om så varit begär de en sammanställning av dessa. Kompletterande uppgifter och handlingar samlades in och var Konkurrensverket tillhanda senast 2019-11-01. Efter att Konkurrensverket tagit del av arbetsmarknads- och socialnämnden yttrande med bilagor, ASN-2018-22411, 2019-11-01 inkom de 2020-03-10 med ytterligare begäran om kompletterande frågor som arbetsmarknads- och socialnämnden svarade på 2020-03-27. Yttrandet innehöll svar på frågor gällande hur kraven på leverantörer skiljer sig beroende på vilken typ av boende med stöd som köps, om arbetsmarknads- och socialnämnden ännu publicerat en upphandling, hur redovisningen gällande inköp i de olika kategorierna ser ut samt det senast ingångna avtalet augusti 2019. I samtal med Ander Larsson på enheten för allmän upphandlingstillsyn på Konkurrensverket godkände Anders Larsson att det senast ingångna avtalet även kunde redovisas genom det senast gjorda köpet i augusti 2019 det vill säga den eller de transaktioner som var gjorda den 29 augusti

2019. Transaktionerna skulle styrkas med skriftliga avtal om möjligt och om inte möjligt med skriftligt avtal skulle köpen styrkas av fakturan kopplad till köpet.

Aktuellt ärende

Efter att Konkurrensverket tagit del av arbetsmarknads- och socialnämnden yttrande med bilagor, ASN-2018-22411, 2020-03-27 har de 2020-06-04 inkommit med ytterligare begäran om kompletterande frågor med svar senast 2020-06-22.

Frågorna med svar redovisas nedan.

1. Till vilket värde har ni gjort inköp av boende med stöd under 2019?

Värdet av inköp gällande boende med stöd under 2019 är 212 266 128 kronor.

2. Vi önskar att ni skickar ett avtal som ni ingick i december 2019. På grund av den svårighet som finns för er att hitta det senast ingångna avtalet för en period så räcker det att ni skickar in ett avtal som ingåtts med en leverantör någon gång under december 2019.

Se bifogat dokument.

3. Om det är möjligt så önskar vi att ni gör en uppskattning till vilket värde ingått nya avtal under 2019.

Det är tyvärr inte möjligt att göra denna uppskattningen.

Utifrån tidigare ställd fråga från Konkurrensverket läggs även följande information till svaret: att arbetsmarknads- och socialnämnden fattar beslut om följande ärende på sammanträdet 2020-06-17: *Godkännande av upphandlingsdokument avseende boendeplatser med stöd*, ASN-2020-7099.

Ansvariga

Petra West Stenkvist Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef