

Styrdokument

Dokumentets namn:

Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö

Typ av dokument:

Policy

Beslutad av:

[Benämning/dokumentets namn]

Framtagen av:

Stadskontoret/
Enheten för säkerhet och beredskap

Ansvarig chef:

Per-Erik Ebbeståhl

Ansvarig för uppföljning/revidering:

[Namn/förvaltning]

Diarienummer:

STK-2023-1267

Version:

1

Datum för beslut:

[Datum]

Organisation/område

Styrelse, nämnder, bolag, förbund

Uppföljd:

[Datum]

Följs upp:

Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö

Inledning

Malmö är en ung, innovativ och global stad i en snabbt växande Öresundsregion i Nordeuropa med stark koppling till och utbyte med andra städer världen över. Det som händer i världen påverkar Malmö, och Malmö påverkar världen.

Malmö stad har som kommun ett viktigt, omfattande och brett samhällsuppdrag som dygnet runt, året runt genom olika verksamheter servar de som bor, verkar och vistas i Malmö. Genom den lokala demokratin, och i samverkan med ett stort antal aktörer, formar kommunen ett välfärdssamhälle som i vardagen främjar och värnar det vi som samhälle värdesätter. Vid en oönskad händelse kan dessa värden utmanas. I Malmö stad är därför konsekvenserna för samhällets grundläggande skyddsvärden i centrum för det systematiska beredskapsarbetet.

Malmö stad och Malmö ska vara resilient. Med resiliens menas kapaciteten hos ett system att hantera förändringar och fortsätta att utvecklas. Syftet med beredskapsarbetet är att Malmö stad och Malmö ska ha motståndskraft och anpassningsförmåga för att hindra eller minska konsekvenser för samhällets grundläggande skyddsvärden vid en oönskad händelse. Malmö stads beredskapsarbete ska ta utgångspunkt i, och bidra till, social, ekologisk och ekonomisk hållbar utveckling.

Det svenska beredskapssystemet bygger på ordinarie förvaltningsstruktur och ansvar enligt lag. I Malmö stad utförs beredskapsarbetet i kommunens grundverksamheter och utgår ifrån Malmö stads ordinarie styr- och ledningssystem. Beredskapsarbetet i Malmö ska genomsyras av en helhetssyn där den enskilda verksamheten ser sitt arbete som en del av organisationen Malmö stad, samt värnar hela staden.

Genom Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö klargör kommunfullmäktige de förhållningssätt som ska vara inriktande för kommunens systematiska, sammanhållna och långsiktiga beredskapsarbete. Det ger även Malmö stad goda förutsättningar att möta ny statlig styrning relaterat till kommunens förmåga att upprätthålla verksamhet, eller bedriva nya författningsreglerade uppdrag, inför eller vid oönskade händelser. Såväl i fredstid som vid höjd beredskap.

Benämningen Malmö avser samhället inom det geografiska området Malmö. Malmö stad avser den kommunala organisationen.

Förhållningssätt för Malmö stads beredskapsarbete

Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö består av sex förhållningssätt som är inriktade för hur Malmö stad ska bedriva beredskapsarbetet.

- Malmö stad främjar och värnar de grundläggande skyddsvärdena såväl i vardag som vid oönskade händelser.
- En komplex och föränderlig omvärld kräver ett brett perspektiv på hot, ett allriskperspektiv.
- De som bor, verkar och vistas i Malmö bidrar till att vårt gemensamma samhälle fungerar såväl i vardag som vid oönskade händelser.
- Malmö stad bedriver ett systematiskt förebyggande och förberedande arbete för att främja Malmö stads och Malmös motståndskraft och anpassningsförmåga vid oönskade händelser.
- Malmö stads förmåga att hantera oönskade händelser är proaktiv, behovsstyrd och handlingskraftig.
- Malmö stad främjar beredskapsutvecklingen globalt ur ett lokalt perspektiv.

Malmö stad främjar och värnar de grundläggande skyddsvärdena såväl i vardag som vid oönskade händelser.

I Malmö stads beredskapsarbete sätts skydd av och konsekvenser för de grundläggande skyddsvärdena i centrum. Det är utgångspunkten för vårt förmågehöjande arbete, dess prioriteringar och finansiering.

Beredskapsarbetet bör genomföras på sådant sätt att dessa värden värnas både på kort och lång sikt.

De grundläggande skyddsvärdena i Sverige är:

- människors liv och hälsa
- samhällets funktionalitet
- demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- miljö och ekonomiska värden
- nationell suveränitet

En komplex och föränderlig omvärld kräver ett brett perspektiv på hot, ett allriskperspektiv.

Oönskade händelser kan vara av olika slag och karaktär. Vad som kommer att hända kan inte alltid förutses. En oönskad händelse kan uppstå plötsligt, men kan också vara en händelse som successivt utvecklas negativt under en längre tid.

Malmö stad arbetar utifrån ett allriskperspektiv, vilket innebär att vi arbetar för att bygga förmåga för att möta den bredd av hot som ett samhälle kan utsättas för – allt mellan olyckor och krig. Malmö stads beredskapsarbete ska höja förmågan att redan idag hantera oönskade händelser, men även förbereda samhället för hot som kan ske på längre sikt och där anpassning redan nu kan och behöver göras.

Med oönskad händelse menas i Malmö stad något som innebär eller kan riskera att utvecklas till:

- en påverkan på organisationen Malmö stads förmåga att bedriva verksamhet eller upprätthålla förtroende,
- och/eller en samhällsstörning för samhället Malmö. En samhällsstörning är en händelse som drabbar många människor och har inverkan på samhällsnivå.

De som bor och verkar i Malmö bidrar till att vårt gemensamma samhälle fungerar såväl i vardagen som vid oönskade händelser.

Beredskapsarbetet i Sverige tar sin utgångspunkt i ett välutvecklat välfärdssystem och samhälle som i vardagen genom sina verksamheter främjar och värnar de grundläggande skyddsvärdena. Förutsättningar för verksamheter i vardagen påverkar därmed även dessa verksamheters motståndskraft och anpassningsförmåga vid oönskade händelser.

I Malmö ser den enskilda aktören sig som en del av samhällets förmåga att främja och värna de grundläggande skyddsvärdena för de som bor, verkar och vistas i Malmö. Detta görs genom varje aktörs och invånares egna ansvar men även genom samordning i det förebyggande, förberedande och hanterande arbetet.

Erfarenheter från oönskade händelser visar att människor går samman och hjälper varandra vid oönskade händelser. Det gör att det offentliga kan prioritera åtgärder och resurser till de som i stunden mest behöver det.

Malmö stad bedriver ett systematiskt förebyggande och förberedande arbete för att främja Malmö stads och Malmös motståndskraft och anpassningsförmåga vid oönskade händelser.

I Malmö stad ska beredskap ses som ett perspektiv som integreras i ordinarie grundverksamheter samt lednings- och styrsystem. Arbetet ska genomsyras av en helhetssyn där den enskilda verksamheten ser sitt arbete som en del av organisationen Malmö stad, samt värnar hela staden.

Det förebyggande arbetet för att minska sannolikheten för att olika hot påverkar Malmö stads verksamheter eller geografi bedrivs genom kommunens och samverkande aktörers grunduppdrag eller särskilda politiska prioriteringar. Exempelvis genom att investera i infrastruktur som är hållbar och robust eller att arbeta för att minska påverkan på klimatet och därmed sannolikheten för väderrelaterade händelser.

Malmö stads förberedande beredskapsarbete fokuserar på att hindra eller minska konsekvenser för samhällets grundläggande skyddsvärden inför eller vid en oönskad händelse. Det görs genom att identifiera sårbarheter i kommunens verksamheter, samt stärka förmågan att fortsätta bedriva verksamhet, trots påverkan. Det förmågehöjande arbetet görs dels i den enskilda verksamheten, dels via stadsövergripande analyser av hur vi tillsammans kan bygga förmåga att ställa om verksamheter och stödja varandra vid mer omfattande oönskade händelser. I Malmö stad använder vi vår gemensamma kapacitet för att uppnå en samlad motståndskraft och anpassningsförmåga.

Det systematiska förebyggande och förberedande arbetet ska leda till att underlag för beslut tas fram om vilken förmåga en verksamhet ska uppnå samt att vid behov fördela ansvar och resurser för att uppnå och förvalta denna förmåga. Utgångspunkten med arbetet är möjligheten till att fatta medvetna beslut, inte att i alla lägen få bort alla sårbarheter. Förmågan som beslutas ska utgå ifrån behov och vara genomförbar även under oönskade händelser där flera kommunala verksamheter kan vara påverkade. Det förmågehöjande arbetet tar hänsyn till i vilket sammanhang som förmågan ska kunna upprätthållas både under tid på år, veckodag eller dygn, men även om kommunen verkar i fredstid eller under höjd beredskap.

Malmö stads förmåga att hantera oönskade händelser är proaktiv, behovsstyrd och handlingskraftig.

Malmö stad har en ledningsprocess för hantering av oönskade händelser som utgår från förmågan att upptäcka, att förstå, att organisera och att leda. Ledningsprocessen bidrar till att Malmö stads ledningsförmåga vid oönskade händelser är proaktiv, behovsstyrd och handlingskraftig.

Vid hantering av oönskade händelser i Malmö utgår vi ifrån konsekvenserna för samhällets grundläggande skyddsvärden. Vi sätter behoven hos de som bor, verkar och vistas i samhället i centrum.

Malmö stad har förutsättningar att genom de egna verksamheterna, många anställda och tät samverkan med de som bor och verkar i Malmö tidigt upptäcka signaler på oönskade händelser. För att främja en proaktiv ledningsförmåga ska den enskilde verksamheten se sig som en del av en större helhet. Det görs genom att vi aktivt delar information om signaler på oönskade händelser.

Malmö stads verksamheter och det ordinarie styr- och ledningssystemet är i grunden handlingskraftigt, såväl i vardag som vid oönskade händelser. Malmö stad har stadsövergripande beredskapsfunktioner som finns tillgängliga dygnet runt för att initiera och koordinera hantering av oönskade händelser. Vid mer komplexa, omfattande och/eller utdragna oönskade händelser görs en aktiv anpassning av organisationen.

Malmö stad främjar beredskapsutvecklingen globalt ur ett lokalt perspektiv.

Malmö stad arbetar aktivt tillsammans med andra städer globalt för att minska sannolikhet för hot mot våra samhällen samt öka våra samhällens resiliens för att kunna möta förändring.

Med en snabbt föränderlig och komplex omvärld anpassas styrning och prioriteringar av beredskapsarbetet kontinuerligt på både lokal, regional, nationell och internationell nivå. Malmö stad verkar för att det handlingskraftiga, systematiska och långsiktiga beredskapsarbetet i Sverige främjas genom författningsstyrning, finansiering samt gemensam inriktning, planering och utveckling där kommuner och lokal nivå tidigt involveras i processer som påverkar kommunens förmågeutveckling.

Evidens och beprövad erfarenhet som grundar sig i den lokala och kommunala kontexten ska aktivt främjas.