



Datum

2019-05-24

Vår referens

Malin Midler Norén

Utredningssekreterare

Malin.Midler-Noren@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Revidering av delegationsordning ASN-2019-1000

Sammanfattning

I kommunallagen (2017:725) finns bestämmelser som reglerar möjligheten till delegering av nämndens beslutanderätt åt t.ex. ett utskott, en ledamot eller en tjänsteperson som är anställd på förvaltningen.

Förvaltningen föreslår förändringar i nuvarande delegationsordning i frågor som rör alkohol, tobak och spel (avsnitt 16, 17, 18), investeringar (avsnitt 21) samt bistånd till ungdomar i form av placering i stödboende (avsnitt 2). Den största förändringen rör tillståndsenhetens ärenden utifrån ikraftträdande av lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter (LTLP) samt ikraftträdande av ny spellag.

De förändringar som förvaltningen föreslår, beskrivs avsnittsvis nedan samt finns samtliga föreslagna förändringar markerade i bilaga.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslag till revidering av delegationsordningens avsnitt 16, 17 och 18 om alkohol, tobak och spel.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslag till revidering i delegationsordningens avsnitt 21 angående investering.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner förslag till revidering i delegationsordningens avsnitt 2 angående bistånd till ungdomar i form av placering i stödboende.
4. Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att den reviderade delegationsordningen gäller från och med den 1 juli 2019.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 190611 - Revidering av delegationsordning
- Delegationsordning ASN med markerade förslag till förändringar

Beslutsplanering

ASN presidieberedning 2019-06-05

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2019-06-13

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2019-06-17

Beslutet skickas till

Avdelningschefer arbetsmarknads- och socialförvaltningen
Enhetschef tillståndsenheten
Enhetschefer barn och familj

Ärendet

I kommunallagen (2017:725) finns bestämmelser som reglerar möjligheten till delegering av nämndens beslutanderätt åt t.ex. ett utskott, en ledamot eller en tjänsteperson som är anställd på förvaltningen.

Avsnitt 16, 17 och 18 – lagförändringar rörande tobak, e-cigarett och spel

Den 1 juli 2019 träder en ny tobakslag i kraft, lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter (LTLP), och en tillståndsplikt införs för försäljning av tobak. Enligt 5 kap. 1 § LTLP, krävs tillstånd för försäljning av tobak till konsumenter (detaljhandel) eller för annan försäljning av tobaksvaror (partihandel).

Lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare liksom tobakslag (1993:581) upphävs den 1 juli 2019. Flertalet av bestämmelserna i omnämnda lagar förs i sak oförändrade över till lagen om tobak och liknande produkter. Någon tillståndsplikt avseende elektroniska cigaretter eller liknande produkter införs inte.

Den 1 januari 2019 trädde en ny spellag (2018:1138) i kraft och lotterilagen upphävdes. Arbetsmarknads- och socialnämnden har till uppdrag att yttra sig över vissa typer av spel i enlighet med spellagen och lagen om anordnande av visst automatspel (1982:636).

Nämnden beslutade den 28 mars 2019 att föreslå kommunfullmäktige att ändra nämndens reglemente med anledning av ikraftträdande av ovan nämnda lagar. Ärendet är planerat till kommunfullmäktiges sammanträde den 23 maj. Nämnden beslutade vid samma sammanträde att föreslå kommunfullmäktige att godkänna förslag till ansöknings- och tillsynsavgifter enligt lagen om tobak och liknande produkter. Ärendet är planerat till kommunfullmäktiges sammanträde den 19 juni.

Dessa förändringar av lagstiftningen innebär att vissa beslut i nuvarande delegationsordning ska tas bort samt att hänvisning till lagrum behöver justeras. Förändringarna innebär också att nämnden har att fatta nya beslut. Delegation vad gäller dessa beslut föreslås i huvudsak följa nuvarande nivåer och lämnas till tjänstepersoner på förvaltningens tillståndsenhet samt till arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott. För att minska belastningen på enhetschef vid ikraftträdandet av lagen om tobak och liknande produkter, föreslås delegaten *utredningssekreterare med funktionsansvar* få fatta vissa beslut inom avsnitt 16 och 17.

Utifrån att det sedan 1 januari 2019 är arbetsutskottet som fattar beslut i vissa frågor inom alkohol och tobak, föreslår förvaltningen att detta förtydligas i delegationsordningen genom att ändra delegat *Utskott* till *Arbetsutskottet* för aktuella beslut.

De beslut som gäller spel samt beslut som rör både alkohol och tobak, föreslås samlas i ett nytt avsnitt: 18. Detta innebär att avsnitten efter får en ändrad numrering.

Besluten som berörs finns i avsnitt 16, 17 och 18. Följande förändringar föreslås:

| 16 | Tillståndsfrågor alkohol | | | |
|------|---|---|--|--|
| 16.1 | Beslut att bifalla ansökan om stadigvarande serveringstillstånd, eller stadigvarande tillstånd för provsmakning vid tillverkningsställe klockan 11.00–03.00 | 8 kap. 2, 4, 7, 14, 19 §§ AL | Enhetschef Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 16.2 | Beslut att bifalla ansökan om stadigvarande serveringstillstånd, eller stadigvarande tillstånd för provsmakning vid tillverkningsställe, med serveringstid efter klockan 03.00 | 8 kap. 2, 4, 7, 14, 19 §§ AL | Utskott Arbetsutskott | |
| 16.3 | Beslut att avslå ansökan om stadigvarande serveringstillstånd, eller stadigvarande tillstånd för provsmakning vid tillverkningsställe | 8 kap. 2, 4, 7, 14, 19 §§ AL | Utskott Arbetsutskott | |
| 16.4 | Beslut att bifalla eller avslå ansökan om tillfälligt serveringstillstånd, eller tillfälligt tillstånd för provsmakning vid tillverkningsställe, eller tillfälligt utökad serveringstid eller serveringsyta | 8 kap. 2, 4, 7, 14, 19 §§ AL | Utredningssekreterare | |
| 16.5 | Beslut att bifalla eller avslå ansökan från konkursbo om fortsatt drift av serveringsrörelse | 8 kap. 2, 4 §§ AL 9 kap. 12 § AL | Enhetschef Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 16.6 | Beslut om att godkänna lokal för catering | 8 kap. 4 § AL | Utredningssekreterare | |
| 16.7 | Beslut att förutsättningarna för serveringstillstånd kvarstår efter anmälan om betydande förändringar | 9 kap. 11 § AL | Enhetschef Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |

| | | | | |
|-------|---|--|---|--------------------------------------|
| 16.8 | Beslut att meddela villkor i samband med ansökan om serveringstillstånd | | Följer respektive huvudärende Delegat i ärendet | |
| 16.9 | Beslut att upphäva eller förändra meddelat villkor i serveringstillstånd | | Enhetschef Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 16.10 | Beslut att bevilja bifalla eller avslå övriga förändringar efter ansökan från tillståndshavare | 8 kap. 2, 14 §§ AL 19 §§ 9 kap. 11 § AL | Enhetschef Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 16.11 | Beslut att inleda och att avsluta tillsynsärende | 9 kap. 2 § AL | Utredningssekreterare | |
| 16.12 | Beslut att meddela erinran | 9 kap. 17 § AL | Enhetschef | |
| 16.13 | Beslut att meddela varning | 9 kap. 17 § AL | Utskott Arbetsutskott | |
| 16.14 | Beslut att helt eller delvis återkalla serveringstillstånd | 9 kap. 18 § AL | Utskott Arbetsutskott | |
| 16.15 | Beslut att återkalla serveringstillstånd som inte längre utnyttjas | 9 kap. 18 § p.1 AL | Enhetschef Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 16.16 | Beslut att meddela varning eller förbud under sex eller tolv månader för detaljhandel med eller servering av folköl | 9 kap. 19 § AL | Utskott Arbetsutskott | |
| 16.17 | Beslut att nedsätta eller återbetala ansöknings-, tillsyns- och/eller anmälningsavgift | | Enhetschef | Flyttas till nytt avsnitt: 18 |
| 16.18 | Avge yttrande till Lotteriinspektionen | 44 § lotterilagen | Utredningssekreterare | Flyttas till nytt avsnitt: 18 |
| 16.19 | Yttrande till tillsynsmyndighet | 9 kap. 2 § AL | Enhetschef | Flyttas till nytt avsnitt: 18 |
| 16.20 | Yttrande till förvaltningsdomstol | 10 kap. 1 § | Enhetschef | Flyttas till nytt |

| | | AL | | avsnitt: 18 |
|-------|--|---------------------|--|-------------------------------|
| 16.21 | Polisanmälan om brott mot ansvarsbestämmelserna i alkohollagen | 11 kap. AL | Enhetschef | Flyttas till nytt avsnitt: 18 |
| 17 | Detalj- och partihandel med tobak och e-cigaretter liknande produkter | | | |
| 17.1 | Beslut att bifalla ansökan om stadigvarande försäljningstillstånd för detaljhandel eller partihandel med tobaksvaror | 5 kap. 1, 3 §§ LTLP | Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 17.2 | Beslut att avslå ansökan om stadigvarande försäljningstillstånd för detaljhandel eller partihandel med tobaksvaror | 5 kap. 1, 3 §§ LTLP | Arbetsutskott | |
| 17.3 | Beslut att bifalla eller avslå ansökan om tillfälligt försäljningstillstånd för detaljhandel eller partihandel med tobaksvaror | 5 kap. 1, 3 §§ LTLP | Utredningssekreterare | |
| 17.4 | Beslut att förutsättningarna för försäljningstillstånd kvarstår efter anmälan om förändringar | 5 kap. 7 § LTLP | Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 17.5 | Beslut att meddela villkor i samband med ansökan om försäljningstillstånd | | Delegat i ärendet | |
| 17.6 | Beslut att upphäva eller förändra meddelat villkor i försäljningstillstånd | | Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 17.7 | Beslut att inleda och att avsluta tillsynsärende | 7 kap. 3, 4 §§ LTLP | Utredningssekreterare | |

| | | | | |
|-------|---|---|---|--|
| 17.8 | <p>Beslut att meddela försäljningsförbud eller varning avseende detaljhandel med tobak eller e-cigarett</p> <p>Beslut att meddela varning</p> | <p>20 a § Tobakslagen, 32 § lagen om elektroniska cigarett och påfyllnings- behållare 7 kap. 11, 13 §§ LTLP</p> | Enhetschef | |
| 17.9 | <p>Beslut om föreläggande eller förbud i eventuell kombination med vite avseende detaljhandel med tobak eller e-cigarett</p> | <p>20 § Tobakslagen, 31 § lagen om elektroniska cigarett och påfyllnings- behållare 7 kap. 9, 12, 13, 15 §§ LTLP</p> | <p>Utskott Arbetsutskott</p> | |
| 17.10 | <p>Beslut att återkalla försäljningstillstånd</p> | <p>7 kap. 10 § LTLP</p> | Arbetsutskott | |
| 17.11 | <p>Beslut att återkalla försäljningstillstånd som inte längre utnyttjas</p> | <p>7 kap. 10 § LTLP</p> | Utredningssekreterare med särskilt funktionsansvar | |
| 17.12 | <p>Beslut att avskriva ärende</p> | | Utredningssekreterare | |
| 17.13 | <p>Beslut att ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vite</p> | <p>6 § Viteslagen lag om viten</p> | <p>Utskott Arbetsutskott</p> | |
| | <p>Beslut att ta hand om, återlämna eller förstöra tobaksvara som bjuds ut eller uppenbart är avsedd att bjudas ut till försäljning i strid med tobakslagen</p> | <p>21 § Tobakslagen</p> | Enhetschef | |

| | | | | |
|-------------|---|---|------------------------------|--|
| 18 | Övriga handläggningsfrågor tillståndsenheten | | | |
| 18.1 | Beslut att nedsätta eller återbetala ansöknings-, tillsyns- och/eller anmälningsavgift | | Enhetschef | |
| 18.2 | Avge yttrande till Lotteriinspektionen Spelinspektionen | 44 § lotterilagen 3 kap. 11 § spelförordningen, 3 § lagen om anordnande av visst automatspel | Utredningssekreterare | |
| 18.3 | Yttrande till tillsynsmyndighet | | Enhetschef | |
| 18.4 | Yttrande till förvaltningsdomstol | 10 kap. 1 § AL | Enhetschef | |
| 18.5 | Polisanmälan om brott mot ansvarsbestämmelserna i alkohollagen eller lagen om tobak och liknande produkter | 11 kap. AL, 10 kap. LTLP | Enhetschef | |
| 18.6 | Begäran om biträde av Polismyndigheten | 9 kap. 9 § AL 7 kap. 19 § LTLP | Utredningssekreterare | |

Avsnitt 21 – Beslut om investering

Förvaltningen föreslår en förändring i punkt 21.8 (tidigare 20.8) som rör beslut om investering. Nämnden föreslås besluta om en ändring som innebär att avdelningschef är delegat för investeringar upp till 2 Mkr. Det pågår ett arbete på förvaltningen med att ta fram en rutin kring investeringar och förvaltningen bedömer att föreslagna förändring bidrar till att förtydliga handläggningen.

Förvaltningen föreslår följande förändring:

| | | | | |
|-------------|--|--|---|--|
| 21.8 | Beslut om investering avseende belopp - 500-Tkr upp till 1 Mkr - Över 1 Mkr upp till 2 Mkr - Upp till 2 Mkr - Över 2 Mkr upp till 3 Mkr | | Enhetschef Avdelningschef Direktör | |
|-------------|--|--|---|--|

Avsnitt 2 – Bistånd till ungdomar i form av placering i stödboende

I nuvarande delegationsordning, punkt 2.14, är biståndsbeslut till ungdomar i form av placering i stödboende, delegerat till sektionschef. Det är förvaltningens bedömning att detta beslut bör inkluderas i punkt 2.13 och följa de delegationsnivåer som finns i den punkten utifrån att det bedöms vara likartade beslut. Anledningen till varför beslutet i nuvarande delegationsordning ligger som enskild punkt, är att vårdformen vid tidpunkten för införandet av beslutet i delegationsordningen var ny.

Förvaltningen föreslår därmed att punkt 2.14 tas bort från delegationsordningen och att punkt 2.13 formuleras enligt följande:

| | | | | |
|-------------|--|---------------------------|---|--|
| 2.13 | Bistånd till barn och ungdom i form av vård i HVB, alternativt SiS-ungdomshem a) Interna boenden/ HVB/stödboenden b) Externa boenden/ HVB/ stödboenden c) Sluta avtal med HVB/Barn – SiS-ungdomshem | 4 kap. 1 § SoL | a) 1:e socialsekreterare, Socialsekreterare vid social jour b) Sektionschef, Socialsekreterare vid social jour c) Sektionschef, kvalitetscontroller vårdgivaravtal | |
| 2.14 | Bistånd till ungdomar i form av placering i stödboende | 4 kap. 1 § SoL | Sektionschef | |

Ansvariga

Gunnel Simon Edgren Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef