



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2025-06-23 kl 09:00-12:00
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Utses att justera	Uno Hansson (SD)
Justeringen	2025-06-30
Protokollet omfattar	§63

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Jesper Salö
	Ordförande	..... Roko Kursar (L)
	Justerande	..... Uno Hansson (SD)

**Beslutande ledamöter**

Roko Kursar (L) (Ordförande)  
Bengt Persson (S) (Vice ordförande)  
Josefin Anselmsson (M) (Andre vice ordförande)  
Susanne Jönsson (S)  
Munir Niazi (S)  
Bahhar Mohammadi Norén (S)  
Christian Lie (MP)  
Malin Ahlström (M)  
Lise-Lott Douhane (M)  
Uno Hansson (SD)  
Stefan Claesson (SD)  
Carin Gustafsson (V)  
Madeleine Håkansson (V)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Klaus Peter Nilsson (S)  
Drita Kolgjini (S)  
Joakim Larsson (M)  
Simon Sönnergren (M)  
Ewa Langerbeck (C)  
Jeanette Persson (SD)  
Marcus Falk (V)

**Övriga närvarande**

Jesper Salö (nämndsekreterare)  
Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)  
Annika Gottfridsson (ekonomichef)  
Joakim Hansson (avdelningschef stöd, assistans och daglig verksamhet)  
Mikael Mannsdorff (avdelningschef LSS-bostäder)  
Sema Soer (avdelningschef förebyggande socialtjänst och myndighet)  
Viktoria Åkesson (avdelningschef kansli, kommunikation och kvalitet)  
Åhörare från allmänheten  
Caroline Nilsson (personalföreträdare, Kommunal)  
Katarina Dahlqvist (verksamhetscontroller förvaltningsledningen)  
Mihaela Covaciu (controller ekonomiavdelningen)

## § 63 Budgetskrivelse 2026

### FSN-2025-2828

#### Sammanfattning

Funktionsstödsförvaltningens har utarbetat ett förslag till Budgetskrivelse 2026. Budgetskrivelsen utgör funktionsstödsnämndens information till kommunstyrelsen inför deras beredning av förslag till budget 2026 som beslutas av kommunfullmäktige.

#### Beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner Budgetskrivelse 2026 efter förändringsförslag 1, 3, 5, 6, 7, 8, 10 och 11. (förändringsförslagen återfinns under "Yrkanden")

#### Reservationer

Josefin Anselmsson (M), Malin Ahlström (M) och Lise-Lott Douhane (M) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 2)

Uno Hansson (SD) och Stefan Claesson (SF) reserverar sig mot förslaget.  
(muntlig reservation)

Madeleine Håkansson (V) och Carin Gustafsson (V) reserverar sig mot beslutet.  
(se Bilaga 3)

#### Yrkanden

Josefin Anselmsson yrkar att nämnden ska återremittera ärendet och ge förvaltningen i uppdrag att återkommer till nämnden med förtydliganden under respektive rubrik avseende varför tar man upp rubriken, hur det man tar upp påverkar nämndens verksamhet och vilka ekonomiska effekter det beräknas få för nämndens budget samt att förtydliga avsnittet personlig assistans med vilka lagändringar man syftar till, varför dessa får negativ effekt på nämndens ekonomi och hur löneökningen i insatsen inom förvaltningen följer utvecklingen i HÖK och PAN.

Roko Kursar (L), Bengt Persson (S) och Christian Lie (MP) yrkar avslag till Anselmssons (M) återremissförslag och yrkar att nämnden istället ska behandla ärendet vid dagens sammanträde.

Carin Gustafsson (V) yrkar att nämnden ska göra följande nio förändringar (förändringsförslag 1-9) i Funktionsstödsnämndens Budgetskrivelse 2026.

#### Förändringsförslag 1

Att under rubriken "Sammanfattning" (åttonde stycket) efter meningen som lyder "Då möjlighet till utbyggnad i kommunal regi saknas även 2026 planeras efterfrågan mötas av ett utökat antal platser i extern regi." lägga till:

"Målet för nämnden är dock att alla Malmöbor som ansöker om och beviljas plats på LSS-boende ska kunna få insatsen verkställd av förvaltningen inom kommunens gränser."

#### Förändringsförslag 2

Att under rubriken "Effektiviseringar i offentlig sektor genom digitalisering" (andra stycket) efter meningen som lyder "Enligt myndigheten behövs mer kunskap om digitaliseringens påverkan på kostnadseffektivitet och på arbetsmiljön, men även gällande patientsäkerhet

samt integritet, ofrivillig ensamhet och delaktighet för den enskilde." lägga till:

4

"Inom LSS-verksamhet är självbestämmande en avgörande faktor vilket även bör tas i beaktande vid utökad digitalisering."

### **Förändringsförslag 3**

Att under rubriken "Kompetensutmaningen" (tredje stycket) efter meningen som lyder "Ytterligare en aspekt av kompetensutmaningen är den ökade vikten av en individanpassad och personcentrerad vård och omsorg." lägga till:

"För att personcentrerad vård och omsorg ska kunna genomföras krävs en organisation som genomsyras av personcentrering. En personcentrerad organisation är en verksamhet där såväl brukarens som medarbetarens behov, värderingar och delaktighet står i centrum och där beslut fattas i partnerskap, med syfte att främja självbestämmande och meningsfull delaktighet."

### **Förändringsförslag 4**

Att under rubriken "Insatsförändringar" (efter fjärde stycket under "Daglig verksamhet") lägga till följande stycke:

"Gratis busskort till daglig verksamhet eller annan form av transport tillhandahållen av kommunen finns i ett flertal kommuner i Sverige. Under 2026 avser funktionsstødsnämnden att utreda möjligheten att erbjuda deltagare inom daglig verksamhet fria resor till och från daglig verksamhet genom två dagliga avgiftsfria resor med kollektivtrafiken. Inför budgetskrivelsen 2027 avser nämnden återkomma med plan för genomförande samt beräknad kostnad."

### **Förändringsförslag 5**

Att under rubriken "Kompetensförsörjning och kompetensutveckling" ändra underrubriken "Språkutveckling" till "Språkkompetens för att stärka yrkessvenska".

### **Förändringsförslag 6**

Att under rubriken "Kompetensförsörjning och kompetensutveckling" (i första och andra stycket under "Språkutveckling") ändra ordet "Språkutveckling" till "Språklig utveckling av yrkessvenska" så att meningarna lyder:

"Förvaltningen har redan innan utredningen "Ett språkkrav för språkutveckling" identifierat ett behov av att satsa på språklig utveckling av yrkessvenska för att säkerställa kompetensförsörjningen." **samt**

"Detta innebär dels att medarbetare i behov av språklig utveckling av yrkessvenska får möjlighet till förlängd introduktionsperiod, dels att de får möjlighet att studera yrkessvenska på arbetstid."

### **Förändringsförslag 7**

Att under rubriken "Kompetensförsörjning och kompetensutveckling" (andra stycket under "Språkutveckling") efter meningen som lyder "Detta innebär dels att medarbetare i behov av språkutveckling får möjlighet till förlängd introduktionsperiod, dels att de får möjlighet att studera yrkessvenska på arbetstid." lägga till:

"Flerspråkighet ses dock alltid som en resurs utifrån den höga förekomsten av flerspråkiga brukare i Malmö."

**Förändringsförslag 8**

Att under rubriken "Social hållbarhet, förutsättningar för målgruppen" (första stycket under "En god hälsa") ändra meningen som lyder "Satsningar kommer att göras på fysisk aktivitet på recept (FaR), kostrådgivning och hälsosamtal för att minska hälsoklyftorna i staden." till:

"Satsningar kommer, utifrån nationella rekommendationer från Nationellt programområde Levnadsvanor, att göras på fysisk aktivitet på recept (FaR), kostrådgivning och hälsosamtal för att minska hälsoklyftorna i staden."

**Förändringsförslag 9**

Att under rubriken "Kommunbidrag" (innan underrubriken "Personlig assistans") lägga till ett stycke som lyder:

"Under 2026 avser funktionsstödsförvaltningen att utreda och samverka möjligheten till att införa arbetstidsförkortning med bibehållen lön för medarbetare som arbetar brukarnära. Försök med arbetstidsförkortning har i andra kommuner resulterat i förbättrad arbetsmiljö, minskat sjukfrånvaro och bidragit till minskad personalomsättning. Att införa en arbetstidsförkortning med 30 timmars arbetsvecka med bibehållen lön på ett LSS-boende med sex platser beräknar nämnden kräver ett tillskott på 700 000 kronor."

Christian Lie (MP) yrkar att nämnden ska göra följande förändring (förändringsförslag 10) i Funktionsstödsnämndens Budgetskrivelse 2026.

**Förändringsförslag 10**

Att sist under avsnittet "Bygga för framtiden" lägga till en nytt avsnitt med titeln "Miljö- och klimatarbete" som lyder:

"Miljö- och klimatarbete"

"Nämnden inväntar utfallet av den miljögenomlysning som genomförs i samarbete med miljönämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt hälsa-, vård- och omsorgsnämnden. Under 2026 kommer hänsyn tas till genomlysningens resultat för att göra förflyttningar mot stadens mål om en nettonollorganisation. Funktionsstödsnämnden kommer prioritera bland de identifierade åtgärderna med hänsyn till nämndens utsläppsprofil. Nämnden ser också möjligheter att minska klimatavtryck genom ett fortsatt utvecklingsarbete kring upphandlingar, till exempel genom den trappstegsmodell för upphandlingar som miljöförvaltningen tagit fram."

**Ajournering**

Mötet tar en paus (ajourneras) i 35 minuter för politiska överläggningar.

**Yrkanden, fortsättning**

Roko Kursar (L) yrkar att nämnden ska göra följande förändring (förändringsförslag 11) i Funktionsstödsnämndens Budgetskrivelse 2026.

**Förändringsförslag 11**

Att under rubriken "Effektivisering i offentlig sektor genom digitalisering" (andra stycket) efter meningen som lyder "Enligt myndigheten behövs mer kunskap om digitaliseringens påverkan på kostnadseffektivitet och på arbetsmiljön, men även gällande patientsäkerhet samt integritet, ofrivillig ensamhet och delaktighet för den enskilde." lägga till en ändrad version av Gustafssons (V) förändringsförslag 2 där ordet "bör" ersätts med "ska" så att meningen lyder:

"Inom LSS-verksamhet är självbestämmande en avgörande faktor vilket även ska tas i beaktande vid utökad digitalisering."

Carin Gustafsson (V) yrkar bifall till Kursars (L) föreslagna förändringsförslag 10 istället för det egna förändringsförslag 2.

Roko Kursar (L) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 3, 5, 6, 7 och 8 samt till Lies (MP) förändringsförslag 10.

Bengt Persson yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 3, 5, 6, 7 och 8 samt till Lies (MP) förändringsförslag 10 och Kursars (L) förändringsförslag 11.

Christian Lie (MP) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 1, 3, 5, 6, 7 och 8 samt till Kursars (L) förändringsförslag 11.

Madeleine Håkansson (V) yrkar bifall till Lies (M) förändringsförslag 10.

Uno Hansson (SD) yrkar bifall till Anselmssons (M) återremissyrkande.

### **Beslutsgång**

Ordförande föreslår en beslutsgång där nämnden först avgör om ärendet ska återremitteras enligt Anselmssons (M) och Hanssons (SD) förslag eller behandlas vid dagens sammanträde enligt Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag.

Om nämnden beslutar att behandla ärendet vid dagens sammanträde behandlas därefter föreslagna förändringar i Budgetskrivelse 2026 (så kallade materiella förslag). Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är korrekt uppfattade och att nämnden godkänner den föreslagna beslutsgången.

Ordförande ställer förslaget om att nämnden ska återremittera ärendet och förslaget om att nämnden ska behandla ärendet vid dagens sammanträde mot varandra. Efter att ställt förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar att ärendet ska behandlas vid dagens sammanträde.

Ordförande finner att det återstår två förslag till beslut.

Dels Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag att nämnden ska godkänna Budgetskrivelse 2026 efter förändringsförslag 1, 3, 5, 6, 7, 8, 10 och 11.

Dels Håkanssons (V) och Gustafssons (V) förslag att nämnden ska godkänna Budgetskrivelse 2026 efter förändringsförslag 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 och 11.

Ordförande föreslår en beslutsgång där förslagen ställs mot varandra. Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är rätt uppfattade, att den föreslagna beslutsgången godkänns och att nämnden är redo att gå vidare till beslut.

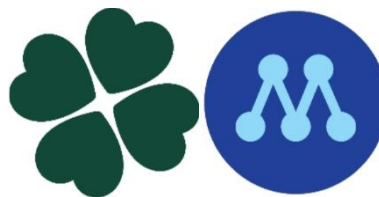
Efter att ha ställt förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag och därmed godkänner Budgetskrivelse 2026 efter förändringsförslag 1, 3, 5, 6, 7, 8, 10 och 11.

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse FSN 250623 - Budgetskrivelse 2026
- Beslut FSN-AU 250611 (§114) Budgetskrivelse 2026
- Förslag till - Funktionsstödsnämndens Budgetskrivelse 2026
- Presentation FSN 250623 - Budgetskrivelse 2026



## Bilaga 2

### Reservation

#### Budgetskrivelse 2026, FSN-2025-2828

Moderaterna och Centerpartiet yrkade återremiss på Budgetsskrivelse 2026 med grunden att förvaltningen skulle återkomma till nämnden med förtydligande under respektive rubrik avseende varför man tar upp rubriken, hur det man tar upp påverkar nämndens verksamhet och vilka ekonomiska effekter det beräknas få för nämndens budget samt att förtydliga avsnittet personlig assistans med vilka lagändringar man syftar till, varför dessa får negativ effekt på nämndens ekonomi och hur löneökningen i insatsen inom förvaltningen följer utvecklingen i HÖK och PAN.

Funktionsstödsnämnden har sedan länge gått med avsevärda underskott, och även om dessa underlättas av tillfälliga bidrag och en ny ersättningsmodell utgör detta på många sätt en fiktiv balans. Utifrån det ser vi en hög relevans i att budgetskrivelsen faktiskt tjänar sitt syfte och tydliggör de ekonomiska förutsättningarna för både beslutsfattare och tjänstemän. Funktionsstödsnämnden har återigen en väldigt omfattande budgetskrivelse vilket tenderar bli otydligt och otillgängligt för både läsaren och de som ska använda den som mall för sin ram och för en nämnd som inte klarat att hålla en budget i balans är det desto viktigare att vara konkret och fokuserad på syftet med skrivelsen. Där man analyserar omvärldsfaktorer är det rimligt att reflektera över ekonomin annars är det inte heller något givande underlag för en budget.

Den personliga assistansen lyfts även fram som problematisk, orsaken till nuvarande underskott och ingår inte i budgetens ersättningsmodell. Av den anledningen ser vi att man kanske borde utveckla detta avsnitt för beslutsfattarna. Det har inte varit en helt klar bild för nämnden över varför just den insats som är mest lukrativ för privata utförare och där privata utförare anses ha högre kvalitet, inte går runt med en kommunal utförare. Många lagändringar har handlat om utökade grundläggande behov, vilket torde föra över mer timmar på staten snarare än att belasta kommunen. Detta eftersom de flesta behov tidigare ändå utförts av kommunen till samma kostnad fast som andra personliga behov. Därtill har vi en löneökning inom insatsen som inte korrelerar med kollektivavtalens löneökningar. Sådant borde analyseras och förklaras för att beslut ska kunna fattas på samtliga nivåer, om vi också har för avsikt att åtgärda det.



Att tidsfristen för budgetskrivelsen är kort kan inte vara en ursäkt för att inte återremittera då skrivelsen bör innehålla de kompletterande delar som måste finnas för att en rättvis budget och träffsäkra prognoser ska kunna tas fram. Då är vår mening snarare att budgetskrivelsen borde legat tidigare på året så att stadens skattemedel, brukare och personal kan hanteras omsorgsfullt. Det är av all väsentlig mening att både KS, KF och malmöborna har ett tillförlitligt underlag och att nämnden själv har en aning om hur förutsättningarna ser ut och hur ekonomin förväntas bli. En massiv pappersprodukt utgör enbart utrymme till att inte följa sin ram och inte något som ger svar på varför och hur, vilket kanske också är en anledning till att resultaten ser ut som de gjort.

Då vårt förslag inte vann gehör, valde vi att reservera oss.

### **Funktionsstödsnämnden 2025-06-23**

Josefin Anselmsson (M)

Malin Ahlström (M)

Lise-Lott Douhane (M)

Med instämmande av

Joakim Larsson (M)

Simon Sönnergren (M)

Ewa Langerbeck (C)



Vänsterpartiet

## Bilaga 3

## Reservation

### Budgetskrivelse 2026, FSN-2025-2828

Budgetskrivelsen är ett av nämndens allra viktigaste dokument. Det är nämndens möjlighet att meddela kommunstyrelsen de behov och resurser som krävs för att bedriva en verksamhet med god kvalitet som skapar förutsättningar för ett gott liv och skapar en god arbetsmiljö. Fackliga organisationer slår årligen larm om obalansen mellan krav och resurser.

Funktionsrättsorganisationer larmar om hur LSS utarmas allt mer. Att nämnden tilldelas de resurser som äskas är därför av yttersta vikt.

För Vänsterpartiet är det en självklarhet att välfärden får de resurser som krävs för att skapa goda levnads- och arbetsvillkor. För att ytterligare höja kvaliteten lade Vänsterpartiet ett antal yrkanden för förbättrad kvalitet för både rättighetsbärare och arbetstagare. Det gläder oss att flertalet yrkanden bland annat rörande personcentrering, hälsopromotion och preventivt stöd kring levnadsvanor, förtydliganden kring rätten för Malmöbor att bo i Malmö, förtydliganden kring vikten av stöd i yrkessvenska och att flerspråkighet alltid ska ses som en styrka i det mångkulturella Malmö bifölls. Vi är besvikna över att den styrande minoriteten inte ser vikten av fria resor till daglig verksamhet och arbetstidsförkortning med bibehållen lön.

Funktionsstödsnämnden har gått igenom ett hårt omställningsarbete de senaste åren. Rätt kompetens bland medarbetare och chefer är en förutsättning för att säkra kärnuppdraget. Men utan tillräckliga ekonomiska resurser och fler nedskärningar omformulerade av den styrande minoriteten som "effektiviseringar" riskerar att falla det hårda arbete som gjorts. Vi Vänsterpartister ser vikten av en gemensamt finansierad välfärd och väljer skattechöjning över nedskärningar varje gång.

Eftersom inte samtliga våra yrkanden bifölls reserverade vi oss.

### Funktionsstödsnämnden 2025-06-23

Carin Gustafsson (V)

Madeleine Håkansson (V)

Med instämmande av

Marcus Falk (V)