



## Protokollsutdrag

|                            |   |
|----------------------------|---|
| Sammanträdestid            | 2019-08-27 kl. 09:00-11:16  |
| Plats                      | Kungsgatan 13, 317 hörsalen   |
| Beslutande ledamöter       | Rose-Marie Carlsson (S) (Ordförande)<br>Joel Laguna Ascacivar (L) (Vice ordförande)<br>Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)<br>Ann-Marie Hansson (S)<br>Nils Anders Nilsson (S)<br>Pernilla Hagen (S)<br>Janne Grönholm (MP)<br>Mats Högelius (V)<br>Ingrid Anna-Lisa Gunnarson (M)<br>Charlotte Bossen (C)<br>Magnus Olsson (SD)<br>Anna Maria Christina Adell (M) ersätter Farishta Sulaiman (M)<br>Simon Enqvist (SD) ersätter Nima Gholam Ali Pour (SD) |
| Ej tjänstgörande ersättare | Klaus Peter Nilsson (S)<br>Mira Markovinovic (S)<br>Ulla Herbert (L)<br>Måns Berger (MP)<br>Claes Holmerup (M)<br>Bertil Lindberg (M)<br>Lars Eriksson (C)  |
| Övriga närvarande          | Britt-Marie Pettersson (förvaltningsdirektör)<br>Katarina Lindeberg (avdelningschef)<br>Monika Laurell (nämndsekreterare)<br>Agnes Löfgren (nämndsekreterare)<br>Alice Berg (nämndsekreterare)<br>Helén Persson (personalföreträdare Kommunal)  |
| Utses att justera          | Helena Nanne  |
| Justeringen                | 2019-09-03  |
| Protokollet omfattar       | §278  |

## Underskrifter

|             |                     |       |
|-------------|---------------------|-------|
| Sekreterare | .....               |       |
|             | Alice Berg          |       |
| Ordförande  | .....               | ..... |
|             | Rose-Marie Carlsson |       |
| Justerande  | .....               | ..... |
|             | Helena Nanne        |       |

## **§ 278 Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd**

**ASN-2018-22411**

### **Sammanfattning**

Konkurrensverket uppmärksammade i december 2018 genom omvärldsbevakning att Malmö stad köpt stödboenden utan att annonsera i enlighet med gällande upphandlingsbestämmelser. I en skrivelse daterad 2018-12-19 ombads Malmö stad redogöra för vad som hänt.

Konkurrensverkets begäran initierades utifrån SVT Skånes granskande reportageserie avseende en specifik extern leverantör av boende med stöd som arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad har använt sig av. I reportagen beskrivs det att förvaltningen beviljat personer bistånd till boende med stöd i en gemensam lägenhet via den berörda externa utföraren. SVT tar även upp att Malmö stad inte har upphandlat tjänsten som köpts av utföraren.

Konkurrensverket efterfrågar i skrivelsen kopior på avtal som har ingåtts mellan 2016-01-01 och 2018-12-31. Utifrån begäran redovisade arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad uppgifter gällande den leverantör som SVT berört i sin granskning samt de leverantörer som vanligen används som alternativ till granskad leverantör för aktuell målgrupp. Efter det har Konkurrensverket begärt in ytterligare uppgifter.

Utifrån begäran om komplettering 2019-04-02 lämnade arbetsmarknad- och socialförvaltningen 2019-04-30 ett svar och en förteckning med uppgifter om såväl skriftliga som muntliga avtal avseende ”boende med stöd” beslutade av förvaltningen under 2018 och 2019, vilka leverantörer som avtal ingåtts med, när beslut fattades om avtalen, tidsperioden som avtalen omfattat samt avtalens värde. I svaret uppgavs att redovisade avtal kan gälla olika kategorier av ”boenden med stöd” från olika typer av leverantörer.

Med anledning av förvaltningens svar och förteckning, i vilken framkom att inköpen rör tjänster av olika slag, beslutade Konkurrensverket om tillsyn och begärde 2019-05-14 ytterligare uppgifter om vilka de olika tjänster är och vilka köp som gjorts av respektive tjänst samt en redovisning av alla fakturor som styrker de muntliga avtalen, vilken typ av tjänst och till vilket värde. Kompletterande uppgifter och handling har samlats in för att vara Konkurrensverket tillhanda senast 2019-08-28.

**Beslut**

1. Arbetsmarknad- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende Konkurrensverkets upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd enligt förvaltningens förslag och skickar yttrandet till Konkurrensverket.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

**Särskilda yttranden**

Janne Grönholm (MP) avser lämna in ett särskilt yttrande, bilaga.

Helena Nanne (M), Ingrid Gunnarson (M), Anna Adell (M) och Charlotte Bossen (C) avser lämna in ett gemensamt särskilt yttrande, bilaga.

Magnus Olsson (SD) och Simon Enqvist (SD) avser lämna in ett gemensamt särskilt yttrande, bilaga.

**Beslutsunderlag**

- Protokollsutdrag §176 Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd
- G-Tjänsteskrivelse Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd
- Bilaga 1 - Utredning med anledning av uppgifter om brister i hantering vid utredning, beslut och uppföljning i boende med stöd
- Bilaga 2 - Protokollsutdrag §458 Information avseende boende med stöd 2018-12-19
- Bilaga 3 - Konkurrensverket, skrivelse 2018-12-19
- Bilaga 4 - Konkurrensverket, skrivelse 2019-03-28
- Bilaga 5 - Konkurrensverket, skrivelse 2019-05-14
- Förslag till yttrande- konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd
- Förslag till yttrande - reviderad version - Kompletterande uppgifter avseende boende med stöd
- Bilaga till yttrande

**Paragrafen är justerad**

## **Särskilt yttrande**

### **Arbetsmarknads och socialnämnden, 2019-08-27**

*Konkurrensverket, upphandslingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd*

**Diarienumr:** ASN-2018-22411

Miljöpartiet ser mycket allvarligt på de uppgifter som har framkommit. Utöver att man inte har upphandlat tjänsterna så har det framkommit brister både vad gäller dokumentation, uppföljning och efterlevnad av rutiner.

Det är både en oacceptabel hantering av skattemedel men också en stor risk att enskilda drabbas när hanteringen brister.

Miljöpartiet anser att det krävs krafttag och ett samlat grepp för att säkerställa att hanteringen skärps avsevärt i framtiden. Vi måste ta oss bort från muntliga avtal med oseriösa aktörer. Både för att säkerställa en god hantering av skattemedel, men också för att säkerställa att utsatta malmöbor får adekvata insatser.

För Miljöpartiet de gröna

---

Janne Grönholm, ledamot i Arbetsmarknads och socialnämnden

Med instämmande av

---

Måns Berger, ersättare i Arbetsmarknads och socialnämnden

**Telefon:** 040-23 46 00 **Epost:** malmo@mp.se

**Adress:** Drottningtorget 2a, 211 25 MALMÖ

### Särskilt yttrande

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-08-27

Ärende: ASN-2018-22411

#### **Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd**

I förslaget till yttrande kan man läsa att i förteckningen över arbetsmarknads- och socialnämndens avtal rörande boende med stöd så saknas i vissa fall uppgifter om när beslut om avtal fattades samt uppgifter om avtalens totala värde. Det finns även ett bortfall gällande fakturor då dessa inte har gått att härleda i det ekonomiska redovisningssystemet. Förvaltningen har inte ens kunnat ta reda på orsaken till varför det förhåller sig på detta sätt. Detta är skandalöst.

I en kommun som är känd för att ha stor ekonomisk brottslighet så är det viktigt att arbetsmarknads- och socialnämnden har ordentlig dokumentation för att förhindra välfärdsbrottslighet av olika slag. Istället har nämnden gjort motsatsen.

I den förteckning som lämnas till Konkurrensverket så saknas skriftliga avtal i de flesta fallen. På avtal med värde över 700 000 kr saknas det dokumentation av avtal. Avtal värda mer än 1 miljon kr är muntliga. Det är helt sanslöst att detta har pågått utan att någon slagit larm och informerat nämnden.

Att tiotals miljoner spenderats utan någon ordentlig dokumentation är någonting som enligt oss sverigedemokrater borde utredas. Välfärdsbrottslighet kan inte uteslutas då det finns ingen anledning att dokumentation ska saknas i sådan stor grad som det gör i förteckningen.



Magnus Olsson (SD)

Nima Gholam Ali Pour (SD)



Simon Enqvist (SD)

Den nya  
svenska  
modellen



NÄRODLAD  
POLITIK  
Centerpartiet

## Särskilt Yttrande

### **Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-08-27 Ärende 21: Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd**

I det här ärendet uppvisar styret återigen sin avsaknad av kontroll och ovilja till att följa praxis och svensk lagstiftning. Detta med följderna att kommunens pengar fortsätter att flöda fritt till olika områden och aktörer helt utan kontroll och uppföljning. Ur SVT:s reportageserie som var uppkomsten till att konkurrensverket valde att granska förvaltningen uppgavs att Malmö stad betalat 70 miljoner kronor för köp av boende med stöd hos den aktuella utföraren. SVT tog även upp att Malmö stad inte upphandlat tjänsten som köpts av utföraren.

I förvaltningens bilaga visas det svart på vitt att det för många av avtalen endast finns dokumenterat muntliga avtal och i några fall där det helt saknas avtal. Flera av dessa avtalslösa köpta tjänsterna uppgår till över 100 000 kr vardera. Detta är självklart helt oacceptabelt och visar tydligt på styrets ansvarslösa hantering. Det är inte första gången det uppkommit att man valt att direktupphandla tjänster med olika aktörer, ofta är gårdessutom tjänsterna via olika mellanhänder som ej borde finnas. Detta är enormt ostrukturerat och rent av rättsosäkert.

Det är sorgligt när det verkar som att utomstående rättslig granskning är det enda sättet vi kan börja att få grepp om situationen. Men det är tydligt att styret själva är oförmögna att ta kontroll över situationen. Moderaterna och Centerpartiet i Malmö välkomnar därför konkurrensverkets granskning.

Charlotte Bossen (C)

Helena Nanne (M)

Anna Adell (M)

Ingrid Gunnarsson (M)

*Med instämmande av*

Lars J Eriksson (C)

Claes Holmerup (M)

Bertil Lindberg (M)