



Datum

2020-05-20

Vår referens

Frida De Oliveira Lundquist

Planeringssekreterare

Frida.DeOliveira-Lundquist@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Följebrev - Återrapportering budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030 , STK-2019-1725 ASN-2020-5457

Sammanfattning

Förvaltningen har mottagit remissen *Återrapportering budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030* från Stadsbyggnadskontoret. Stadsbyggnadsnämnden gavs i Malmö stads budget för 2019 i uppdrag att tillsammans med tekniska nämnden, miljönämnden och servicenämnden fördjupa sig i klimatneutralt byggande och ta fram en strategi för klimatneutralt byggande för Malmö. Frågan om ett klimatneutralt byggande tillhör inte arbetsmarknads- och socialförvaltningens huvudsakliga kompetens- och ansvarsområde. Förvaltningen anser att det är en angelägen fråga att säkerställa att staden kan växa på ett miljömässigt hållbart sätt och ställer sig därför positiv till förslaget till strategi för klimatneutralt byggande. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser svårigheter i förslaget att genomföra en fördjupad ekonomisk analys inom respektive förvaltning utifrån det kunskapsunderlag som presenteras i strategin.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till stadsbyggnadsnämnden

Beslutsunderlag

- Följebrev - Återrapportering budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030 , STK-2019-1725
- Återrapportering budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030
- G-Tjänsteskrivelse- Budgetuppdrag 2019 om strategier för klimatneutralt byggande, SBN-2019-190
- Protokollsutdrag - § 187 Återrapportering Budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030
- G-Tjänsteskrivelse ASN 20200625 Återrapportering budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030
- Förslag till yttrande ASN 20200625 Återrapportering budgetuppdrag 2019 - Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-06-01

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-06-08

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-06-17

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-06-25

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadsnämnden

Ärendet

Förvaltningen har mottagit remissen *Återrapportering budgetuppdrag 2019 – Förslag strategi för klimatneutralt byggande 2030* från Stadsbyggnadskontoret. Stadsbyggnadsnämnden gavs i Malmö stads budget för 2019 i uppdrag att tillsammans med tekniska nämnden, miljönämnden och servicenämnden fördjupa sig i klimatneutralt byggande och ta fram en strategi för klimatneutralt byggande för Malmö.

Malmö stads Miljöprogram antogs av kommunfullmäktige i december år 2006. Miljöprogrammets mål är bland annat att Malmö ska vara den mest klimatsmarta staden, att Malmö stad som organisation ska vara klimatneutral år 2020 och hela Malmö år 2030 helt ska försörjas av förnyelsebar energi. Malmö stad har också undertecknat Parisavtalet år 2015 samt FN:s agenda 2030. Malmö stad har även skrivit under den nationella färdplanen för bygg- och anläggningssektorn.

Malmö stad har också medverkat i framtagandet av *Klimat- och energistrategi Skåne*, tillsammans med Länsstyrelsen Skåne, Region Skåne och Kommunförbundet Skåne. *Klimat- och energistrategi Skåne* pekar ut riktningen för det regionala klimat- och energiarbetet.

Utifrån internationella, nationella och regionala mål är inriktningen för uppdraget att Malmö stad ska vara klimatneutralt år 2030. Uppdraget omfattar nybyggnation såväl som ombyggnation, renovering, anläggning och infrastruktur.

Vad betyder klimatneutralt byggande och vilka effekter kan förväntas?

Klimatneutralt byggande och förvaltning innebär nettonollutsläpp av växthusgaser till atmosfären utifrån ett livscykelperspektiv. Det innebär att de utsläpp som sker ska kunna tas upp av det ekologiska kretsloppet, kolinlagring i material eller med tekniska lösningar och därmed inte bidra till växthuseffekten.

Klimatneutralt byggande kan leda till att Malmö och Skåne når målet om netto-nollutsläpp redan år 2030 istället för år 2045, som är det nationella målet. Ett ökat klimatneutralt byggande kan också skynda på utvecklingen av hybridlösningar kring material som innebär ett mindre CO₂-utsläpp. Genom klimatneutralt byggande kan byggprojekten få bättre koll på vad byggnaden eller anläggning består av och på så sätt underlättas anpassningen till det kommande kravet på klimatdeklaration år 2022/LCA. Klimatneutralt byggande underlättar också för ett ökat återbruk av byggmaterial och inredning samt för en cirkulär ekonomi inom bygg- och anläggning.

Förvaltningarnas arbetsprocess och framtagande av förslag till strategi för klimatneutralt byggande i Malmö år 2030 samt förslag till dess arbetssätt

Malmö stads planerande och byggande förvaltningar har tillsammans tagit fram ett förslag till kommunövergripande strategi, med syftet att möjliggöra en kommunintern förflyttning, styrning

mot och genomförande av klimatneutralt byggande. Intentionen är att strategin ska implementeras inom förvaltningarnas grunduppdrag samt utgöra en del i både *Malmö stads Miljöprogram* och *Malmö stads Översiktsplan* samt vara en del inom ramen för Malmö stads plattform för hållbart byggande; *Miljöbyggstrategi för Malmö*.

Förslag till strategi

Utifrån kommunfullmäktiges uppdrag och med tanke på de mål som finns och den förflyttning som redan pågår, både internationellt och nationellt, föreslår förvaltningarna följande strategi:

Malmö stad ska etablera ett arbetsätt där organisationen stegvis ökar sin klimateffektivitet i samband med upphandling, planering och byggande med sikte på att uppnå klimatneutralt Malmö år 2030.

Arbetet med strategin behöver ske inom flera olika områden; upphandling, beställning, markupplåtelse, planering, byggnation och förvaltning. Arbetet med strategin behöver därför utgöra en del av stadens gängse verksamhet och nämndernas grunduppdrag och styrning samt följas upp i ordinarie uppföljningsstruktur. Stadens arbete med strategin behöver utgå ifrån organisatoriskt lärande och ifrån initiativ, incitament, design och innovationer som präglas av klimatneutralitet. En förutsättning för arbetet med strategin för klimatneutralt byggande är också samverkan med andra aktörer.

Strategin föreslås göras offentlig för stadens medarbetare, medborgare och andra aktörer vid en årlig sammankomst likt Miljölägesdagen, alternativt kopplas till befintliga sammanhang.

Ekonomi

Strategin innebär ett ökat resursbehov. Enligt stadsbyggnadskontoret är det ännu osäkert huruvida klimateffektivt och klimatneutralt byggande innebär förändrade kostnader på lång sikt, men bedömningen är att omställning till nya arbetsätt och utvecklandet av ny kompetens kommer att generera merkostnader. En större efterfrågan på klimatneutrala tjänster och produkter kan dock medföra ökad innovationsförmåga och konkurrenskraftiga priser – och därmed minskade kostnader. Det är därför svårt att förutspå de ekonomiska konsekvenserna.

Stadsbyggnadskontorets samlade bedömning är att det kommer att behövas en kunskaps- och kompetenshöjning inom stadens berörda förvaltningar vilket kan leda till ökade kostnader för utbildning och personal. Stadsbyggnadskontoret föreslår att fördjupad ekonomisk analys hanteras av respektive nämnd, samt att utrymme ges för politisk diskussion utifrån stadens samlade utveckling.

Förvaltningens övervägande

Frågan om ett klimatneutralt byggande tillhör inte arbetsmarknads- och socialförvaltningens huvudsakliga kompetens- och ansvarsområde. Förvaltningen anser att det är en angelägen fråga att säkerställa att staden kan växa på ett miljömässigt hållbart sätt och ställer sig därför positiv till förslaget till strategi för klimatneutralt byggande.

Till arbetsmarknads- och socialförvaltningens målgrupper hör hushåll som till följd av låga inkomster och brist på billigare bostäder har svårigheter att etablera sig på bostadsmarknaden. Den omfattande nybyggnation som planeras i Malmö under de kommande tio åren är därför välkommen. Förvaltningen bedömer det som angeläget att nybyggnation såväl som renovering av befintligt bestånd kan göras på ett sätt som säkerställer en rimlig hyra för hyresgästen. Detta behöver inte nödvändigtvis stå i konflikt med målet om ett klimatneutralt byggande, men

förvaltningen ser det som viktigt att betona att en eventuellt ökad kostnad till följd av klimatneutralt byggande bör fördelas på ett sätt som inte enbart belastar slutkunden.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer i enlighet med förslaget att det är lämpligt att arbetet med strategin får utgöra en del av stadens ordinarie verksamhet och att arbetet följs upp i ordinarie uppföljningsstruktur inom respektive nämnd.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser svårigheter i förslaget att genomföra en fördjupad ekonomisk analys inom respektive förvaltning utifrån det kunskapsunderlag som presenteras i strategin. Stadsbyggnadskontoret konstaterar att det är svårt att förutspå de ekonomiska konsekvenserna och förvaltningen önskar därför stöd i hur en sådan analys kan göras.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef
Katarina Lindeberg Avdelningschef
Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef