



Datum

2018-11-29

Vår referens

Alexander Blümke

Utvecklingssamordnare

alexander.blumke@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Förslag till plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad ASN-2018-9451**

#### **Sammanfattning**

Utifrån en motion från John Roslund (M) beslutade kommunfullmäktige 2018-02-01 att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att ta fram en plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad (STK-2017-677).

I det av arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade utredningsdirektivet 2018-05-24 (ASN-2018-3515) fastslås att frågor kring Malmö stads ordinarie rekrytering i förhållande till personer med funktionsnedsättning ligger utanför nämndens ansvarsområde. I utredningen ser arbetsmarknads- och socialförvaltningen över möjligheten att ta fram fler arbetsmarknadsanställningar för personer med funktionsnedsättning och en plan presenteras för att fler med funktionsnedsättning ska få ett arbete på den ordinarie arbetsmarknaden eller börjar studera.

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner *Plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad*, enligt förvaltningens förslag.

#### **Beslutsunderlag**

- Plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad
- §221 Godkännande av utredningsdirektiv - Uppdrag till arbetsmarknads- och socialförvaltningen att ta fram en plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en an
- G-Tjänsteskrivelse ASN 181219 Förslag till plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad

#### **Beslutsplanering**

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2018-12-06

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2018-12-19

#### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Utifrån en motion från John Roslund (M) beslutade kommunfullmäktige 2018-02-01 att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att ta fram en plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad (STK-2017-677).

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutade 2018-05-24 att godkänna det framtagna förslaget till utredningsdirektiv och ge arbetsmarknads- och socialförvaltningen i uppdrag att ta fram en plan för att fler med funktionsnedsättning ska få en anställning i Malmö stad (ASN-2018-3515). I utredningsdirektivet fastslås att frågor kring Malmö stads ordinarie rekrytering i förhållande till personer med funktionsnedsättning ligger utanför nämndens ansvarsområde. Uppdraget inriktar sig därför på att se över möjligheten att ta fram fler arbetsmarknadsanställningar för personer med funktionsnedsättning.

### **Förutsättningar för uppdraget**

#### **Personer med funktionsnedsättning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden hade i Malmö stads budget för 2017 i uppdrag att tillsammans med funktionsstödsnämnden och i samverkan med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan utreda hur arbetsmarknadsanknytningen kan stärkas för personer med funktionsnedsättning. Budgetuppdraget avrapporterades i samband med årsanalysen för år 2017 (ASN-2018-384).

I utredningen konstaterades, bland annat, att begreppet funktionsnedsatt är komplext. Gruppen personer med funktionsnedsättning är inte en homogen grupp av människor. Inom gruppen finns ett skiftande behov av stöd, insatser och omsorg.

Inom arbetsmarknads- och socialnämndens finns ett stort antal personer med olika former av funktionsnedsättningar som kan påverka de enskilda personernas arbetsförmåga. Det kan dels handla om personer med konstaterad funktionsnedsättning, men också om personer under utredning och personer där det finns outhärliga frågeställningar om nedsatt arbetsförmåga beror på en funktionsnedsättning. Ett antal av dessa personer uppvisar komplexa svårigheter som skulle kunna hänföras till såväl sociala, psykiska, kognitiva och fysiska hinder.

#### **Pågående utvecklingsarbete inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen**

Inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen pågår ett utvecklingsarbete som syftar till att fler malmöbor ska ges förutsättningar för arbete och utbildning. Att möta behoven hos brukare med funktionsnedsättning är ett viktigt mål i utvecklingsarbetet.

Inom *fokusområdet arbetsmarknad och ekonomiskt bistånd* arbetar enheterna för ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsavdelningen för att förbättra samarbetet och samverkan mellan verksamheterna. Samarbetet har bland annat lett till att fler försörjningsstödstagare och därmed fler personer med funktionsnedsättning fått tillgång till kommunala arbetsmarknadsinsatser och att antalet inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen har ökat kraftigt.

Arbetsmarknadsavdelningen står inför en omorganisation av verksamheten. Den nya organisationen syftar till att skapa processer som gör att fler malmöbor blir självförsörjande genom arbete och studier. Arbetet inkluderar införandet av nya arbetssätt och metoder och utveckling av nya samarbeten med andra aktörer.

Ett utvecklingsarbete sker också inom ramen för *Strategisk överenskommelse om samverkan (SÖK)*

mellan Malmö stad och Arbetsförmedlingen i Malmö. Syftet är att möjliggöra att fler Malmöbor ska få arbete och utbildning och att fler företag ska växa och etablera sig. Detta utvecklingsarbete inkluderar samverkan för personer med funktionsnedsättning.

### **Arbetsmarknadsanställningar**

Under 2018 har arbetsmarknads- och socialförvaltningen i uppdrag att erbjuda fler kommunala arbetsmarknadsanställningar till försörjningsstödstagare i linje med Jobbpaktens intentioner. Arbetsmarknadsanställningar ska enligt jobbpakten erbjudas i form av arbetsmarknadsanställningar för funktionsnedsatta, arbetsmarknadsanställningar kopplade till utbildning och arbetsmarknadsanställningar i form av extratjänster. Syftet med en arbetsmarknadsanställning är att den ska leda till att den anställde får ett arbete på den ordinarie arbetsmarknaden eller börjar studera.

### **Arbetsmarknads- och socialförvaltningens bedömning och förslag**

#### **Förutsättningar för en utökning av antalet arbetsmarknadsanställningar för funktionsnedsatta**

Arbetsmarknadsanställningar är ett av flera verktyg för att föra brukare till arbete eller studier på den ordinarie arbetsmarknaden.

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen gör bedömningen att en utökning av antalet arbetsmarknadsanställningar som riktar sig specifikt till målgruppen funktionsnedsatta inte är möjlig inom nuvarande budgetram. Det då en riktad utökning av antalet arbetsmarknadsanställningar för funktionsnedsatta skulle förutsätta ett tillskott av resurser, vilket skulle medföra ökade kostnader, eller en omfördelning inom arbetsmarknadsavdelningen.

En omfördelning av resurser inom arbetsmarknadsavdelningen för att öka antalet arbetsmarknadsanställningar utöver den planerade utökningen av extratjänster är inte förvaltningens prioritering i ett läge då befintliga resurser behövs för att möta ett ökande antal brukare i arbetsmarknadsinsatser och för att utveckla verksamheten i enlighet med planen för att fler med funktionsnedsättning ska få ett arbete på den ordinarie arbetsmarknaden eller studera.

När det handlar om att utöka antalet *arbetsplatser* till arbetsmarknadsanställda med funktionsnedsättningar bedöms det inte heller finnas förutsättningar för att öka antalet platser inom stadens förvaltningar eftersom det samtidigt pågår ett intensivt arbete för att ta fram fler platser till extratjänster. Alternativet, en utbyggnad av platser i interna arbetslag, skulle innebära ytterligare kostnader för bland annat arbetsledning.

#### **Plan för att fler med funktionsnedsättning ska få ett arbete på den ordinarie arbetsmarknaden eller börjar studera**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens mål är att fler Malmöbor, däribland fler brukare med funktionsnedsättningar, ska börja studera eller arbeta på den ordinarie arbetsmarknaden. Utifrån genomförd utredning och framtagna plan ska detta åstadkommas genom att:

- fler brukare, och därmed fler brukare med funktionsnedsättningar ska erbjudas kommunala arbetsmarknadsinsatser

- effektiva former för samverkan utvecklas internt inom förvaltningen och med andra samarbetspartners
- nya arbetssätt och metoder utvecklas och implementeras bland annat Supported Employment
- nya samarbeten utvecklas med idéburen sektor och folkhögskolor för att skapa nya arbetsmarknads- och utbildningsinsatser bland annat för brukare med funktionsnedsättning

En viktig del av utvecklingsarbetet sker inom ramen för arbetsmarknadsavdelningens omorganisation. Effekterna av förändringsarbetet kommer att följas upp inom ramen för den ordinarie verksamhetsuppföljningen.

**Ansvariga**

Petra West Stenkvist Enhetschef

Katarina Lindeberg Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef