



Datum

2020-01-05

Vår referens

Emma Söderström

Utvecklingssekreterare

Emma.Soderstrom@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Idéburet offentligt partnerskap Hela Människan, Noomi ASN-2019-17494

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har mottagit ett initiativ om att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med Föreningen Hela Människans verksamhet Noomi kring insatser för att minska tvångsarbete och sexuell exploatering av framför allt kvinnor på thaimassagesalonger i Malmö.

Insatserna har utformats utifrån behovskartläggningar som både arbetsmarknads- och socialförvaltningen och föreningen Hela Människans verksamhet Noomi, utfört. Kartläggningarna visar på att det förekommer sexuell exploatering och illegal verksamhet som koppleri och köp av sexuella tjänster och ett behov av ytterligare information och uppsökande insatser för målgruppen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser behovet av ytterligare insatser för målgruppen och samarbetet över sektorsgränserna inom området bedöms fördelaktigt för alla parter. Verksamheten Noomi är väletablerad och har ett gott samarbete med förvaltningen sedan tidigare.

Enligt förvaltningens förslag finansierar arbetsmarknads- och socialförvaltningen en samordnare som anställs av Hela Människan i Malmö, Noomi, med 350 000 kr per år. Förvaltningen ingår också i partnerskapet med del i en befintlig tjänst för samordning av Malmö stads insatser. Perioden för partnerskapet skrivs inledningsvis på ett år med möjlighet till förlängning på två år.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslaget till överenskommelse om Idéburet offentligt partnerskap mellan arbetsmarknads- och socialnämnden i Malmö stad och Hela Människan i Malmös verksamhet Noomi
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden uppdrar till förvaltningsdirektören att underteckna överenskommelsen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 200130 - Överenskommelse om IOP Hela Människan, Noomi

- Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap
- Uppsökande projekt Thaimassagealonger i Malmö 2017

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2020-01-08

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2020-01-16

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2020-01-30

Beslutet skickas till

Hela Människan i Malmös verksamhet Noomi

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har mottagit ett initiativ om ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) från föreningen Hela Människan i Malmö, genom sin verksamhet Noomi. Syftet med partnerskapet är att reducera tvångsarbete och sexuell exploatering på thaimassagealonger i Malmö, bland annat genom att stärka målgruppens kunskap om sina rättigheter samt förbättra myndigheters information till målgruppen. Kvinnorna ska ges incitament och möjligheter till att ta del av den information och det skydd och den service som myndigheter redan erbjuder.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens verksamhet EVON-huset utförde 2017

”Uppsökandeprojekt Thaimassagealonger i Malmö”. I rapporteringen av projektet konstateras att arbetstagare på thaimassagealonger hade svårigheter med att ta emot information på svenska samt att kommunen hade svårt att få kontakt och relevant information från och till målgruppen. EVON-huset beskriver i rapporten ett behov av att komma i kontakt med de arbetstagare som arbetar på salongerna, vilka upplevde brist på tillit för myndigheter och på internet fanns många uppgifter om prostitution på salongerna. I rapporten ges vidare förslag på att i framtiden samarbeta med idéburen verksamhet såsom Noomi, framförallt för vidare kommunikation med målgruppen och uppsökande arbete.

Noomi har erfarenhet av uppsökande arbete och samarbetar med förvaltningen i arbetet mot människohandel. Föreningen har också stödverksamhet och skyddat boende för kvinnor som utnyttjats i prostitution eller blivit utsatta för våld i nära relation. Föreningen utbildar även yrkesverksamma i sin ordinarie verksamhet.

Verksamheten som omfattas i föreliggande överenskommelse innebär bland annat att Noomi är ansvariga för att göra uppsökande verksamhet på massagesalonger i Malmö för att sprida språkligt anpassad samhällsinformation kring rättigheter. Både till de som arbetar samt till de som förestår salongerna. De individuella kontakterna som skapas i det uppsökande arbetet ska också leda till att kvinnorna lättare kan söka individuellt stöd hos myndigheter eller hos andra aktörer när så behövs. Arbetet kommer till viss del att genomföras i samverkan med miljöförvaltningens tillsynsverksamhet som utgår från ett lagstadgat miljö- och hälsoperspektiv.

En samordningsstruktur ska skapas mellan relevanta aktörer och utbildningsinsatser ska anordnas för myndigheter som kommer i kontakt med målgruppen. De ska också utformas en checklista för de som möter målgruppen i sitt arbete för att underlätta upptäckt av människohandel.

Överenskommelsen

Idéburen part

Föreningen Hela Människan i Malmö är kyrkornas gemensamma sociala arbete. Föreningen har sex kyrkor som huvudmän; Svenska Kyrkan Malmö Pastorat, samt fem lokala frikyrkor. Föreningen driver sedan 2015 Noomi.

Målgrupp

Verksamhetens målgrupp är framför allt kvinnor som arbetar på thaimassagesalonger i Malmö.

Syfte

Det övergripande gemensamma syftet med överenskommelsen är att reducera tvångsarbete på massagesalonger i Malmö. Detta kommer att ske genom ett antal insatser för att öka kvinnornas kunskap om sina rättigheter, att skapa kontakter och även arbeta för en bättre arbetsmiljö. Syftet med formen idéburet offentligt partnerskap är att utveckla samverkan för att dela kunskap och erfarenheter om målgruppen mellan parterna samt att utnyttja sektorernas olikheter för att på bästa sätt kunna erbjuda målgruppen stöd och hjälp om så behövs.

Ekonomi

Malmö stad finansierar enligt förslag till partnerskap föreningen Hela Människan med 350 000 kr årligen under den överenskomna tiden för partnerskapet. Medel tas ur budget för organisationsbidrag inom det sociala området 2020.

Organisering

Uppföljning och planering av insatserna kommer att ske i en arbetsgrupp som består av representanter från Malmö stad och Hela Människan i Malmö. Verksamheten Noomi inom Hela Människan är ansvariga för att insatserna som beskrivs i partnerskapet utförs. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen kommer att samordna Malmö stads arbetet och är sammankallande till arbetsgruppen.

Period

Period för överenskommelsen är inledningsvis ett år med möjlighet till förlängning två år om båda parterna önskar detta. Diskussion om förlängning av överenskommelsen sker senast tre månader innan partnerskapets slut.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningens bedömning är att det finns ett behov av ytterligare insatser för målgruppen. Det förekommer sexuell exploatering och illegal verksamhet som koppleri och köp av sexuella tjänster på massagesalonger i Malmö. Enligt Kommunfullmäktiges målområde 3 skall Malmö vara ett föredöme på jämställdhetsområdet, samt vara en öppen och välkommande stad där alla människor kan känna sig trygga oavsett exempelvis etnicitet och kön. Därför är de behov som framkommit i den uppsökande verksamhet som både arbetsmarknads- och socialförvaltningen och Hela Människan i Malmö gjort, viktiga att uppmärksamma.

Både informationsinsatser och stöd för individer behövs, men myndigheter behöver också öka sin kunskap om målgruppen. Att förvaltningen inleder samverkan med den idéburna sektorn inom området bedöms lämpligt då organisationerna i det här fallet kan komplettera varandra,

speciellt utifrån de olika förutsättningar sektorerna har gällande uppsökande arbete och kontakt med målgruppen. Verksamheten Noomi är etablerad och välfungerande och har i många år erhållit organisationsbidrag från Malmö stad. De är förhållandevis unika i sin verksamhetsinriktning både lokalt och nationellt vilket kan göra att partnerskapet också kan fungera som modell för andra städers arbete inom området.

Rörande den ekonomiska delen av partnerskapet ingår arbetsmarknads- och socialförvaltningen med finansiering till Noomi med 350 000 kr. Föreningen har i dialogen med förvaltningen om partnerskapet lyft ett större finansieringsbehov för att utföra ytterligare insatser som planerats i Malmö och i Thailand. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer dock att aktiviteter som utförs på annan ort eller i annat land inte kan finansieras av Malmö stad. Förvaltningens bedömning är att det inledningsvis är lämpligt med finansiering motsvarande en halvtidstjänst. Då dialogen med Noomi har pågått under tid har medel reserverats inom budget för organisationsbidrag inom det sociala området.

Föreningen har erhållit medel från Jämställdhetsmyndigheten för insatser mot samma målgrupp, som kommer att användas inom ramarna för partnerskapet, dock kommer föreningen inte dubbelfinansiera kostnaderna. De insatser i partnerskapet som föreningen bekostar finansieras av projektmedel från Jämställdhetsmyndigheten. Föreningen kommer fortsatt också att söka annan extern finansiering för arbetet och detta planeras i styrgruppen för verksamheten.

Överenskommelsen skrivs på en tidsperiod av ett år med möjlighet till förlängning på två år för att verksamheten fortfarande i vissa delar saknar förankring. Förvaltningen ser att verksamheten bör följas upp efter ett år för att göra en ny bedömning av hur målen uppnås och en eventuell förlängning av överenskommelsen.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har fört dialog med stadsjurist i syfte att säkerställa överenskommelsens juridiska legitimitet och korrekta utformning.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef
Katarina Lindeberg Avdelningschef
Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef