



Datum

2020-04-06

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Utredning avseende verksamheten Kontrapunkts medverkan i överenskommelse för värmestugor ASN-2020-3463**

#### **Sammanfattning**

Verksamheten Kontrapunkt är ett kulturhus, socialt center och mötesplats. Den ideella föreningen Kontrakultur driver Kontrapunkt i samarbete med ett flertal aktörer, bland annat den ekonomiska föreningen Kontrakompaniet.

Under januari år 2020 publicerade Sydsvenskan och SVT Nyheter ett antal artiklar där före detta medlemmar framför ett antal anklagelser gentemot verksamheten Kontrapunkt. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har med anledning av anklagelserna gjort en utredning av situationens påverkan på det samarbete som arbetsmarknads- och socialnämnden har med Kontrapunkt inom ramen för överenskommelsen om IOP gällande värmestugor vintern 2019 - 2020.

Utredningen visar att det finns en viss otydlighet gällande organisationen kring Kontrapunkt. Vidare visar utredningen att den samverkande parten är en ekonomisk förening och att det finns en otydlighet kring huruvida Kontrakultur och Kontrakompaniet tar avstånd från anklagelserna om skenäktenskap samt att Kontrapunkt har genomfört en rad åtgärder för att förbättra arbetsmiljön och delaktigheten för volontärer. Förvaltningen föreslår att nämndens samarbete med den ekonomiska föreningen Kontrakompaniet och den ideella föreningen Kontrakultur pausas till dess att de föreslagna åtgärderna är åtgärdade.

#### **Förslag till beslut**

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslås besluta

1. Att godkänna arbetsmarknads- och socialförvaltningens utredning
2. Att nämndens samarbete med den ekonomiska föreningen Kontrakompaniet och den ideella föreningen Kontrakultur pausas till dess att de åtgärder som förvaltningen föreslår är åtgärdade

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse 200430 - Utredning avseende verksamheten Kontrapunkts medverkan i överenskommelse för värmestugor
- Utredning avseende Kontrapunkts medverkan i IOP värmestuga
- Bilaga-1-Stadgar Föreningen Kontrakultur

- Bilaga-2-Stadgar Kontrakompaniet
- Bilaga-3-Utdrag ur årsmötesprotokoll Föreningen Kontrakultur 190513
- Bilaga-4-Utdrag ur föreningsstämma Kontrakompaniet ek. för. 190916
- Bilaga-5-Styrelsemöte Värmestuga IOP 20191220
- Internt avtal - 2020-02-06

### **Beslutsplanering**

ASN presidieberedning 2020-04-08

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-04-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-04-30

### **Ärendet**

#### Bakgrund

Verksamheten Kontrapunkt har funnits sedan år 2009 och är ett kulturhus, socialt center och mötesplats. Det är den ideella föreningen Kontrakultur som driver Kontrapunkt men det finns även andra grupper, föreningar och kooperativ som är med och driver Kontrapunkt eller som samarbetar kring olika insatser och aktiviteter. En av dessa är den ekonomiska föreningen Kontrakompaniet.

Verksamheten Kontrapunkt har under vintern 2019 och 2020 samarbetat med arbetsmarknads- och socialnämnden inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap där Kontrapunkt enligt överenskommelsen har stått för matleveranser, ansvarat för volontärrekrytering och introduktion samt varit medlem i partnerskapets styrgrupp. Verksamheten Kontrapunkt har inte varit direkt mottagare av några ekonomiska medel från arbetsmarknads- och socialnämnden, men har indirekt tagit del av finansiering genom ersättning från Skånes Stadsmission för matleveranser. Föreningen Kontrakultur har fått årliga verksamhetsstöd från kulturnämnden i Malmö stad sedan år 2012. Kontrakultur har även mottagit stöd från ABF Malmö för studiecirkelverksamhet. Den 29 januari 2020 beslutade kulturnämnden att Kontrakultur ska återbetala ett verksamhetsstöd på 327 000 kr avseende verksamhetsåret 2019 (KN-2019-5531).

Under januari år 2020 publicerade Sydsvenskan och SVT Nyheter ett antal artiklar där före detta medlemmar anklagar verksamheten Kontrapunkt för att ha arrangerat skenäktenskap, utnyttjat medlemmars arbetsinsatser, fuskat med beviljat bidrag och vara toppstyrd. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har med anledning av anklagelserna gjort en utredning av situationens påverkan på det samarbete som nämnden har med verksamheten Kontrapunkt.

#### Utredningens syfte och avgränsning

Utredningen har syftat till att undersöka om det med anledning av anklagelserna föreligger omständigheter som kan leda till att samarbetet som nämnden har med verksamheten Kontrapunkt genom det idéburna offentliga partnerskapet ska pausas eller avslutas.

Utredningen har inte undersökt frågor som rör det verksamhetsstöd som Kontrakultur har beviljats från kulturnämnden i Malmö stad. Utredningen har inte heller berört huruvida Kontrakultur skulle ha brutit mot de riktlinjer som ABF Malmö har för sitt stöd till studieverksamhet. Inte heller har utredningen undersökt om huruvida brott har begåtts inom ramen för Kontrapunkts verksamhet.

#### Utredningens utgångspunkter

Följande har varit utgångspunkter för förvaltningens utredning:

- Malmö stads regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74)
- Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (ASN-2019-14616-6)

Förvaltningen har fokuserat på tre huvudområden i utredningen:

- 1) Verksamheten Kontrapunkts organisation
- 2) Samarbetet i det idéburna offentliga partnerskapet
- 3) Kontrapunkts värdegrund med fokus på öppenhet och frivillighet i Kontrakulturs volontärarbete samt verksamheten Kontrapunkts inställning till skenäktenskap

Utredningen har bestått av ett möte med representanter från verksamheten Kontrapunkt den 23 januari 2020 samt ett antal skriftliga underlag. Förvaltningen har mottagit majoriteten av efterfrågade underlag men inte alla. I utredningen har förvaltningen även gått igenom inlägg som Kontrapunkt har gjort på sin Facebook-sida och hemsida samt mottagit uppgifter från privatpersoner som på eget initiativ har kontaktat förvaltningen med information.

#### Förvaltningens överväganden

##### ***Utredningens slutsatser***

- Förvaltningen bedömer att helhetsbilden över Kontrapunkts organisering är svåröverskådlig vilket bidrar till en otydlighet kring vilken förening som avses i vilket sammanhang och vilka individer som representerar vad i olika sammanhang. Otydligheten bidrar i sin tur till en oklarhet gällande Kontrapunkts, Kontrakompaniets och Kontrakulturs deltagande i överenskommelsen om IOP. Otydligheten förstärks genom att Kontrapunkt inte har skickat in alla efterfrågade underlag till förvaltningen.
- Utredningen visar vidare att den samverkande, juridiska parten är en ekonomisk förening (Kontrakompaniet) vilket inte är förenligt med Malmö stads regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor. Vidare bedömer förvaltningen att Kontrapunkt inom ramen för partnerskapet inte fullt ut har levt upp till partnerskapets värdegrund om tillit och transparens.
- Förvaltningen menar att de åtgärder som Kontrakultur har redogjort för i förhållande till att säkerställa volontärarbetets frivillighet och öppenhet är tillräckliga. Samtidigt försvåras bedömningen av att verksamheten Kontrapunkt har valt att inte inkomma med ett antal underlag.
- Förvaltningen noterar att Kontrapunkt uttrycker sin inställning till skenäktenskap olika på SVT Nyheter och på verksamhetens Facebook-sida. Förvaltningen menar därför att det är svårt att bedöma huruvida Kontrapunkt tar avstånd från skenäktenskap eller inte samt i vilket sammanhang som stöd och rådgivning gavs. Med anledning av otydligheten i Kontrapunkts organisation menar förvaltningen att det har funnits skäl att utreda såväl Kontrakulturs som

Kontrakompaniets inställning till skenäktenskap.

### ***Övriga iakttagelser***

Förvaltningen menar att risken för missuppfattningar och otydligheter gällande Kontrapunkts organisatoriska deltagande i samarbetet kring värmestugorna hade kunnat undvikas om den samverkande föreningens namn (Kontrakompaniet) genomgående hade använts istället för verksamhetens namn (Kontrapunkt). Detta gäller både överenskommelsen om IOP och de idéburna parternas interna samarbetsavtal. I en eventuell fortsatt överenskommelse bör de organisatoriska förhållandena tydliggöras.

Förvaltningen menar vidare att parterna tillsammans bör definiera vad tillit och transparens innebär i partnerskapet samt vilka beslut, underlag och uppgifter som bör delas med alla i partnerskapet.

### ***Förslag till åtgärder***

I åtgärdsförslagen har förvaltningen tagit hänsyn till att kulturnämnden har fattat ett beslut om att Kontrakultur ska återbetala ett verksamhetsstöd på 327 000 kr avseende verksamhetsåret 2019 och att Kontrakultur därigenom står i skuld till Malmö stad (KN-2019-5531).

Förvaltningen bevakar även den granskning som ABF gör i förhållande det stöd som Kontrakultur har fått för sin studiecirkelverksamhet. Förvaltningen föreslår följande åtgärder.

- Att fortsatt eller kommande samarbete med verksamheten Kontrapunkt bör ske genom den ideella föreningen Kontrakultur eftersom Kontrakompaniet är en ekonomisk förening.
- Att nämnden inte betalar ut några medel (direkt eller indirekt) till Kontrakultur förrän föreningen inte längre står i skuld till Malmö stad. Enligt Malmö stads regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor kan Malmö stad hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om verksamheten bland annat står i skuld till Malmö stad.
- Att nämnden inte betalar ut några medel (direkt eller indirekt) till Kontrakultur eller Kontrakompaniet om de står under utredning av annan huvudman eller finansiär.
- Att Kontrakultur redogör för vilka företrädare föreningen har inom de sammanhang som förvaltningen bedömer som relevanta för överenskommelsen inklusive föreningens styrelse och övriga förtroendeposter.
- Att Kontrakultur redogör för eventuellt andra aktörer inom Kontrapunkts organisation som direkt eller indirekt bidrar till Kontrakultur i förhållande till överenskommelsen.
- Att Kontrakultur skickar in de underlag som förvaltningen bedömer är relevanta för att säkerställa att Kontrakultur lever upp till Malmö stads regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor.
- Att företrädare från Kontrakultur på ett tydligt sätt tar avstånd från skenäktenskap.

När förvaltningen bedömer att samtliga åtgärder är åtgärdade kan förvaltningen ta ny ställning till samarbete.

### **Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef  
Katarina Lindeberg Avdelningschef  
Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef