



Datum

2019-12-02

Vår referens

Mimmi Olsson

Utvecklingssekreterare

mimmi.olsson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Reviderade riktlinjer för bidragsgivning till organisationer inom det sociala området - arbetsmarknads- och socialnämnden ASN-2019-9160

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar årligen ekonomiskt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området. Arbetsmarknads- och socialförvaltningens handläggare ansöker utifrån nämndens riktlinjer för organisationsbidrag som beslutades 2018 (ASN-2017-6533).

Den 25 april 2019 beslutade kommunfullmäktige om nya övergripande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* (STK-2018-74). De tidigare Malmö stad övergripande riktlinjerna beslutades av kommunfullmäktige år 1992 (KF-1992-10-29).

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har tagit fram ett förslag på revidering av nämndens riktlinjer för att de ska överensstämma med de stadsövergripande riktlinjerna. Förvaltningen bedömer att flera villkor och krav i nämndens nuvarande riktlinjer fortfarande är aktuella. Samtidigt bedömer förvaltningen att en del villkor och krav behöver förtydligas eller läggas till.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslag till reviderade riktlinjer för bidragsgivning till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar godkänt förslag till reviderade riktlinjer till stadens övriga bidragsgivande nämnder.

Beslutsunderlag

- Riktlinjer organisationsbidrag ASN-2017-6533
- G-Tjänsteskrivelse ASN 191218 Reviderade riktlinjer för bidragsgivning till organisationer inom det sociala området
- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor - KF 2019

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2019-12-04

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2019-12-12

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-12-18

Beslutet skickas till

Övriga bidragsgivande nämnder

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden beviljar årligen ekonomiskt stöd till idéburna organisationer med verksamhet inom det sociala området. Syftet med bidraget är att stötta organisationer som bedriver en etablerad verksamhet som stärker, kompletterar eller utgör alternativ till nämndens verksamhet gentemot människor i utsatta situationer.

Organisationsbidraget syftar också till att bidra till nämndens och stadens måluppfyllelse samt att främja ett demokratiskt samhälle och ett rikt föreningsliv.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen handlägger ansökningar utifrån nämndens riktlinjer för organisationsbidrag som beslutades 2018 (ASN-2017-6533). Den 25 april 2019 har kommunfullmäktige beslutat om nya stadsövergripande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* (STK-2018-74). De tidigare Malmö stad övergripande riktlinjerna har beslutats av kommunfullmäktige år 1992 (KF-1992-10-29). Förslaget till nya riktlinjer har varit på remiss och nämnden har yttrat sig i juni 2018 (ASN-2018-5880).

Riktlinjerna ska bidra till att verksamheter som söker stöd från Malmö stad bemöts likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag eller annat stöd från. Riktlinjerna ska även säkerställa att den verksamhet som får stöd är i överensstämmelse med de demokratiska värderingar som Malmö stad står för och att det är en verksamhet i Malmö som har Malmöborna som målgrupp.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har tagit fram ett förslag på revidering av nämndens riktlinjer för organisationsbidrag inom det sociala området för att de ska överensstämma med *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*.

Malmö stads stöd och bidrag till idéburen sektor

I Malmö stad finns fem nämnder som beviljar stöd och bidrag till idéburen sektor: Fritidsnämnden, kulturnämnden, funktionsstödsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt hälsa-, vård- och omsorgsnämnden. Det är nämndernas reglemente som avgör om nämnden är bidragsgivande.

Under 2018 genomförde stadskontoret en kartläggning av Malmö stads samverkan med idéburen sektor (STK-2019-548). Enligt kartläggningen tilldelade Malmö stads bidragsgivande nämnder följande summor till idéburna aktörer under år 2018:

- Fritidsnämnden: 109, 7 miljoner kronor
- Kulturnämnden: 72, 2 miljoner kronor
- Funktionsstödsnämnden: cirka 12, 5 miljoner kronor
- Arbetsmarknads- och socialnämnden: 8,7 miljoner kronor i organisationsbidrag inom det sociala området samt 6,2 miljoner kronor genom idéburna offentliga partnerskap (IOP).
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden: Ca 200 000 till 300 000 per år.
- Varje år fördelar dessutom kommunstyrelsen medel till idéburna organisationer via anslaget för projekt och utredningar. Under 2018 tilldelade kommunstyrelsen 15 miljoner kronor.

Sedan 2011 finns ett nätverk för förvaltningsövergripande samverkan kring stadens stöd och bidrag till idéburen sektor. Nätverkets uppdrag är att bidra till en likvärdig behandling gentemot idéburna organisationer som söker bidrag från Malmö stad samt att samarbeta i frågor om uppföljning, handläggning och omvärldsbevakning.

Nationella perspektiv på bidrag till idéburen sektor inom det sociala området

De senaste åren har regeringen beslutat om ett flertal utredningar som berör den statliga bidragsgivningen inom det sociala området, vilka även påverkar den kommunala bidragsgivningen. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen följer och bevakar den nationella utvecklingen.

- Under 2018 beslutade regeringen att se över demokrativillkoren i statsbidragsförordningar och tillämpningen av dessa villkor för att säkerställa att allmänna medel går till verksamheter som är förenliga med samhällets grundläggare värderingar (SOU 2019:35). Förslaget till nya demokrativillkor är på remiss under hösten 2019 och nämnden har yttrat sig (ASN-2019-11135).
- Under 2018 beslutade regeringen att ta fram ett förslag på en tydlig definition av idéburna aktörer i välfärden, som kan användas för att identifiera och avgränsa dessa från andra aktörer i välfärdsverksamheter (Dir. 2018:46). Syftet är att främja ett ökat idéburet deltagande i välfärden genom att underlägga vid bland annat bidragsgivning, lagstiftning, köp av verksamhet och samverkan. Utredningen planeras vara klar i december 2019.
- Under 2019 lämnade arbetsmarknadsdepartementet ett förslag om en ny modell för statsbidrag till vissa ideella organisationer inom brottsofferområdet (Ds. 2019:7). Syftet med förslaget är att underlätta statsbidragshandlingen till ideella organisationer som bedriver verksamhet för att stödja brottsoffer eller att förebygga eller motverka brott inom våld mot kvinnor, våld i nära relationer, hedersrelaterat våld och förtryck samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål. Arbetsmarknads- och socialnämnden har yttrat sig över förslaget (ASN-2019-7799).

Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att flera villkor och krav i nämndens nuvarande riktlinjer för organisationsbidrag fortfarande är aktuella. Samtidigt bedömer förvaltningen att det har funnits anledning att förtydliga vissa delar av riktlinjerna.

Följande har förtydligats i förslaget till reviderade riktlinjer:

- En tydligare formulering av kravet gällande demokratiska principer och alla människors lika värde. Formuleringen överensstämmer med övergripande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*.
- En tydligare beskrivning av förvaltningens hantering då det framkommer att en organisation bryter mot de krav som riktlinjerna fastslår. Hanteringen överensstämmer med övergripande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*.
- En tydligare formulering av vilka verksamhetsinriktningar som nämnden beviljar bidrag till.
- En tydligare formulering av vilka avgränsningar som gäller för nämndens bidragsgivning.
- Ett tydligare och mer enhetligt upplägg på riktlinjerna som helhet.

Följande innehåll har lagts till i förslaget till reviderade riktlinjer:

- Krav om att verksamheter som riktar sig direkt eller indirekt till barn och unga ska följa FN:s konvention om barnets rättigheter.
- Förtydligande om vilka villkor för ansökan och redovisning som gäller för stiftelser, trossamfund och andra organisationer som inte är ideella föreningar.
- Maxbelopp för hur stor summa som betalas ut per tillfälle vilket innebär att organisationer som beviljas 400 000 kr eller mer får sitt bidrag utbetalat per halvår, tertial eller kvartal.

Malmö stads övergripande riktlinjer för stöd till idéburen sektor betonar att grundförutsättningen för stöd och bidragsgivning är tillit. Malmö stad ska enligt riktlinjerna hantera stödet till idéburen sektor med öppenhet och tydlighet. Arbetsmarknads- och socialförvaltningen menar att nämndens riktlinjer för organisationsbidrag ska bidra till öppenhet och tydlighet för såväl ansökande organisationer som handläggare. Förvaltningen bedömer att det är viktigt att värna om den idéburna sektorns självständighet och oberoende. Samtidigt ska riktlinjerna ge goda förutsättningar för uppföljning och kontroll gentemot organisationer som mottar bidrag.

I framtagandet av förslaget till reviderade riktlinjer för nämndens organisationsbidrag har förvaltningen haft dialog med berörda förvaltningar i staden. Syftet har varit att krav och villkor ska överensstämma med övriga bidragsgivande nämnders krav och villkor samt med Malmö stads övergripande riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor. Förvaltningen har även stämt av riktlinjerna med Göteborgs stad och Stockholms stad gällande riktlinjer för bidragsgivning inom det sociala området.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef