



Datum

2020-01-29

Vår referens

Julia Magnusson

Planeringssekreterare

Julia.Magnusson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020–2028 TN-2019-3795 ASN-2019-18353**

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har mottagit *Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020-2028* att yttra sig över. Planen är ett strategiskt dokument som föreslår förvaltningsgemensamma mål och riktningar för arbetet mot omgivningsbuller.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på framtagandet av planen och att den kopplas samman med Malmö stads övergripande arbete för hållbar stadsutveckling.

Förvaltningen är positiv till att det i planen lyfts fram aspekter på hälsa och socioekonomi i förhållande till bullernivåer, men ser samtidigt att det finns anledning att tydliggöra hur detta samband kan ligga till grund för välgrundade prioriteringar av åtgärder i framtiden för att bidra till en mer jämlik hälsa i staden.

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet och skickar det vidare till tekniska nämnden

#### **Beslutsunderlag**

- Protokollsutdrag §281 Plan för god ljudmiljö 2020-2028
- Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020–2028
- Remiss från Tekniska nämnden i Malmö stad avseende Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020–2028, TN-2018-3795
- G-Tjänsteskrivelse ASN 200221 - Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020-2028
- Förslag till yttrande - ASN 200221 - Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020-2028

#### **Beslutsplanering**

ASN presidieberedning 2020-02-03

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-02-11

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-02-21

#### **Beslutet skickas till**

Tekniska nämnden

## Ärendet

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har mottagit *Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020-2028* att yttra sig över. Planen är ett strategiskt dokument som samlar och konkretiserar kommunens mål som berör omgivningsbuller och pekar ut en riktning för det fortsatta arbetet.

## Bakgrund

Planen är upprättad i enlighet med förordningen för omgivningsbuller, som utgör en förlängning av det europeiska direktivet om bedömning och hantering av omgivningsbuller. Enligt direktivet ska kommuner med fler än 100 000 invånare kartlägga omgivningsbuller och fastställa ett åtgärdsprogram vart femte år. *Åtgärdsprogram mot buller* byter namn samt form till *Plan för god ljudmiljö* för att bättre samspela med Malmö stads övriga styrdokument.

Buller definieras ofta som oönskat ljud, detta kan upplevas olika från person till person. Trots att vi mentalt kan vänja oss vid visst buller så reagerar kroppen på buller. Forskning visar att buller har effekter på människors hälsa på både individnivå men även på folkhälsan.

Den största källan till omgivningsbuller i Malmö är trafiken, främst vägtrafiken men även från järnvägstrafiken. Omgivningsbuller kan även härstamma från industrier och flygtrafik. En analys av en kartläggning av omgivningsbuller samt en kunskapssammanställning har utgjort underlag för stadens arbete för en god ljudmiljö som sammanställts i planen.

Planens syfte är att skapa en grund för ett systematiskt och kontinuerligt arbete. Planens mål är att minska omgivningsbullers påverkan på hälsa, inlärning och återhämtning. I planen formuleras gemensamma mål och strategier.

Planens tre strategier:

- Vi ska planera för god ljudmiljö i nybyggnation
- Åtgärda för god ljudmiljö i befintliga miljöer
- Arbeta för att minska buller från källan

Planens tre inriktningsmål:

- I Malmö ska du kunna sova gott. Fler malmöbor ska ha god ljudmiljö inomhus.
- I Malmö ska du ha bra förutsättningar för inlärning. Fler av Malmös förskolor och grundskolor ska ha en god ljudmiljö utomhus.
- I Malmö ska du kunna finna platser för lugn och ro. Fler av Malmös parker och rekreationsområden ska ha en god ljudmiljö.

I planen framgår en prioriteringsordning bland de miljöer som exponeras för buller. Planen föreslår att bullerexponerade bostadsmiljöer prioriteras för åtgärder i första hand, därefter åtgärder vid förskolor och skolor, följt av parker och rekreativa miljöer. Det beskrivs även att åtgärder ska prioriteras vid höga bullernivåer och där åtgärden kommer göra det bättre för många.

Genomförandet ska ske inom ramen för nämndernas uppdrag och planen är avsedd att fungera som vägledning och stöd för att planera nämndernas arbete. Planens resultatmål föreslås uppnås i genomförandet av en handlingsplan där respektive nämnd beslutar och budgeterar för

åtgärderna. Strategier och åtgärdsområden är avgränsade till tekniska nämndens, miljönämndens och stadsbyggnadsnämndens ansvarsområden.

#### *Konsekvenser och målkonflikter*

I planen finns ett avsnitt om konsekvenser och målkonflikter, under detta avsnitt belyses perspektiv på social hållbarhet, barnperspektiv, jämställdhet, trygghet och övrig miljöpåverkan. Det beskrivs att eftersom det finns skillnad i bullernivåer mellan olika platser i staden är vissa områden, och därmed vissa Malmöbor, mer bullerutsatta än andra. Dessa områden har också ofta sämre tillgång till lugna gröna miljöer. I planen lyfts att områden där många människor bor trångbott till viss del sammanfaller med bullerutsatta områden. Behovet av lugna och tysta miljöer är ännu viktigare för de individer som bor trångt men kan vara svårare att hitta.

Barn tillhör de grupper som är känsligast för bullerstörning och barn tillbringar en stor del av sin barndom i bostadsområdet, skola och förskolan. Barns inlärning försämras mer av bullerstörningar än vuxnas. Boendemiljöer där många människor, och därav många barn, är exponerade för vägtrafikbuller samt utemiljöer i förskola och skola prioriteras i planen.

Under rubriken jämställdhet i planen beskrivs att män och kvinnor bor i samma utsträckning i olika områden i Malmö och därmed att kvinnor och män i samma utsträckning utsätts för buller vid sina bostäder.

#### Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser positivt på framtagandet av *Plan för god ljudmiljö i Malmö 2020-2028* och att den kopplas samman med Malmö stads övergripande arbete för hållbar stadsutveckling.

Förvaltningen anser att planen på ett bra sätt lyfter upp de målgrupper som påverkas mest av buller och ser positivt på att det finns ett avsnitt i planen som berör konsekvenser och målkonflikter där skillnaden i hälsa mellan människor i olika boendemiljöer lyfts.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser att det finns anledning att tydliggöra hur sambanden mellan socioekonomiska faktorer såsom trångboddhet, låg folkhälsa, befolkningstäthet och bullernivåer kan ligga till grund för välgrundade prioriteringar av åtgärder.

Att det finns ett samband mellan socioekonomi och bullernivåer stärks i forskning bland annat i en rapport från Europeiska miljöbyrån<sup>1</sup>. I rapporten lyfts att människor med låg socioekonomi ofta tenderar att bo nära trafiktäta vägar samt att äldre och personer med låg inkomst ofta tenderar att bo i sämre isolerade bostäder. De som drabbas av buller och luftföroreningar är i högre grad de som inte har förutsättningar att bo i mindre trafikerade områden.

För att nå en tät och grön stad så byggs det idag bostäder i miljöer som inte tidigare har varit planerade för detta, exempelvis pågående planering i miljonprogramsområden. Planeringen kan skapa målkonflikter, det möjliggörs fler bostäder med rimliga hyror något som förvaltningen ser

---

<sup>1</sup> EEA Report No 22/2018 *Unequal exposure and unequal impacts: social vulnerability to air pollution, noise and extreme temperatures in Europe*

är ett önskvärt tillskott i staden, men det sker i vissa fall på bekostnad av gröna ytor och mindre bostadsgårdar i redan bullerutsatta miljöer.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen framhåller att de barn som lever i trångboddhet i Malmö är i behov av möjligheter till lek, vila och fritid i sitt närområde. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen vill även understryka att det kan vara skillnader i hur mycket individen är hemma i bostaden och i bostadsområdet beroende på om personen i fråga arbetar, studerar eller inte har en sysselsättning, detta kan skilja sig mellan kön. Förvaltningen ser därför att planen kan kompletteras med en fördjupad jämställdhetsanalys.

**Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef