



Datum

2018-11-26

Vår referens

Lars Tingsmark

Ekonomichef

Lars.Tingsmark@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss gällande förslag om fördelning av kommunbidragsramen statsbidrag flyktingar ASN-2018-9194

Sammanfattning

Malmö stad har sedan ett antal år tillbaka en särskild kommunbidragsram i budgeten som heter *Statsbidrag flyktingar*. Kommunbidragsramen *Statsbidrag flyktingar* omfattar enbart intäkter i form av vissa riktade statsbidrag som kommunen får för mottagande av nyanlända. Statsbidragen regleras i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar. De ersättningar enligt förordningen som inkommer till *Statsbidrag flyktingar* är:

- grundersättning (9§),
- schablonersättning (10§),
- ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd, s.k. glapp-ersättning (15§) samt
- ersättning för kostnader för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten för ensamkommande barn, s.k. barnschablon (29c§).

Dagens konstruktion innebär att intäkterna för mottagande av nyanlända hamnar i en kommunövergripande intäktsbudget som hanteras av arbetsmarknads- och socialnämnden. Det saknas därmed en koppling mellan intäkterna och den verksamhet de är tänkta att finansiera. När statsbidraget ökar eller minskar till följd av förändrade nivåer på flyktingmottagandet sker ingen automatisk ökning eller minskning av resurser till berörd nämnd eller verksamhet eftersom det då krävs ett beslut i kommunfullmäktige. Dessutom innebär hanteringen av *Statsbidrag flyktingar* en avvikelse från principen inom Malmö stad att riktade statsbidrag i huvudsak går direkt till den nämnd och verksamhet som bidraget avser.

Till följd av ovanstående har kommunstyrelsen beslutat att sända förslaget på remiss till berörda nämnder, vilka är förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt överförmyndarnämnden.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende yttrandet avseende remiss gällande förslag om fördelning av kommunbidragsramen statsbidrag flyktingar, enligt förvaltningens förslag.

2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN 181219 Remissvar avseende förslag om fördelning av kommunbidragsramen statsbidrag flyktingar
- Yttrande gällande förslag om fördelning av kommunbidragsramen statsbidrag flyktingar
- Protokollsutdrag § 575 Förslag om fördelning av kommunbidragsramen statsbidrag flyktingar
- G-Tjänsteskrivelse Förslag om fördelning av kommunbidragsramen statsbidrag flyktingar

Beslutsplanering

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2018-12-06

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2018-12-19

Ärendet

Malmö stad har sedan ett antal år tillbaka en särskild kommunbidragsram i budgeten som heter *Statsbidrag flyktingar*. Kommunbidragsramen *Statsbidrag flyktingar* omfattar enbart intäkter i form av vissa riktade statsbidrag som kommunen får för mottagande av nyanlända. Statsbidragen regleras i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar. De ersättningar enligt förordningen som inkommer till *Statsbidrag flyktingar* är:

- grundersättning (9§),
- schablonersättning (10§),
- ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd, s.k. glapp-ersättning (15§) samt
- ersättning för kostnader för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten för ensamkommande barn, s.k. barnschablon (29c§).

Dagens konstruktion innebär att intäkterna för mottagande av nyanlända hamnar i en kommunövergripande intäktsbudget som hanteras av arbetsmarknads- och socialnämnden. Det saknas därmed en koppling mellan intäkterna och den verksamhet de är tänkta att finansiera. När statsbidraget ökar eller minskar till följd av förändrade nivåer på flyktingmottagandet sker ingen automatisk ökning eller minskning av resurser till berörd nämnd eller verksamhet eftersom det då krävs ett beslut i kommunfullmäktige. Dessutom innebär hanteringen av *Statsbidrag flyktingar* en avvikelse från principen inom Malmö stad att riktade statsbidrag i huvudsak går direkt till den nämnd och verksamhet som bidraget avser.

Verksamhet som hanterar mottagande av nyanlända finns i arbetsmarknads- och socialnämnden, överförmyndarnämnden och i de tre pedagogiska nämnderna – förskolenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. Stadskontoret har tillsammans med en arbetsgrupp från förvaltningarna i dessa nämnder kartlagt sambanden mellan statsbidragsintäkterna och den verksamhet de är tänkta att finansiera.

I remissunderlaget förslår Stadskontoret att arbetsmarknads- och socialnämnden får ansvar för att ta emot och fördela intäkter från Migrationsverket avseende statliga ersättningar för mottagande av nyanlända. *Invandrarservice* vid arbetsmarknads- och socialnämnden hanterar redan idag de ersättningar som inkommer och gör prognoser avseende intäktsramen *Statsbidrag flyktingar*. Ansvaret för hur intäkterna ska fördelas överlämnas till berörda nämnder – förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt överförmyndarnämnden – i samband med att

kommunbidragsväxlingen genomförs.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen är positiv till förslaget eftersom dagens system har inneburit att volymförändringar och överskott inom anslaget inte fördelats till de nämnder som tagit ansvar för förändrade nivåer inom flyktingmottagandet. Dagens konstruktion innebär att intäkterna för mottagande av nyanlända hamnar i en kommunövergripande intäktsbudget som hanteras av arbetsmarknads- och socialnämnden på uppdrag av kommunfullmäktige. Det har saknats en koppling mellan intäkterna och den verksamhet de är tänkta att finansiera. När statsbidraget har ökat eller minskat till följd av förändrade nivåer på flyktingmottagandet har ingen automatisk ökning eller minskning av resurser till berörd verksamhet skett med automatik eftersom det då krävs ett beslut i kommunfullmäktige.

Nackdelen med förslaget är att de flesta kostnaderna kvarstår efter det att statsbidraget inte utgår. Etableringsersättningen, som är det största posten inom statsbidraget, betalas ut under 24 månader från det att Migrationsverket registrerat individen som placerad i kommunen. Förvaltningens bedömning är att en stor del av de individer som omfattas av etableringen kräver insatser och resurser även under kommande år. Dessutom förväntas antalet nyanlända att minska vilket kräver avveckling av de insatser som kommunen bidrar med. Erfarenhetsmässigt innebär en avveckling av insatser en längre omställningstid än att starta upp verksamheter.

Förvaltningen vill även påtala att ersättningen för kostnader för god man och särskilda kostnader inom socialtjänsten för ensamkommande barn, den så kalla de barnschablonen, som innebär en engångsersättning om 30 tkr per barn, är en alltför låg ersättning. Överförmyndarnämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden har gjort en överenskommelse att dela detta belopp och ersättningen motsvarar inte de kostnader som nämnderna har.

Ansvariga

Ekonomichef Lars Tingsmark