



Datum

2019-08-07

Vår referens

Jennie Börjhagen

Controller

jennie.borjhagen@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Konkurrensverket, upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd ASN-2018-22411

Sammanfattning

Konkurrensverket uppmärksammade i december 2018 genom omvärldsbevakning att Malmö stad köpt stödboenden utan att annonsera i enlighet med gällande upphandlingsbestämmelser. I en skrivelse daterad 2018-12-19 ombads Malmö stad redogöra för vad som hänt.

Konkurrensverkets begäran initierades utifrån SVT Skånes granskande reportageserie avseende en specifik extern leverantör av boende med stöd som arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad har använt sig av. I reportagen beskrivs det att förvaltningen beviljat personer bistånd till boende med stöd i en gemensam lägenhet via den berörda externa utföraren. SVT tar även upp att Malmö stad inte har upphandlat tjänsten som köpts av utföraren.

Konkurrensverket efterfrågar i skrivelsen kopior på avtal som har ingåtts mellan 2016-01-01 och 2018-12-31. Utifrån begäran redovisade arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad uppgifter gällande den leverantör¹ som SVT berört i sin granskning samt de leverantörer² som vanligen används som alternativ till granskad leverantör för aktuell målgrupp. Efter det har Konkurrensverket begärt in ytterligare uppgifter.

Utifrån begäran om komplettering 2019-04-02 lämnade arbetsmarknad- och socialförvaltningen 2019-04-30 ett svar och en förteckning med uppgifter om såväl skriftliga som muntliga avtal avseende ”boende med stöd” beslutade av förvaltningen under 2018 och 2019, vilka leverantörer som avtal ingåtts med, när beslut fattades om avtalen, tidsperioden som avtalen omfattat samt avtalens värde. I svaret uppgavs att redovisade avtal kan gälla olika kategorier av ”boenden med stöd” från olika typer av leverantörer.

Med anledning av förvaltningens svar och förteckning, i vilken framkom att inköpen rör tjänster av olika slag, beslutade Konkurrensverket om tillsyn och begärde 2019-05-14 ytterligare uppgifter om vilka de olika tjänster är och vilka köp som gjorts av respektive tjänst samt en redovisning av alla fakturor som styrker de muntliga avtalen, vilken typ av tjänst och till vilket värde. Kompletterande uppgifter och handling har samlats in för att vara Konkurrensverket tillhanda senast 2019-08-28.

¹ Fotfästet i Malmö AB

² Tamira, K.R.I.S, Comesta, Comboe, Stadsmissionen, Sikta.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknad- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende Konkurrensverkets upphandlingstillsyn avseende Malmö stads köp av boende med stöd enligt förvaltningens förslag och skickar yttrandet till Konkurrensverket

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 190827 - Begäran om kompletterande uppgifter avseende boende med stöd
- Förslag till yttrande ASN 190827 - Kompletterande uppgifter avseende boende med stöd
- Bilaga 1 - Utredning ASF 181219
- Bilaga 2 - Information till ASN avseende boende med stöd 191219 § 458
- Bilaga 3 - Konkurrensverket, skrivelse 181219
- Bilaga 4 - Konkurrensverket, skrivelse 190328
- Bilaga 5 - Konkurrensverket, skrivelse 190514

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2019-08-07

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2019-08-15

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-08-27

Beslutet skickas till

Konkurrensverket

Ärendet**Bakgrund**

Konkurrensverket uppmärksammade i december 2018 genom omvärldsbevakning att Malmö stad köpt stödboenden utan att annonsera i enlighet med gällande upphandlingsbestämmelser.

SVT Skåne hade innan dess, med syfte att göra en granskande reportageserie, sedan juni 2018 begärt ut allmänna handlingar (fakturor, sammanställning av fakturor, avtal, kontrakt, organisationsbidrag, e-postkorrespondens) från arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö avseende en specifik extern leverantör av boende som förvaltningen använt sig av.

I reportageserien uppgav SVT Skåne att arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad betalat 70 miljoner kronor för köp av boende med stöd hos den aktuella utföraren. SVT tog även upp att Malmö stad inte upphandlat tjänsten som köpts av utföraren.

Med anledning av reportaget tillsatte förvaltningsledningen omgående en särskild utredningsgrupp som fick i uppdrag att utreda eventuella brister i utredning, beslut och uppföljning av bistånd enligt socialtjänstlagen avseende boende med stöd. I uppdraget ingick en granskning av enskilda ärenden, en genomgång av pågående insatser hos berörd utförare samt en genomlysning av rådande tillvägagångssätt och rådande principer vid bistånd till boende med stöd.

Förvaltningens granskning visade att boende med stöd inte upphandlats, att det beslutats åtgärdas och att förvaltningen därav inlett en upphandling av boende med stöd. (Se utredning, bilaga 1). Utredningen redovisades för arbetsmarknads- och socialnämnden 2018-12-20 (bilaga.2).

Aktuellt ärende

Konkurrensverket har genom omvärldsbevakning uppmärksammat att Malmö stad har köpt stödboenden utan att annonsera i enlighet med gällande upphandlingsbestämmelser. I en skrivelse daterad 2018-12-19 ombeds Malmö stad redogöra för vad som hänt (bilaga 3). Konkurrensverket efterfrågar kopior på avtal som har ingåtts mellan 2016-01-01 och 2018-12-31.

Utifrån begäran redovisade arbetsmarknads- och socialförvaltningen i Malmö stad till Konkurrensverket uppgifter gällande den leverantör som SVT berört i sin granskning samt de leverantörer som vanligen används som alternativ till granskad leverantör för aktuell målgrupp.

Efter detta har Konkurrensverket begärt in ytterligare två kompletteringar.

Utifrån den första begäran inkommen 2019-04 02 (bilaga 4) skickade arbetsmarknad- och socialförvaltningen in en kompletterande förteckning 2019-04-03 med uppgifter om såväl skriftliga som muntliga avtal beslutade av förvaltningen under 2018 och 2019, vilka leverantörer som avtal ingåtts med, när beslut fattades om avtalen, tidsperioden som avtalen omfattat samt avtalens värde. I förteckningen saknades i några fall uppgifter om när beslut om avtal fattades samt uppgifter om avtalens totala värde. Uppgifterna har inte kunnat hittas i den dokumentation som fanns i dessa ärenden.

Efter att Konkurrensverket tagit del av de inskickade uppgifterna 2019-04-30 beslutade de om tillsyn och inkom med ytterligare en kompletteringsbegäran 2019-05-14 (bilaga 5). Då inköpen rör tjänster av olika slag gällande stöd i boende efterfrågade Konkurrensverket en förteckning som visar vad de olika tjänsterna är och vilka köp som gjorts av respektive tjänst. Vidare begärdes en redovisning från förvaltningen avseende alla fakturor som styrker de muntliga avtalen, vilken typ av tjänst och till vilket värde.

I (bilaga 6) går att ta del av den förteckning som upprättats. Denna innehåller samtliga uppgifter som arbetsmarknads- och socialförvaltningen ska redovisa för Konkurrensverket per mail. Förvaltningen ska samtidigt postalt skicka in samtliga begärda fakturor och skriftliga avtal.

Ansvariga

Petra West Stenkvist Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef